

Министерство образования и науки Российской Федерации  
Южно-Уральский государственный университет  
Кафедра «Институциональная экономика»

С794

Степанов Е.А., Килина И.П.

**Экономика таможенного дела**

Курс лекций

Челябинск  
Издательский центр ЮУрГУ  
2016

УДК 339.5  
ББК У9(2)8.я7  
С794

*Одобрено учебно-методической комиссией  
факультета экономики и предпринимательства*

Рецензенты:

доцент кафедры экономики отраслей и рынков Челябинского государственного университета, кандидат экономических наук, доцент Плетнев Д.А.,  
начальник отдела таможенных процедур и таможенного контроля Челябинской таможни, полковник таможенной службы Стрельников А.А.

**Степанов, Е.А.**

С 749 Экономика таможенного дела: курс лекций/ Е.А. Степанов, И.П. Килина. – Челябинск: Издательский центр ЮУрГУ, 2016. – 64 с.

Курс лекций структурно состоит из 10 тем, в которых определены объект, предмет и метод экономики таможенного дела, освещен механизм государственного регулирования экономики и роль таможенной службы в ее реализации. Подробно рассмотрены материальные и кадровые ресурсы таможенной службы, планирование расходов таможенных органов, финансовые обязательства Российской Федерации по их обеспечению, бюджетирование по результатам деятельности таможенной службы, планирование потребности в ресурсах и организация размещения заказов на поставку товаров для таможенной службы России.

Методическое пособие предназначено для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности 38.05.02 «Таможенное дело», должностных лиц таможенных органов, проходящих обучение по программам дополнительного профессионального образования в области таможенного дела.

УДК 339.5  
ББК У9(2)8.я7

© Издательский центр ЮУрГУ, 2016

## ОГЛАВЛЕНИЕ

|                                                                                                                    |    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Тема 1. Предмет и метод экономики таможенного дела .....                                                           | 5  |
| Тема 2. Место таможенной системы в механизме государственного регулирования внешнеэкономической деятельности ..... | 8  |
| Тема 3. Показатели объемов услуг и работ в таможенном деле .....                                                   | 13 |
| Тема 4. Организация таможенного дела .....                                                                         | 21 |
| Тема 5. Планирование в таможенном деле.....                                                                        | 23 |
| Тема 6. Активы таможенных органов, их возмещение и развитие .....                                                  | 25 |
| Тема 7. Кадровое обеспечение деятельности таможенных органов .....                                                 | 29 |
| Тема 8. Расходы таможенных органов и их финансовое обеспечение.....                                                | 33 |
| Тема 9. Контроль в таможенном деле .....                                                                           | 36 |
| Тема 10. Международное сотрудничество таможенных служб .....                                                       | 40 |
| Библиографический список .....                                                                                     | 46 |
| Глоссарий.....                                                                                                     | 47 |
| Приложения .....                                                                                                   | 55 |

## ВВЕДЕНИЕ

Одна из главных задач, стоящих перед Россией в условиях введения к ней санкций является обеспечение ее экономической безопасности. Для решения этой задачи необходимо решить задачи, среди которых важное место занимает совершенствование таможенного регулирования внешней торговли. В связи с этим особую актуальность приобретает развитие таможенного дела, в том числе правильное выделение таможенного дела как особой сферы государственного регулирования внешней торговли. «Экономика таможенного дела», как учебная дисциплина, рассматривает таможенное дело, во-первых, как анализ экономических отношений, возникающих между физическими, юридическими лицами и государством в процессе таможенной деятельности, а также отношений, возникающих внутри таможенных органов по поводу оплаты труда, планирования расходов и доходов, контроля деятельности таможенных инспекторов.

Курс лекций структурно состоит из 10 тем, в которых определены объект, предмет и метод экономики таможенного дела, освещен механизм государственного регулирования экономики и роль таможенной службы в ее реализации. Подробно рассмотрены материальные и кадровые ресурсы таможенной службы, планирование расходов таможенных органов, финансовые обязательства Российской Федерации по их обеспечению, бюджетирование по результатам деятельности таможенной службы, планирование потребности в ресурсах и организация размещения заказов на поставку товаров для таможенной службы России.

Методическое пособие предназначено для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности 38.05.02 «Таможенное дело», должностных лиц таможенных органов, проходящих обучение по программам дополнительного профессионального образования в области таможенного дела.

## Тема 1. ПРЕДМЕТ И МЕТОД ЭКОНОМИКИ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА

- 1.1. Экономика таможенного дела как наука
- 1.2. Объект и предмет экономики таможенного дела
- 1.3. Связь экономики таможенного дела с другими науками

Таможенное дело в России относится к ведению федеральных органов государственной власти и представляет собой совокупность методов и средств обеспечения соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования, запретов и ограничений, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном регулировании внешнеторговой деятельности, связанных с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу (рис. 1).

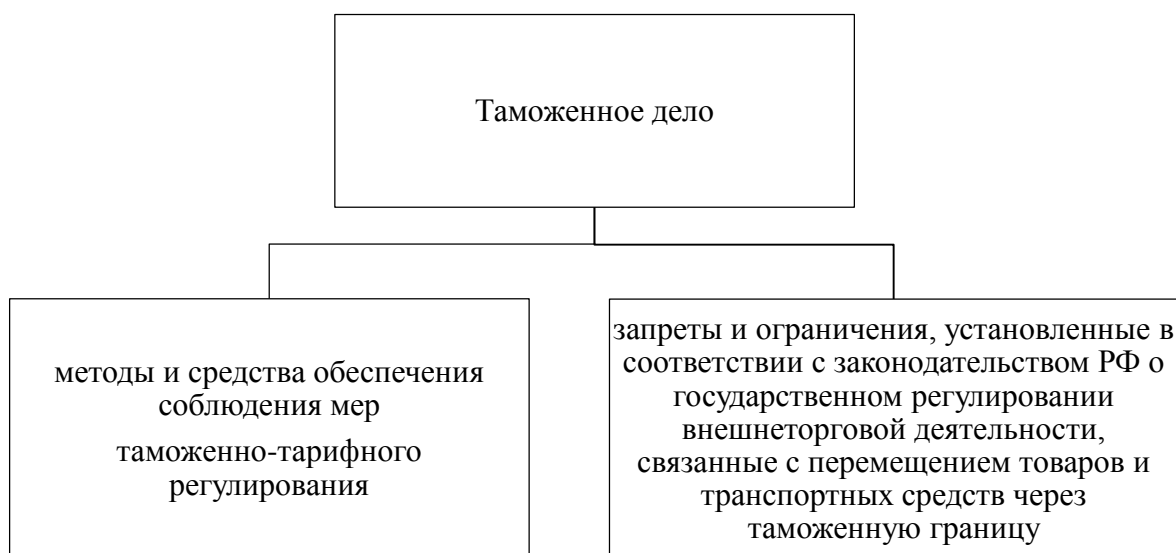


Рис. 1. Составные части таможенного дела

Таможенное дело в Российской Федерации является особой областью деятельности, часть национальной экономики, ее государственного сектора, в которой таможенные органы и другие, подведомственные ФТС России, предприятия и организации, на основе единой технологии осуществляют таможенные работы и услуги, обеспечивающие реализацию регулятивных, контрольных, правоохранительных, экономических и информационно-аналитических функций.

Таможенное дело имеет сложную структуру, включающую три элемента: организация, управление и экономика.

Понятие «экономика таможенного дела» имеет несколько толкований.

Во-первых, это хозяйство таможенной сферы, то есть преобразование некоторых видов экономических ресурсов в таможенный продукт, или привлечение, использование, распределение и потребление субъектами таможенного дела производственных ресурсов для выполнения таможенных работ, оказания таможенных услуг.

Во-вторых, это совокупность экономических отношений между физическими и юридическими лицами и государством в лице таможенных органов в процессе таможенной деятельности.

В-третьих, это совокупность научных знаний о поведении людей в процессе использования ресурсов таможенной службы при выполнении таможенных работ и оказании таможенных услуг, о закономерностях функционирования и развития экономических объектов, процессов и отношений в таможенной сфере во всем многообразии их связей и зависимостей.

Объект исследования экономики таможенного дела – таможенная служба, образующая систему со сложной социально-экономической и организационно-технической структурой и осуществляющая реализацию таможенного дела.

Предметом исследования экономики таможенного дела являются экономические отношения, связанные с реализацией таможенного дела как внутри таможенных органов, так и в системе отраслей народного хозяйства страны.

Задачами курса являются:

1. Анализ таможенного дела в системе отраслей народного хозяйства, а также его материально-технической и кадровой базы.
2. Выявление форм общественной организации таможенного дела.
3. Изучение планирования в системе управления и хозяйственного руководства таможенным делом.
4. Анализ социально-экономической и санитарно-экологической эффективности таможенного дела.

В системе народного хозяйства таможенное дело (таможенное производство) как сложная отрасль народного хозяйства оказывает участникам внешнеэкономической деятельности (ВЭД) и государству различные виды услуг – информационные, организационные, финансовые и другие.

Участникам ВЭД таможенные органы оказывают следующие услуги:

1. Определение фактических свойств товаров, перемещаемых через таможенную границу, и устанавливают их соответствие свойствам товаров, указанным участникам ВЭД в таможенных документах (информационные услуги).
2. Обеспечение перемещения и хранения товаров через таможенную границу в соответствии с установленными для них таможенными режимами (организационные услуги).
3. Консультирование участников ВЭД (информационные услуги).

Государству таможенные органы оказывают иные виды услуг:

1. Обеспечение безопасности страны, запрещая или ограничивая ввоз и вывоз участниками ВЭД определенных специальными перечнями товаров (организационные услуги).

2. Обеспечение поступления в государственный бюджет взимаемых таможенных платежей (финансовые услуги) и др.

К экономическим ресурсам таможенного дела относятся затрачиваемые в нём труд, природные ресурсы, средства производства, денежные средства, информационные ресурсы, время.

Под экономическими благами, создаваемыми в таможенной сфере, следует понимать таможенные работы и таможенные услуги. По способу возникновения и форме реализации они отличаются от продуктов – результатов производства, имеющих вещную форму, и товаров – предметов сделок на рынке.

По общепринятой классификации экономических благ большую часть результатов таможенной деятельности можно отнести к информационным (невещественным), недолговременным (исчезающим в процессе разового потребления), настоящим, прямым (потребительским) благам.

По характеру потребления результаты таможенной деятельности относятся к коллективным благам (то есть потребляемым совместно), к такой их разновидности как общественные блага.

На объект экономики таможенного дела распространяется в модифицированном виде действие общих экономических принципов и законов.

Участников ВЭД можно классифицировать по их отраслевой принадлежности и тогда можно изучать услуги, оказываемые одной отраслью – таможенным делом, другим отраслям, таким как промышленность, сельское хозяйство и другие.

В свою очередь, таможенные органы получают товары и услуги из других отраслей народного хозяйства. Промышленность поставляет им технические средства, одежду, строительные материалы. Строительные организации возводят по их поручениям здания, торговые организации реализуют конфискованные товары.

Следовательно, таможенные организации, оказывая специфические услуги другим отраслям, обеспечивают функционирование народного хозяйства и содействуют развитию его субъектов.

Специфика предмета экономики таможенного дела обуславливает специфику методологии и методов исследования.

В настоящее время в экономической науке в целом преобладает рационалистическая методология, которая может быть распространена и на экономику таможенного дела, среди них методы и законы формальной логики, принципы, методы и законы диалектики; а также новые приемы – системный подход и системный анализ, экономико-математическое моделирование, экономический эксперимент и другие.

Экономика таможенного дела – прикладная наука. Она имеет отраслевую специфику, ставит перед собой задачи предметного анализа таможенной деятельности, изучения экономической ситуации в соответствующей сфере на основе реальных данных, фактической информации. Это область знаний, требующая комплексного подхода, сочетания науки, опыта, искусства, навыков, умений.

#### Литература

1. Черныш, А.Я. Экономика таможенного дела: учебник / Е.Л. Андрейчук, А.В. Баранова, Т.Г. Газизулин; Российская таможенная академия; Владивостокский филиал. – Владивосток: ВФ РТА, 2013 – С.4-14.
2. Черныш А.Я. Теория экономики таможенного дела: монография / А.Я. Черныш, Л.А. Жигун. М: Изд-во Российской таможенной академии, 2012.
3. Таможенный кодекс Таможенного союза. Текст с изменениями и дополнениями на 2015 год. – М: Эксмо-Пресс, 2015
4. Федеральный закон от 27.11.2010 № 311-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О таможенном регулировании в Российской Федерации»
5. Андрейчук, Е.Л. Экономика таможенного дела: учебник / Е.Л. Андрейчук, В.Ю. Дианова, В.П. Смирнов; Российская таможенная академия; Владивостокский филиал. – Владивосток: ВФ РТА, 2006 – С.9-27.

## Тема 2. МЕСТО ТАМОЖЕННОЙ СИСТЕМЫ В МЕХАНИЗМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕ-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

- 2.1. Общая характеристика механизма государственного регулирования внешнеэкономической деятельности
- 2.2. Таможенные органы Российской Федерации, их структура, экономические задачи, роль в развитии национальной экономики
- 2.3. Инструментарий и экономический смысл таможенной политики государства

Внешнеэкономическая деятельность в странах с рыночной и переходной экономикой регулируется рынком и государством.

Механизм рыночного регулирования внешнеэкономической деятельности это общий механизм рынка с присущими ему принципами, правилами, нормами деятельности и поведения, но действующий в особой сфере.

Государственное регулирование внешнеэкономической деятельности – это комплекс правовых, административных, экономических, организационных и иных мер воздействия государства в лице его органов на экономические отношения участников внешнеэкономической деятельности в соответствии с национально-государственными интересами, целями, задачами.

Цели государственного регулирования внешнеэкономической деятельности конкретизируются в зависимости от обстоятельств.



К методам государственного регулирования внешнеэкономической деятельности относятся административно-правовые и экономические методы.

В качестве инструментов регулирования внешнеэкономической деятельности правительства используют таможенный тариф, таможенные пошлины, нетарифные ограничения, кредитные средства форсирования экспорта, налоговые льготы и субсидии.

Объектами государственного регулирования внешнеэкономической деятельности являются внешняя торговля, международное движение капитала, международные валютные и кредитные отношения, научно-технический обмен, международное перемещение рабочей силы.

Субъекты государственного регулирования внешнеэкономической деятельности представлены федеральными и региональными органами управления.

Важной составной частью механизма государственного регулирования внешнеэкономической деятельности является таможенное дело. Его содержание определяется сложившимся в соответствующий период соотношением механизмов рыночного и государственного регулирования внешнеэкономической деятельности и закрепляется нормами действующего в стране законодательства.

Таможенная политика – это составная часть внутренней и внешней политики государства, система осуществляемых в национальных интересах мер воздействия на поведение участников внешнеэкономической деятельности в целях обеспечения наиболее эффективного использования инструментов таможенного контроля и регулирования товарообмена на таможенной территории страны, участия в реализации торгово-политических задач по защите внутреннего рынка, стимулированию развития национальной экономики, содействию проведению структурной перестройки и других задач экономической политики (приложение 1).

Таможенная политика, как и государственная политика в целом, строится на принципах единства, стабильности, независимости, открытости, равноправия, признания приоритета международных договоров и соглашений.

К субъектам таможенной политики относятся законодательные и исполнительные органы государства (Президент, Федеральное собрание, Правительство РФ, министерства и государственные службы), союзы предпринимателей, коммерческие банки, неправительственные и негосударственные международные организации.

Объектами таможенной политики являются участники внешнеэкономической деятельности, другие социальные группы, интересы которых затрагивает таможенная политика.

Содержание таможенной политики определяется различными факторами, оказывающими на нее как прямое, так и опосредованное влияние.

Наиболее ответственным этапом осуществления таможенной политики является ее реализация. Реализация государственной таможенной политики регламентируется соответствующими нормативными актами и включает в себя

применение тарифных и нетарифных мер регулирования внешней торговли (рис. 2).

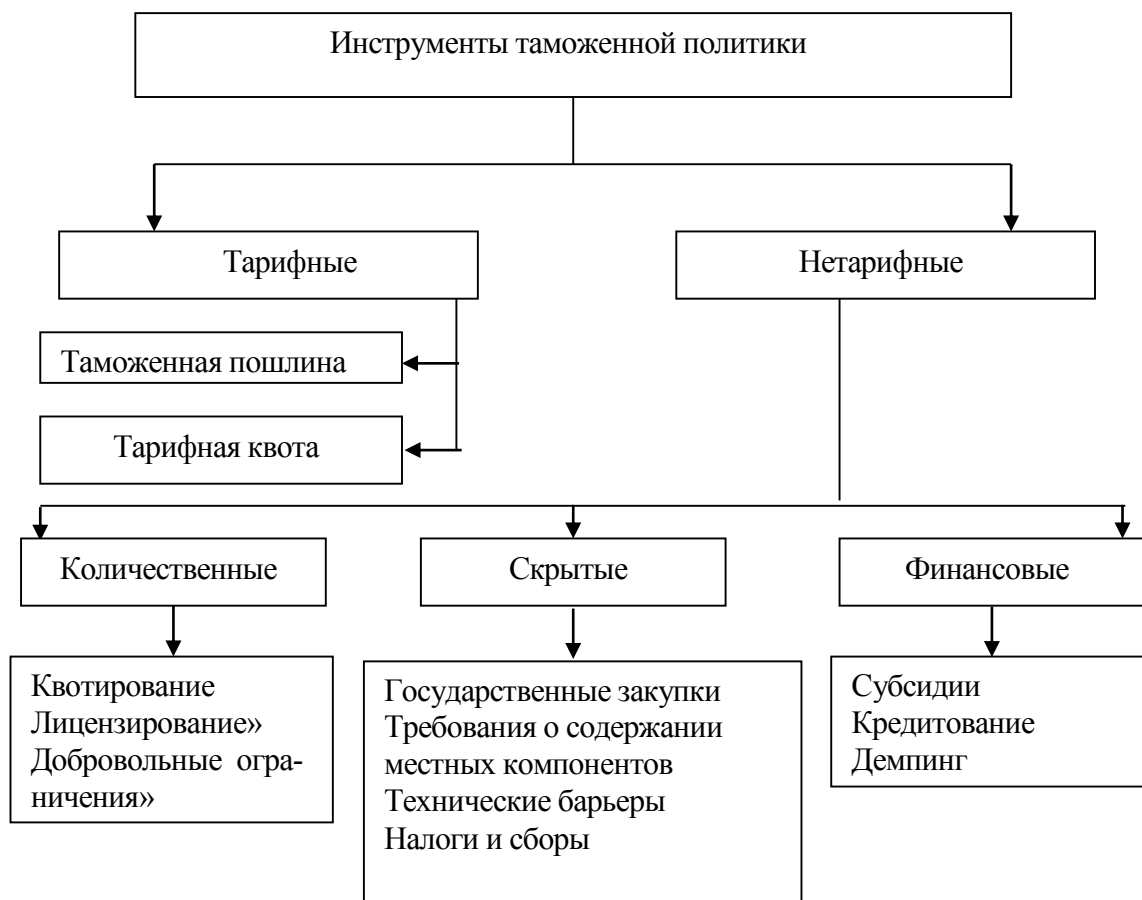


Рис. 2. Классификация инструментов внешнеторговой политики

Таможенное дело непосредственно осуществляют таможенные органы Российской Федерации, составляющие единую систему. Эта система имеет древовидную структуру (приложение 2).

Таможенные органы Российской Федерации выполняют комплекс взаимосвязанных функций: регулятивную, контрольную, правоохранительную, регулируемую, экономическую, информационно-аналитическую, осуществляют управленческую, оперативную, экономическую, правовую, информационно-аналитическую и обеспечивающую деятельность; решают разнообразные задачи, большую часть которых следует признать экономическими (приложение 2).

Внешнеторговая политика может принимать две крайние формы: протекционизм и политику свободной торговли. Политика свободной торговли в идеальном виде предполагает, что государство не оказывает непосредственного воздействия на внешнюю торговлю, оставляя за рынком роль основного регулятора. Протекционизм представляет собой политику, направленную на защиту отечественной экономики от иностранной конкуренции с помощью установления высоких ставок таможенных пошлин.

Внешнеторговая политика также как и внешняя торговля на протяжении трех последних столетий была предметом теоретического осмысления экономических школ. Экономическая мысль пыталась найти, во-первых, причину возникновения внешней торговли, во-вторых, выгоду, получаемую при обмене товарами между странами и, в-третьих, объяснение товарной структуры экспорта и импорта торгующих стран, в-четвертых, объяснение выбором государства определенной стратегии внешнеторговой политики. Выделяют следующие основные направления теорий внешнеторговой политики: меркантилизм, классическая теория, неклассическая теория и радикальное направление.

В силу того, что внешнеторговая политика имеет свою цель, то естественно, она должна достигаться определенным образом с помощью конкретных инструментов (рычагов). Такими инструментами являются тарифные и нетарифные инструменты ее регулирования, классификация которых представлена на рис. 2.

Анализ мирового опыта использования инструментов внешнеторговой политики показывает, что практически во всех странах все более возрастающую роль играют нетарифные инструменты (меры) внешнеторговой политики.

Теоретические взгляды государственного вмешательства во внешнюю торговлю рассматривали Р. Шуллер, М. Майнулеску, У. Столпер, П. Самуэльсон, Мецлер, А. Гамильтон, Ф. Лист.

При анализе воздействия таможенных пошлин на благосостояние производителей и потребителей с помощью неоклассической концепции исходят из следующих положений. Во-первых, пошлина взимается с товара, пересекающего таможенную территорию. Во-вторых, вкусы, доходы и привычки потребителей не меняются. В-третьих, не учитываются технологические нововведения. В-четвертых, не принимаются во внимание тарифы на сырье, используемое для производства товара, и не учитываются транспортные расходы.

В теоретическом плане экономисты неоклассической школы допускают возможность наличия ряда оговорок к идее «свободной торговли». Наиболее распространенной является возможность установления «оптимального» таможенного тарифа. Сущность ее сводится к тому, что если страна достаточно велика, то она в состоянии обеспечить снижение цен на импортируемые товары за счет сокращения спроса на них. В этом случае она может ввести таможенный тариф с целью улучшения «условий торговли», то есть заставить иностранных поставщиков снизить цены. Такая ситуация свойственна для ряда сельскохозяйственных товаров, обладающих низким уровнем эластичности потребления, при этом производство и потребление их сконцентрированы в нескольких местах. Поставщик после введения импортной пошлины, опасаясь потерять большой экспортный рынок, может пойти на снижение цены, превышающее величину вводимого налога.

Построим график (рис. 3), полагая, что иностранный поставщик готов поставлять любые количества товара по данной цене  $P_1$ , т.е. полностью удовлетворить потребности данной страны.

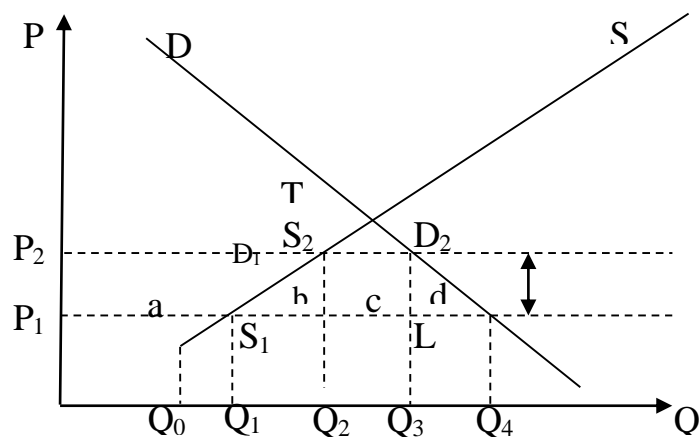


Рис. 3. Воздействие таможенного тарифа на уровень благосостояния потребителей и производителей

На рис. 3 линия  $DD_1$  обозначает изменение величины потребления товара в зависимости от изменения цены; линия  $SS_1$  показывает количество производимых национальной промышленностью товаров, изменяющихся в зависимости от изменения цен.

При цене  $P_1$  из общего количества потребляемого товара  $Q_0Q_4$  на долю местного производителя будет приходиться величина  $Q_0Q_1$ , в то время как на долю иностранного поставщика придется величина  $Q_1Q_4$ .

При введении импортной пошлины  $T$ , повышающей цену товара до уровня  $P_2$ , общее количество уменьшившегося потребления будет определяться величиной  $Q_2Q_3$ , в то же время национальные производители увеличат объем производства на величину  $Q_1Q_2$ . Потери для иностранных поставщиков будут равны сумме отрезков  $Q_1Q_2$  и  $Q_3Q_4$ .

Площадь прямоугольника  $P_1P_2D_2L$  будет определять величину потерь или дополнительных расходов, понесенных потребителями в связи с общим увеличением цен продаваемых товаров. Эта сумма включает в себя дополнительные прибыли, полученные национальными производителями (четыреугольник «а»), и потери общества, возникающие в связи с тем, что в производство вовлекаются новые, менее эффективные факторы, использование которых стало возможным благодаря протекционистской политике правительства (треугольник «b»). Треугольник «d» показывает потери, возникающие в связи с уходом с рынка части иностранных производителей, а прямоугольник «c» – величину выигрыша лиц, получающих средства, собранные налогами.

Поставщик после введения дополнительного налога (импортной пошлины), опасаясь потерять большой экспортный рынок, может пойти на снижение цены,

превышающее величину вводимого налога. Такое явление получило название парадокс Мецлера.

#### Литература

1. Черныш, А.Я. Экономика таможенного дела: учебник / Е.Л. Андрейчук, А.В. Баранова, Т.Г. Газизулин; Российская таможенная академия; Владивостокский филиал. – Владивосток: ВФ РТА, 2013 – С.47-54.

2. Черныш А.Я. Теория экономики таможенного дела: монография / А.Я. Черныш, Л.А. Жигун. М: Изд-во Российской таможенной академии, 2012

3. Таможенный кодекс Таможенного союза. Текст с изменениями и дополнениями на 2015 год. – М: Эксмо-Пресс, 2015

4. Андрейчук, Е.Л. Экономика таможенного дела: учебник / Е.Л. Андрейчук, В.Ю. Дианова, В.П. Смирнов; Российская таможенная академия; Владивостокский филиал. – Владивосток: ВФ РТА, 2006 – С.28-45.

5. Федеральный закон от 27.11.2010 № 311-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О таможенном регулировании в Российской Федерации».

### Тема 3. ПОКАЗАТЕЛИ ОБЪЕМОВ УСЛУГ И РАБОТ В ТАМОЖЕННОМ ДЕЛЕ

3.1. Показатели деятельности таможенных органов. Мощность таможни, таможенного поста

3.2. Таможенные платежи. Федеральная таможенная служба России как администратор доходов федерального бюджета

Для эффективности таможенной политики России в настоящий момент особую актуальность приобретает оценка показателей работы системы таможенных органов, а именно региональных таможенных управлений и таможен, так как от их работы зависит поступление финансов в государственный бюджет и функционирование таможенной системы в целом. Это происходит потому, что таможенные платежи являются преобладающими из всех доходов государственного бюджета. Они состоят из экспортной и импортной пошлин, акцизов, налога на добавленную стоимость и сборов за таможенное оформление. Необходимо отметить, что в настоящее время не существует прозрачных методик оценки работы системы таможенных органов, отражающей ее качественную составляющую, а именно отраслевой и региональный аспект. Не существует показателей, которые бы отражали влияние внешнеэкономической деятельности на развитие определенных территорий. Такая ситуация обуславливает актуальность темы исследования.

Оценка результатов работы таможни всегда являлась и является базовой задачей руководителей этой службы. В то же время в течение длительного периода она осуществлялась сквозь призму обработки статистических данных ра-

боты субъектов таможенной системы. На первых этапах становления таможенных органов статистика позволяла в полной мере ответить на вопросы таможенного ведомства. Но для сотрудников службы все более актуальной становилась потребность формирования алгоритмов оценки, базирующихся не только на получении статистики, но и на такой ее обработке, которая позволила бы обосновать эффективность работы. Процесс трансформации системы внутритаможенной оценки на применение аналитических показателей можно считать начатым со времени утверждения правил сравнительного анализа показателей работы таможенной системы, а также алгоритма оценки направлений. Теоретические и законодательные концепции эффективности работы таможен представлены в работах Е.Л. Андрейчука, В.Ю. Диановой, В.П. Смирнова [1], А.В. Губина [2], А.Я. Черныша [3], в письме Федеральной таможенной службы (далее – ФТС) о единой методике оценки эффективности форм таможенного контроля [4], в приказах ФТС о контрольных и аналитических показателях эффективности деятельности региональных таможенных управлений.

Все показатели работы таможенного органа можно разделить на две группы. К первой относят показатели, которые зависят от сложившейся внешнеторговой ситуации в зоне деятельности таможенного органа, такие как экспорт, импорт, внешнеторговый оборот, товарная и географическая структура экспорта и импорта. Эта группа показателей является следствием ситуации в мировой экономике и не зависит от работы таможни.

Вторая группа показателей показывает внутреннюю работу таможенного органа. Если свести эту работу к таможенному контролю, то логично к ее оценке применить письмо ФТС от 23.08.2006 года [4]. В данном письме предлагается оценка деятельности таможни в приведенных показателях таможенного контроля по формуле.

$$T = R_i \cdot \prod_{j=1}^n P_j - \sum_{k_2=1}^{m_2} S_2 \cdot k_2, \quad (1)$$

где  $\prod_{j=1}^n P_j$  – произведение значений  $j$ -х множительных показателей по  $i$ -й форме таможенного контроля;  $\sum_{k_2=1}^{m_2} S_2 \cdot k_2$  – сумма значений  $k_2$ -х суммарных показателей по  $i$ -й форме таможенного контроля;  $i$  – показатель применяемой формы таможенного контроля,  $i = 1 \dots 10$ ;  $R_i$  – базовый весовой коэффициент  $i$ -й формы таможенного контроля;  $j$  – индекс текущего рассматриваемого показателя корректировки;  $P_j$  – значение текущего множительного показателя корректировки с учетом индекса –  $i$ -ой применяемой формы таможенного контроля;  $m_2$  – количество понижающих суммируемых показателей корректировки;  $k_2$  – индекс текущего рассматриваемого понижающего суммируемого показателя корректировки;  $S_2 k_2$  – значение текущего понижающего показателя корректировки с учетом индекса  $i$ -й применяемой формы таможенного контроля.

Список базовых агрегированных показателей деятельности таможенных органов определен в Постановлении Правительства РФ [10]: скорость совершения

таможенных операций, своевременность и полнота поступления таможенных платежей, эффективность противодействия преступлениям и административным правонарушениям. На основе этого документа формируются приказы ФТС, утверждающие аналитические и контрольные показатели работы таможи [7,8,9]. В докладе о результатах и основных направлениях деятельности ФТС на 2011-2013 годы показано, что деятельность таможенных органов направлена на достижение стратегических целей, поставленных в Послании Президента РФ и Программе социально-экономического развития России на среднесрочную перспективу.

Первой стратегической целью является повышение уровня соблюдения таможенного законодательства, обеспечение полноты и своевременности уплаты таможенных платежей. Согласно данной цели, особо важным показателем является показатель исполнения федерального закона о федеральном бюджете в части администрируемых таможенных платежей. Его значение рассчитывается по формуле:

$$I = \frac{P_{\text{факт}}}{P_{\text{план}}} * 100, \quad (2)$$

где  $P_{\text{факт}}$  – объем таможенных платежей, перечисленных в федеральный бюджет, млрд. руб.;  $P_{\text{план}}$  – контрольный показатель по перечислению таможенных и иных платежей, ежегодно устанавливаемый Министерством финансов России для ФТС на основании закона о федеральном бюджете, млрд. руб.

Целевое значение этого показателя не может быть ниже 100 %. Такая ситуация обусловлена необходимостью неукоснительного и своевременного выполнения контрольных показателей по взиманию и перечислению таможенных платежей в федеральный бюджет. Отрицательным моментом является то, что рост или снижение поступлений таможенных платежей является прямым следствием ситуации на мировых и валютных рынках, а не прямым результатом работы таможенного органа. Положительным фактом является то, что при ошибочном планировании доходов в государственный бюджет должностные лица таможи вынуждены любой ценой пытаться их взыскать. Кроме того, руководители таможенных органов могут осознанно не допустить существенного перевыполнения этого показателя, так как в этом случае на следующий год плановое задание по таможенным платежам может вырасти.

Второй важной стратегической целью является выявление и пресечение контрабанды оружия, контрафактной продукции, наркотиков и других товаров, запрещенных к импорту, а также товаров, предметов и ценностей, экспорт которых запрещен. Значимость этой цели определена необходимостью обеспечения экономической безопасности государства, в том числе связанной с международным терроризмом и незаконным оборотом наркотиков. По мнению автора, эта цель является самой труднодостижимой. Таможенные органы выявляют правонарушения во внешней торговле и подвергают за это санкциям участников внешнеэкономической деятельности. К примеру, одним

из базовых показателей работы правоохранительных отделов таможенных органов является сумма взысканных и начисленных штрафов. То есть чем больше данная сумма, тем эффективнее работает таможенный орган. Возникает противоречивое положение дел – чем хуже участники внешнеэкономической деятельности придерживаются соблюдению таможенного законодательства, тем больше заводится уголовных дел, тем результативнее работа таможни.

На основании изложенного материала можно сделать следующие выводы.

Действующая система показателей оценки эффективности является сложной, включает большое количество показателей, является затратной и требует весомых усилий при ее реализации. В системе оценки применяется трехуровневая оценка, общее количество показателей приближается к значению 100, причем большая часть рассчитывается каждый квартал. У всех показателей собственная методика расчета.

Среди показателей эффективности таможенного органа практически отсутствуют показатели отражающие использование экономических ресурсов, то есть экономическую эффективность. По нашему мнению, для этого необходимо ввести следующие показатели:

1) Доходы, администрируемые одним сотрудником таможенного органа:

$$S = \frac{\sum TP}{L}, \quad (3)$$

где  $\sum TP$  – сумма всех зачтенных таможенных платежей;  $L$  – количество сотрудников таможни, администрировавших таможенные платежи.

2) Количество контрафактных товаров, выявленных одним сотрудником таможенного органа:

$$C = \frac{C_{ед.км}}{L}, \quad (4)$$

где  $C_{ед.км}$  – количество выявленных контрафактной продукции;  $L$  – количество сотрудников таможни, участвовавших в выявлении контрафактной продукции.

3) Средняя стоимость одного технического средства таможенного контроля (ТСТК)

$$M = \frac{\sum TCTK}{Q}, \quad (5)$$

где  $\sum TCTK$  – сумма стоимостей всех технических средств таможенного контроля;  $Q$  – количество всех технических средств таможенного контроля.

4) Величина денежных платежей, фактически уплаченных в результате корректировок таможенной стоимости товаров в общей сумме таможенных платежей, взысканных по результатам корректировки таможенной стоимости товаров одним сотрудником таможни:

$$B = \frac{P}{L}, \quad (6)$$



где  $P$  – величина всех платежей, фактически взысканных или уплаченных в результате корректировок таможенной стоимости товаров одним сотрудником таможенного органа;  $L$  – количество сотрудников таможенных органов, участвовавших во взыскании платежей.

Следует добавить, что в действующей системе контрольных показателей не отражен региональный аспект и отраслевая структура производства зоны деятельности таможенного органа. По нашему мнению, в систему оценки эффективности работы таможни необходимо ввести показатели, показывающие, какая часть денежных средств, уплаченная в федеральный бюджет от внешнеэкономической деятельности, остается в регионе. Эти показатели представлены в формулах.

$$\mathcal{E}_{\phi 1} = \frac{D_1}{\sum_{i=1}^n \text{ТП}_i} , \quad (7)$$

где  $\mathcal{E}_{\phi 1}$  – доля денежных средств, направленных на выравнивание бюджетной обеспеченности в регионе в общем количестве таможенных платежей в зоне деятельности таможни;  $D_1$  – дотации в регион на выравнивание бюджетной обеспеченности в текущем периоде, руб.;  $\text{ТП}_i$  – сумма таможенных платежей, взимаемая  $i$ -ым таможенным постом в предыдущем периоде, руб.

$$\mathcal{E}_{\phi 2} = \frac{D_2}{\sum_{i=1}^n \text{ТП}_i} , \quad (8)$$

где  $\mathcal{E}_{\phi 2}$  – доля денежных средств, направленных на поддержку мер по обеспеченности сбалансированности бюджетов в регионе в общем количестве таможенных платежей в зоне деятельности таможни региона;  $D_2$  – дотации в регион на поддержку мер по обеспеченности сбалансированности бюджетов, руб.;  $\text{ТП}_i$  – сумма таможенных платежей, администрируемая  $i$ -м таможенным постом в предыдущем периоде, руб.

По данным Министерства Финансов РФ наибольшую долю Федерального бюджета в 2014 году, составили доходы, полученные от внешнеэкономической деятельности (табл. 1).

В России доля таможенных платежей составляет половину доходов Федерального бюджета.

Таможенные платежи являются экономическим инструментом управления внешнеэкономической деятельностью.

Таможенные платежи – это денежные средства, взимаемые таможенными органами с лиц участвующих в процессе перемещения товаров и транспортных средств, через таможенную границу Таможенного союза. Уплата таможенных платежей является одним из условий осуществления операций, связанных с внешней торговлей.

Таблица 1

## Структура доходов федерального бюджета за 2014 г., %

| № | Виды доходов                                                                                    | Сумма, млрд. руб. | Доля в общей сумме поступлений, % |
|---|-------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-----------------------------------|
| 1 | Доходы от внешнеэкономической деятельности                                                      | 4 819,7           | 37,2                              |
| 2 | Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами                          | 2 656,9           | 20,5                              |
| 3 | Налоги на товары реализуемые на территории РФ                                                   | 2 384,0           | 18,4                              |
| 4 | Налоги на товары ввозимые на территорию РФ                                                      | 1 606,1           | 12,4                              |
| 5 | Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 406,1             | 3,1                               |
| 6 | Прочее                                                                                          | 1 078,5           | 8,3                               |

Источник: info.minfin.ru

Таможенный кодекс Таможенного союза устанавливает следующий перечень таможенных платежей:

- 1) ввозная таможенная пошлина;
- 2) вывозная таможенная пошлина;
- 3) налог на добавленную стоимость, взимаемый при ввозе товаров на таможенную территорию Таможенного союза;
- 4) акциз, взимаемый при ввозе товаров на таможенную территорию Таможенного союза;
- 5) таможенные сборы.

Структура таможенных платежей представлена на рис. 4.

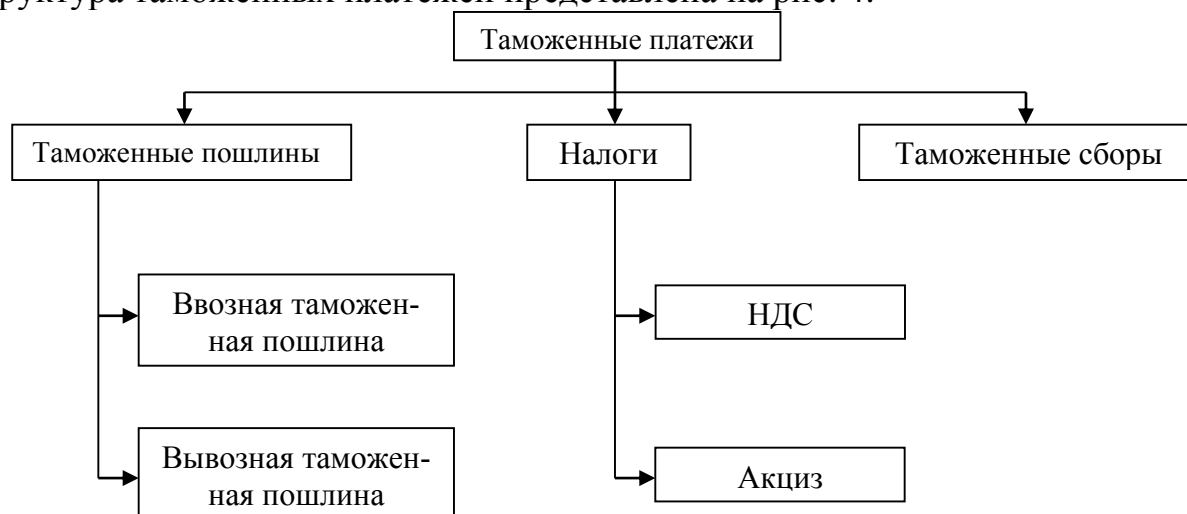


Рис. 4. Виды таможенных платежей

Таблица 2

## Структура и динамика таможенных платежей с 2010 – 2014 гг.

| Вид таможенного платежа                                                                                            | 2010    | 2011    | 2012    | 2013    | 2014    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Ввозная таможенная пошлина, млрд. руб.                                                                             | 467,7   | 545,5   | 655,5   | 764,9   | 1 021,7 |
| Вывозная таможенная пошлина, млрд. руб.                                                                            | 2 265,0 | 3 827,1 | 3 120   | 3 106,1 | 3 348   |
| Налог на добавленную стоимость, взимаемый при ввозе товаров на таможенную территорию Таможенного союза, млрд. руб. | 1 557,0 | 1 982,4 | 1 557,0 | 1 496,1 | 1 620   |
| Акциз (акцизы), взимаемый (взимаемые) при ввозе товаров на таможенную территорию Таможенного союза, млрд. руб.     | 51,2    | 51,4    | 51,4    | 43,5    | 43,7    |
| Таможенные сборы, млрд. руб.                                                                                       | 22,4    | 21,7    | 21,4    | 59,2    | 59,7    |
| Итого                                                                                                              | 4 363,3 | 6 428,1 | 6 385   | 5 469,8 | 6 093,1 |

Источник: [www.customs.ru](http://www.customs.ru)

Все виды платежей, взимаемых таможенными органами, включая средства, получаемые в счет возмещения затрат на хранение товаров на складах временного хранения и таможенных складах таможенных органов, подлежат перечислению в федеральный бюджет. Уплата их является непосредственным условием применения таможенных процедур. Лицом, ответственным за уплату таможенных платежей (пошлин, налогов) выступает декларант.

Согласно статье 79 ТК ТС плательщиками таможенных пошлин, налогов является декларант или иное лицо, на которое в соответствии с ТКТС возложена обязанность по уплате пошлин, налогов.

Помимо декларанта могут быть иные лица, которые после ввоза товара имели к ним какое-либо отношение. Ими могут быть таможенные представители (брокеры), перевозчики, владельцы складов, имеющие статус, который позволяет размещать на них ввезенные товары, которые пока не прошли таможенного контроля.

В зависимости от обложения таможенной пошлиной ввозимых либо вывозимых товаров существует два вида таможенных пошлин:

- ввозная (импортная) таможенная пошлина;
- вывозная (экспортная) таможенная пошлина.

Система таможенно-тарифного регулирования в Таможенном союзе допускает применение следующих видов ставок таможенных пошлин, названных в 71 ст. ТК ТС:

- адвалорных, начисляемых в процентах к таможенной стоимости облагаемых товаров;
- специфических, начисляемых в установленном размере за единицу облагаемых товаров;
- комбинированных, сочетающих оба названных вида таможенного обложения.

В едином таможенном тарифе ЕАЭС также предусмотрены сезонные и особые пошлины.

Особые виды пошлин устанавливаются в соответствии с международными договорами государств-членов Таможенного союза и взимаются в порядке, предусмотренном, Таможенным кодексом Таможенного союза. К ним относятся специальные, антидемпинговые и компенсационные пошлины:

1. Специальные пошлины применяются в качестве защитных мер, если товары ввозятся в количестве, наносящих ущерб отечественным производителям подобных или конкурирующих товаров; как ответная мера на дискриминационные действия, ущемляющие интересы стран ТС, со стороны других государств.

2. Антидемпинговые пошлины применяются в случаях ввоза на Таможенную территорию Таможенного союза товаров по цене более низкой, чем их нормальная стоимость в стране вывоза в момент этого ввоза, если такой ввоз наносит или угрожает нанести материальный ущерб отечественным производителям подобных товаров или расширение производства подобных товаров в РФ.

3. Компенсационные пошлины применяются в случаях ввоза на Таможенную территорию ТС товаров, при производстве или ввозе которых прямо или косвенно использовались субсидии, если такой ввоз наносит или угрожает нанести материальный ущерб отечественным производителям подобных товаров или расширение производства подобных товаров в РФ. Применение субсидий искусственно снижает затраты, а соответственно, и цен на экспортируемые товары.

#### Литература

1. Экономика таможенного дела: учебник / Е.Л. Андрейчук, В.Ю. Дианова, В.П. Смирнов. – М.: Интермедия, 2012. – 237 с.

2. Губин, А.В. Теоретические основы оценки результатов деятельности таможенных органов Российской Федерации: монография / А.В. Губин. – М.: Изд-во РТА, 2010. – 88 с.

3. Черныш, А.Я. Экономика таможенного дела: учебник / А.Я. Черныш и др. – М.: Изд-во Российской таможенной академии, 2013. – 296 с.

4. Письмо ФТС РФ от 23.08.2006 № 01- 06/29385 «О применении методики».

5. Приказ ФТС России от 29.12.2004 № 450 «О контрольных показателях оценки эффективности деятельности региональных таможенных управлений на 2005 год».

6. Приказ ФТС России от 29.08.2008 № 1067 «О введении системы оплаты труда работников таможенных органов Российской Федерации и учреждений, находящихся в ведении ФТС России, установленной в соответствии с постановлением правительства Российской Федерации от 5 августа 2008 г. № 583».

7. Приказ ФТС России от 29.03.2009 № 625 «О контрольных и аналитических показателях эффективности деятельности региональных таможенных управлений и таможен, непосредственно подчиненных ФТС России, на 2010 год».

8. Приказ ФТС России от 01.03.2013 № 395 «О контрольных показателях эффективности деятельности региональных таможенных управлений и таможен, непосредственно подчиненных ФТС России, на 2013 год».

9. Приказ ФТС России от 01.03.2013 № 395 «Об аналитических показателях эффективности деятельности региональных таможенных управлений и таможен, непосредственно подчиненных ФТС России, на 2013 год».

10. Постановление Правительства РФ от 29.09.2012 № 994 «Об утверждении положения о системе показателей работы таможенных органов Российской Федерации, порядке и методике их мониторинга».

#### Тема 4. ОРГАНИЗАЦИЯ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА

##### 4.1. Создание и размещение таможенных органов

##### 4.2. Концентрация и специализация в таможенном деле

Размещение таможенных органов является важнейшим фактором организации таможенного дела. Размещение таможенных органов зависит от концентрации участников ВЭД и потребителей импортной продукции, состояния транспортных коммуникаций, исторически сложившихся торговых путей, роли отдельных территорий в перспективном экономическом развитии, природных факторов, интенсивности потоков товаров и пассажиров в том или ином направлении.

Для выбора варианта расположения таможен (постов) в конкретном регионе при наличии альтернатив используется формула приведенных затрат.

При размещении таможен и таможенных постов учитываются наличие околотаможенной структуры и ее развитость. Организации, составляющие околотаможенную инфраструктуру, являются посредническим звеном между таможенными органами и участниками ВЭД. Сюда входят: склады временного хранения; таможенные брокеры (декларанты); таможенные склады; магазины беспошлинной торговли; организации, предоставляющие информационные услуги

по таможенному оформлению, и др. В Российской Федерации большая часть объектов околотаможенной инфраструктуры принадлежит не государству, а коммерческим организациям.

Рациональное размещение таможенных органов по территории Российской Федерации и на ее морских и сухопутных границах является одним из факторов, оказывающих влияние на эффективность работы таможенной службы. Во-первых, рациональное размещение таможенных органов делает возможным таможенное оформление и контроль как таковые. Во-вторых, рациональное размещение таможенных органов способствует более быстрому товарообороту как импорта, так и экспорта. В-третьих, при рациональном размещении таможенных органов создаются предпосылки для снижения затрат участников ВЭД, связанных с таможенным оформлением и контролем грузов, перемещаемых через таможенную границу. В-четвертых, от размещения таможен и таможенных постов зависит эффективность мероприятий по предотвращению потока контрабанды через таможенную границу России. И наконец, рациональное территориальное размещение таможенных органов имеет значение для процессов управления и контроля в таможенном деле.

Количественно эффект от лучшего размещения таможенного дела должен выражаться в относительном снижении суммы расходов участников внешнеэкономической деятельности на таможенное обслуживание и транспортировку товаров. При этом должна быть достигнута цель удовлетворения фиксированной потребности в таможенных услугах на прогнозируемый период. Для решения подобных экономических задач на уровне научных подразделений ФТС России могут быть применены модели транспортной задачи, разработки и приемы теории массового обслуживания, методы линейного программирования.

Таможенная деятельность может быть сосредоточена в немногих относительно крупных таможенных пунктах. Этот процесс носит название концентрации. Процессу концентрации способствуют рост потребности в таможенных услугах в быстро развивающихся промышленных и торговых центрах, стандартизация и унификация таможенных документов и технологических процедур, улучшение технического оснащения таможен.

Уровень концентрации в таможенном деле характеризуется показателями объема таможенных работ и услуг и используемых ресурсов в среднем в расчете на один таможенный орган.

Специализация – сосредоточение основной деятельности таможенного органа на выполнении узкого круга работ и услуг – в таможенном деле реализуется в трех формах: предметная, поддетальная и технологическая.

Основой предметной специализации в таможенном деле является группа оформляемого товара и вид транспорта, на котором товар доставляется к месту таможенного оформления. Поддетальная специализация – это сосредоточение определенных промежуточных операций, выполнение внутренних технологических процессов для реализации таможенными органами их функций (отдел

федеральных таможенных доходов, отдел валютного контроля и т.п.). Технологическая специализация – это превращение отдельных работ (операций) таможенного оформления и контроля в самостоятельные виды деятельности в таможенном производстве или его обеспечении.

Специализация является следствием разделения труда. Вопросы о специализации, размещении и концентрации в таможенном деле решаются комплексно.

Для выполнения своих функций таможенные органы вступают в тесные деловые связи с другими таможенными, правоохранительными органами, органами государственного и местного управления, международными организациями. В результате возникает внутриотраслевое и межотраслевое кооперирование. Уровень кооперирования определяется удельным весом документов, ресурсов, получаемых по кооперированию в документах, услугах, предоставляемых участниками ВЭД; количеством организаций, кооперирующихся с данной таможенной организацией.

#### Литература

1. Черныш, А.Я. Экономика таможенного дела: учебник / Е.Л. Андрейчук, А.В. Баранова, Т.Г. Газизулин; Российская таможенная академия; Владивостокский филиал. – Владивосток: ВФ РТА, 2013 – С.47-54.
2. Черныш А.Я. Теория экономики таможенного дела: монография / А.Я. Черныш, Л.А. Жигун. М: Изд-во Российской таможенной академии, 2012
3. Андрейчук, Е.Л. Экономика таможенного дела: учебник / Е.Л. Андрейчук, В.Ю. Дианова, В.П. Смирнов; Российская таможенная академия; Владивостокский филиал. – Владивосток: ВФ РТА, 2006 – С.59-77
4. Таможенный кодекс Таможенного союза. Текст с изменениями и дополнениями на 2015 год. – М: Эксмо-Пресс, 2015
5. Федеральный закон от 27.11.2010 № 311-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О таможенном регулировании в Российской Федерации».

#### Тема 5. ПЛАНИРОВАНИЕ В ТАМОЖЕННОМ ДЕЛЕ

- 5.1. Значение, виды планов и предпосылки их разработки
- 5.2. Процесс планирования. Методы плановых расчетов
- 5.3. Реализация комплексных целевых программ в таможенном деле

Планирование – важная составная часть управления. В своей деятельности таможенные органы используют систему планов, рассчитанных на разные периоды времени.

Стратегию развития таможенной службы в рамках государственной таможенной политики определяет ФТС России. Тактический план развивает идею стратегического плана, дополняет его системой конкретных мероприятий, количественных показателей, содержит расчет потребности в ресурсах и ожидаемый эффект. Оперативные планы приближены по времени к событию, детализированы и преследуют цель в заданный срок с меньшими

расходами провести намеченное мероприятие (закупку предметов снабжения, проведение текущего или капитального ремонта и т. д.) (Приложения 3, 4).

В зависимости от характера решаемых задач в системе ФТС России разрабатывают: организационные планы, планы развития, планы капитальных вложений и капитального ремонта, планы-задания по перечислению таможенных платежей. Содержание и показатели этих планов различны.

Целевые программы развития направлены на улучшение производственной и непроизводственной инфраструктуры таможенного дела, совершенствование правовой и нормативно-методической базы, подготовку кадров, развитие технологий и международное сотрудничество в области таможенного дела.

Целевые программы согласно Постановлению Правительства РФ – это один из важнейших средств реализации структурной, научно-технической и инновационной политики государства, активного воздействия на его социально-экономическое развитие и сосредоточены на реализации крупномасштабных, наиболее важных для государства инвестиционных, научно-технических и инновационных проектов, направленных на решение системных проблем, входящих в сферу компетенции федеральных органов исполнительной власти.

Целевые программы включаются в государственные программы Российской Федерации.

В работе с целевыми программами выделяются следующие этапы:

- 1) Отбор проблем для программной разработки.
- 2) Оценка целесообразности принятия решений по проблемам социально-экономического развития региона на основе программно-целевого метода.
- 3) принятие решения о разработке целевой программы.
- 4) Разработка проекта целевой программы.
- 5) Оценка проекта целевой программы.
- 6) Утверждение целевой программы.
- 7) Финансирование целевой программы.
- 8) Организация управления целевой программой, контроль и оценка эффективности и результативности ее реализации.

Примерная структура и содержание целевых программ приведены в приложении 5.

Планы – задания направлены на реализацию экономической (фискальной) функции. Этими планами для таможенных органов устанавливаются суммы перечисления таможенных пошлин и сборов в доход федерального бюджета.

В планах капитальных вложений конкретизируется развитие материально-технической базы таможенных органов через показатели пропускной



способности автомобильных пунктов пропуска, площади служебно-производственных, складских комплексов или зданий, протяженности огражденных территории объектов, необходимых сумм капитальных вложений и др.

Организационные планы предусматривают мероприятия по контролю и координации всех видов работ в целях упорядочения текущей деятельности, наилучшего выполнения возложенных на таможенные органы функций.

Большое значение в разработке планов имеют предплановые исследования: анализ выполнения предыдущих заданий, изменений внешней и внутренней среды, прогнозные расчеты, подготовка методической базы для планирования, формулирование концепций развития. При разработке планов используют проблемный и комплексный программно-целевой подход. Для обоснования конкретных количественных заданий планов применяют экономико-статистические методы, метод технико-экономических расчетов на основе установленных нормативов, балансовый метод, метод сетевого планирования.

Плановые мероприятия должны быть обеспечены финансовыми ресурсами, согласованы по времени, скоординированы в региональном масштабе, по каждому мероприятию указывается эффективность реализации.

В целях оптимизации некоторые плановые задания формируют в нескольких вариантах, формируют резерв финансовых и материальных ресурсов для выполнения планов в случае их корректировки.

#### Литература

1. Черныш, А.Я. Экономика таможенного дела: учебник / Е.Л. Андрейчук, А.В. Баранова, Т.Г. Газизулин; Российская таможенная академия; Владивостокский филиал. – Владивосток: ВФ РТА, 2013 – С.163-180.

2. Черныш А.Я. Теория экономики таможенного дела: монография / А.Я. Черныш, Л.А. Жигун. М: Изд-во Российской таможенной академии, 2012

3. Андрейчук, Е.Л. Экономика таможенного дела: учебник / Е.Л. Андрейчук, В.Ю. Дианова, В.П. Смирнов; Российская таможенная академия; Владивостокский филиал. – Владивосток: ВФ РТА, 2006 – С.78-102

4. Таможенный кодекс Таможенного союза. Текст с изменениями и дополнениями на 2015 год. – М: Эксмо-Пресс, 2015

5. Федеральный закон от 27.11.2010 № 311-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О таможенном регулировании в Российской Федерации».

### Тема 6. АКТИВЫ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ, ИХ ВОЗМЕЩЕНИЕ И РАЗВИТИЕ

6.1. Основные средства и нематериальные активы в таможенном деле

6.2. Материалы в таможенном деле

6.3. Капитальное строительство в таможенном деле

6.4. Научно-технический прогресс в таможенном деле

6.5. Организация и планирование материально-технического обеспечения таможенных органов

Таможенные органы располагают значительными материальными ресурсами, которые необходимы для осуществления таможенных процедур, обеспечения координации между структурными подразделениями, помещения товаров под определенные таможенные режимы, обслуживания участников внешнеэкономической деятельности и пассажиров, создания бытовых, социальных, культурных условий жизнедеятельности кадров таможенных органов.

Имущество таможенных органов носит название активы, их подразделяют на финансовые и нефинансовые. Предметом рассмотрения в этой лекции являются нефинансовые активы, основную долю которых в таможенных органах составляют основные средства (помещения, сооружения, машины и оборудование, транспортные средства, инвентарь и другие активы). Нефинансовыми активами являются также материальные запасы (лекарства, горюче-смазочные материалы, продукты питания, мягкий инвентарь и др.). Они занимают второе место по стоимости вложения денежных средств в имущество таможенных органов. Критерием отнесения материальных объектов к основным средствам или материальным запасам является срок их полезного использования.

Таким образом, к основным средствам таможенных органов относят все объекты таможенной инфраструктуры и другого имущества, которые соответствуют Общероссийскому классификатору основных фондов и имеют срок полезного использования свыше 12 месяцев, независимо от их стоимости.

Все активы таможенных органов должны находиться на ответственном хранении должностных лиц, назначенных приказом руководителя таможенного органа. Таможенные органы, имеющие в наличии лабораторное оборудование, приборы, инструменты и другие предметы из драгоценных металлов и драгоценных камней, должны учитывать их в порядке, установленном Министерством финансов и ФТС России.

Для целей бухгалтерского учета и финансово-экономической отчетности объекты материально-технической базы таможенных органов отражаются по первоначальной стоимости, то есть по фактическим расходам на их приобретение, сооружение и изготовление, а объекты, которые подвергались переоценке, – по восстановительной стоимости. Основные средства, полученные и переданные учреждениями безвозмездно, отражаются по рыночной стоимости. Расходы по капитальному ремонту на увеличение стоимости основных средств не относятся и списываются на расходы по смете расходов на содержание учреждения.

В процессе эксплуатации основные средства утрачивают свои технико-экономические свойства и качества, то есть изнашиваются. Износ – это качественное явление, характеризующее потерю основными средствами своей

стоимости. Объекты основных средств подвержены физическому и моральному износу.

Денежное выражение физического износа объектов основных средств называется амортизацией. Таможенные органы начисляют амортизацию на объекты основных средств, стоимость которых составляет от 1000 рублей до 10000 рублей включительно в размере 100% при выдаче их в эксплуатацию. На объекты, стоимость которых превышает 10000 рублей, амортизация начисляется в установленном порядке ежемесячно по нормам. При этом используют линейный способ расчета суммы амортизации (приложение 5).

На материальные запасы амортизация не начисляется.

При анализе основных средств определяют соответствие величины, состава, комплектности и технического уровня объектов реальной потребности в таможенных органах, анализируют основные мероприятия по улучшению состояния и сохранности основных средств, а также сведения о своевременности поступления денежных средств в рамках целевых программ развития на замену изношенных и морально устаревших машин и оборудования, транспорта, анализируют взаимосвязи между объемами бюджетных расходов на пополнение нефинансовых активов и результатами деятельности таможенных органов.

Капитальное строительство таможенных объектов производится в соответствии с целевыми программами развития ФТС России, определенными приоритетными направлениями в вопросах развития таможенной инфраструктуры, необходимостью совершенствования таможенных технологий. ФТС России осуществляет функции государственного заказчика в вопросах капитального строительства, реконструкции, расширения объектов таможенной инфраструктуры. Этим вопросом занимается Главное управление тылового обеспечения.

Перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд формирует Министерство экономического развития для каждого государственного заказчика, в том числе и ФТС России. ФТС России на основе предварительных объемов государственных капитальных вложений представляет в Министерство экономического развития предложения о включении в государственный перечень (план) строек таможенной инфраструктуры для последующего их финансирования за счет федерального бюджета. ФТС РФ обосновывает экономическую целесообразность строительства (реконструкции), объем капитальных вложений, их технологическую и воспроизводственную структуру.

Для определения необходимой суммы капитальных вложений используют нормативную базу, разработанную ФТС России (удельные капитальные вложения, нормативы площади для служебно-производственных зданий, складских помещений), коэффициенты для поправок на региональные

условия ценообразования. Окончательно плановая потребность в капитальных вложениях устанавливается на основании утвержденной и прошедшей государственную экспертизу проектно-сметной документации по каждому объекту.

Основным документом, определяющим деятельность Главного управления тылового обеспечения, является сводный план капитального строительства ФТС России. Данный документ включает в себя: план проектно-исследовательских работ для строительства будущих объектов таможенной инфраструктуры сводный и по РТУ; план капитального строительства объектов таможенной инфраструктуры сводный и по РТУ; план долевого участия ФТС России в строительстве; план капитального ремонта объектов таможенной инфраструктуры сводный и по РТУ.

Совершенствование средств труда, таможенных технологий, систем управления невозможны без использования в таможенном деле достижений научно-технического прогресса (НТП). Совершенствование технического оснащения, разработка новых средств таможенного контроля, программных продуктов являются предметом планирования и составной частью программ развития таможенной службы.

Плановое внедрение достижений НТП в таможенное дело предусматривается Целевыми программами развития таможенной службы Российской Федерации. Оно осуществляется по следующим направлениям: автоматизация таможенных процедур; максимальное развитие информационных технологий; создание современных технических средств таможенного контроля; создание единой информационной системы тарифного и нетарифного регулирования ВЭД в таможенных органах; расширение научно-исследовательских функций таможенных лабораторий и т.д. Экономическая эффективность внедрения достижений НТП в таможенное дело проявляется в повышении качества таможенного регулирования и таможенного контроля, обоснованности платежей в бюджет государства, степени защиты информации, увеличении эффекта от ее использования. В социальном отношении эффект от внедрения достижений НТП – это улучшение условий и качества труда, повышение престижа профессии.

Одним из факторов, необходимых для осуществления таможенного дела, являются материальные ресурсы, к которым относят как средства труда, так и предметы труда (материалы), водные, энергетические ресурсы, землю. Снабжение таможенных органов материальными ресурсами является задачей тыловой службы. Для расчета потребности в материальных ресурсах РТУ, таможни, таможенного поста применяются утвержденные ФТС России нормы положенности. Нормы и нормативы затрат предметов труда и средств производства образуют базу для соответствующих плановых расчетов.

Нормируемая потребность таможенных органов в материально-технических ресурсах отражается в региональных и сводном по ФТС России табелях положенности. Для расчета потребности во всех видах материальных ресурсов необходимо учитывать не только нормы положенности, но и количественные параметры таможенной системы, такие, как штатная численность, количество таможен (постов), пунктов пропуска, управлений, количество единиц технических средств и оборудования в эксплуатации, балансовая стоимость имущества и другие показатели. Для осуществления закупок таможенные органы используют такие формы как конкурс, запрос котировок и закупка у единственного источника.

#### Литература

1. Черныш, А.Я. Экономика таможенного дела: учебник / Е.Л. Андрейчук, А.В. Баранова, Т.Г. Газизулин; Российская таможенная академия; Владивостокский филиал. – Владивосток: ВФ РТА, 2013 – С.163-180.
2. Черныш А.Я. Теория экономики таможенного дела: монография / А.Я. Черныш, Л.А. Жигун. М: Изд-во Российской таможенной академии, 2012
3. Андрейчук, Е.Л. Экономика таможенного дела: учебник / Е.Л. Андрейчук, В.Ю. Дианова, В.П. Смирнов; Российская таможенная академия; Владивостокский филиал. – Владивосток: ВФ РТА, 2006 – С.103-169.
4. Таможенный кодекс Таможенного союза. Текст с изменениями и дополнениями на 2015 год. – М: Эксмо-Пресс, 2015
5. Федеральный закон от 27.11.2010 № 311-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О таможенном регулировании в Российской Федерации».

### Тема 7. КАДРОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ

ТА-

- 7.1. Кадровый потенциал таможенного дела
- 7.2. Планирование штатной численности кадров
- 7.3. Оплата труда в таможенных органах и учреждениях Федеральной таможенной службы

Кадры являются одним из ведущих факторов развития таможенного дела. Кадры представляют собой это совокупность всех работающих в таможенных органах и организациях, подведомственных ФТС России. Кадровый потенциал обусловлен такими факторами, как численность работающих, эффективность их использования, квалификация, заинтересованность в результатах труда. Важнейшая составляющая эффективного использования труда – его напряженность (производительность), под которой понимают количество оказанных услуг или выполненных работ одним среднесписочным штатным сотрудником (служащим) в единицу времени. Степень напряженности труда в таможенных органах зависит от интенсивности

спроса на услуги по таможенному оформлению товаров, трудоемкости операций с различными видами документов, широты номенклатуры оформляемых товаров, степени внедрения современных информационных технологий, ТСТК, качества программных продуктов, профессиональной квалификации и других факторов. Показатель напряженности труда выполняет важную учетную, аналитическую и плановую функции, на его основе балансируются рабочие места с имеющимися трудовыми ресурсами.

ФТС России утверждает для подведомственных органов и организаций штат и организационно-штатную структуру, в соответствии с которыми таможенные органы разрабатывают свои штатные расписания. При этом они исходят из утвержденных типовых структур таможенных органов разных категорий, нормативов штатной численности, материалов анализа степени напряженности труда сотрудников (служащих) различных подразделений, перспектив развития внешнеэкономической деятельности, изменения таможенных технологий, развития таможенной инфраструктуры.

Государственное регулирование оплаты труда в таможенных органах предполагает установление основных параметров оплаты труда в централизованном порядке. Этим обеспечивается единство окладов представителей аналогичных категорий, работающих в разных таможенных органах и учреждениях системы ФТС России, и внутриотраслевая дифференциация в оплате труда. Наиболее точное определение заработной платы отражено в Трудовом кодексе РФ. Под ней понимается вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, а также компенсационные выплаты и стимулирующие выплаты. На рис. 5 представлена методика расчета зарплаты в разных системах оплаты труда.

Из рис. 5 видно, что при повременной оплате заработок работника зависит от произведения тарифной ставки работника и фактически отработанного им за расчетный период количества времени. При сдельной системе на заработную плату влияют объем выполненных работ и сдельная расценка.

Размер оплаты труда (оклад) работающих в таможенных органах регулируются приказом ФТС от 16.12.2011 № 2569 «О системе оплаты труда работников таможенных органов Российской Федерации и учреждений, находящихся в ведении ФТС России, установленной в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 2008 г.

№ 583. Порядок организации системы оплаты труда работников включает в себя:

- 1) установление тарифных ставок и должностных окладов работников;
- 2) условия, размеры и порядок осуществления выплат компенсационного характера работникам;
- 3) условия, размеры и порядок осуществления выплат стимулирующего характера работникам;

4) условия и размеры выплат, установленных работникам в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами РФ.



Рис. 5. Классификация форм и систем оплаты труда

Она включает в себя постоянную и переменную части. Постоянная часть зависит от трудового договора между сотрудником и представителем нанимателя. В нее включается та часть заработной платы, которая будет выплачиваться сотруднику ежемесячно в одном и том же размере. Переменная часть является необязательной и предназначена в основном для совершенствования его трудовой деятельности.

Размеры должностных окладов руководителей, специалистов и служащих и тарифных ставок по профессиям рабочих утверждаются приказами ФТС России. Тарифные ставки по профессиям рабочих и должностные оклады руководителей, специалистов и служащих устанавливаются на основе их отнесения к профессиональным квалификационным группам общепрофессиональных профессий и должностей работников, профессий и должностей работников по видам экономической деятельности учреждений.

Выплаты компенсационного характера работникам производятся за счет средств фонда оплаты труда работников, ежегодно утверждаемого в установленном порядке, и подразделяются по следующим видам:

выплаты за работу в местностях с особыми климатическими условиями; выплаты работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда;

выплаты за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных (при выполнении работ различной квалификации, совмещении профессий (должностей), сверхурочной работе, работе в ночное время и при выполнении работ в других условиях, отклоняющихся от нормальных);

надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, их засекречиванием и рассекречиванием; надбавки за работу с шифрами.

Выплаты стимулирующего характера работникам устанавливаются к должностным окладам (тарифным ставкам), если иное не установлено нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Выплаты стимулирующего характера работникам осуществляются в пределах фонда оплаты труда работников, ежегодно утверждаемого в установленном порядке, и подразделяются на следующие виды:

- выплаты за интенсивность и высокие результаты работы;
- выплаты за качество выполняемых работ;
- выплаты за выслугу лет, стаж непрерывной работы;
- премиальные выплаты по итогам работы.

Конкретные оклады, надбавки, доплаты и премии утверждаются начальником таможенного органа в пределах установленного фонда оплаты труда (приложение 6).

#### Литература

1. Приказ Федеральной таможенной службы от 16 декабря 2011 г. № 2529 г. Москва «О системе оплаты труда работников таможенных органов Российской Федерации и учреждений, находящихся в ведении ФТС России, установленной в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 2008 г. № 583»

2. Черныш, А.Я. Экономика таможенного дела: учебник / Е.Л. Андрейчук, А.В. Баранова, Т.Г. Газизулин; Российская таможенная академия; Владивостокский филиал. – Владивосток: ВФ РТА, 2013 – С.59-72

3. Черныш А.Я. Теория экономики таможенного дела: монография / А.Я. Черныш, Л.А. Жигун. М: Изд-во Российской таможенной академии, 2012

4. Андрейчук, Е.Л. Экономика таможенного дела: учебник / Е.Л. Андрейчук, В.Ю. Дианова, В.П. Смирнов; Российская таможенная академия; Владивостокский филиал. – Владивосток: ВФ РТА, 2006 – С.170-208.

5. Таможенный кодекс Таможенного союза. Текст с изменениями и дополнениями на 2015 год. – М: Эксмо-Пресс, 2015

6. Федеральный закон от 27.11.2010 № 311-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О таможенном регулировании в Российской Федерации».



## Тема 8. РАСХОДЫ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ И ИХ ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

8.1. Смета доходов и расходов таможенных органов

8.2. Бюджетные обязательства по обеспечению деятельности таможенной службы

Расчеты за товары (работы, услуги), полученные от сторонних организаций, являются неотъемлемой частью финансово-хозяйственной деятельности таможенных органов. Расходы таможенных органов классифицируются по тем же признакам, что и расходы федерального бюджета. Для ведения хозяйственной деятельности ключевой является экономическая классификация расходов. Ее признак – экономическое содержание финансовых операций, осуществляемых в сфере государственного управления. Смысл экономической группировки расходов состоит в том, чтобы отразить их влияние на стоимость активов бюджетной организации.

Расходы таможенных органов делят на группы, статьи и подстатьи. Статьи и подстатьи, каждой из которых присвоен свой числовой код, в свою очередь состоят из отдельных видов расходов. Группа «Расходы» таможенных органов состоит из таких статей как: «Оплата труда и начисления на оплату труда», «Приобретение услуг», «Социальное обеспечение», «Прочие расходы». Увеличение стоимости основных средств, нематериальных активов или материальных запасов таможенные органы планируют и учитывают по статье «Поступление нефинансовых активов». Для расчета потребности в денежных средствах и в целях их эффективного использования ФТС России и подведомственные ей учреждения (предприятия) разрабатывают смету доходов и расходов.

Смета доходов и расходов (далее – смета расходов) является основным плановым документом, определяющим объем, целевое направление и поквартальное распределение средств, выделенных из бюджета на содержание бюджетных учреждений и осуществление мероприятий по их развитию. Форму сметы расходов и её основные показатели для таможенных органов устанавливает ФТС России.

Таможенные органы при расчете объема затрат по отдельным статьям экономической классификации расходов могут использовать нормативный метод, метод индексации расходов, плановый метод или их сочетание. Нормативный метод планирования основан на экономических расчетах с использованием норм табеля положенности ФТС России по материально-техническим ресурсам, норм Трудового кодекса РФ, норм ФЗ-311 «О таможенном регулировании в РФ», постановлений Правительства РФ. При нормативном методе объем ассигнований на исполнение обязательств таможенных органов перед поставщиками и личным составом определяется исходя

из удельных нормативов и численности личного состава таможен и их подразделений (расходы на оплату труда, начисления на оплату труда, прочие расходы).

Метод индексации расходов предполагает, что объем ассигнований на исполнение обязательств таможенного органа в плановом году определяется на основе индексации расходов прошлых лет (но не более темпа инфляции). С помощью этого метода могут быть рассчитаны расходы на оплату услуг транспорта, связи, коммунального хозяйства.

Расходы на выполнение научно-исследовательских работ, текущего и капитального ремонта помещений определяют плановым методом на основе ранее утвержденных планов замены оборудования и других предметов длительного пользования, норм расходования строительных материалов, графиков выполнения работ и заключенных с подрядчиками договоров выполнения работ. Утвержденная главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств смета доходов и расходов является планом финансирования таможенного органа и расходования бюджетных средств строго по их целевому значению. Утверждение сводной сметы доходов и расходов ФТС России производится после утверждения Государственной Думой Российской Федерации федерального бюджета России на очередной год.

Расходы таможенной службы, рассчитанные по их экономическому содержанию, должны быть распределены по целям, задачам и бюджетным и ведомственным целевым программам. Это необходимо для увязки расходов с достижением конкретных целей и результатов деятельности. Аналитическое распределение расходов осуществляют с учетом численности должностных лиц, участвующих в реализации каждой программы, их фонда оплаты труда, необходимых социальных выплат, расходов на содержание служебных помещений, капитального ремонта объектов таможенной инфраструктуры, приобретение и модернизацию предметов длительного пользования, необходимых для реализации программ. При отсутствии полных данных для распределения планируемых расходов могут быть приведены выборочные данные по отдельным целям, задачам или ведомственным программам с указанием объема (доли) неопределенных расходов.

Обеспечение деятельности таможенных органов и учреждений, ведомственных ФТС России, осуществляется за счет расходных обязательств федерального бюджета, государственных внебюджетных фондов и других источников, разрешенных законодательством. Расходные обязательства – это обусловленные законом, иным нормативным актом, договором или соглашением обязанности Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования предоставить органам государственной власти средства соответствующего бюджета. Главными распорядителями средств федерального бюджета являются федеральные министерства, федеральные агентства и службы, законодательные и судебные органы Российской Федерации, Генеральная прокуратура Российской Федерации,

Счетная палата Российской Федерации, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, через которые государство исполняет свои функции.

Ведомственная классификация расходов федерального бюджета является группировкой расходов, отражающей распределение бюджетных средств по главным распорядителям средств федерального бюджета. В число главных распорядителей средств федерального бюджета входит Федеральная таможенная служба России. Функциональная классификация расходов федерального бюджета Российской Федерации отражает направление бюджетных средств на выполнение функций государства, устанавливает логическую связь бюджетного процесса с конечными результатами государственной политики, так как бюджетные ассигнования четко привязаны к функциям (услугам, видам деятельности) распорядителей бюджетных средств. Финансовые обязательства государства по отношению к таможенной службе в 2006 г. отражены в следующих разделах функциональной классификации расходов бюджета:

01 – «Общегосударственные вопросы» (финансовые ресурсы на обеспечение деятельности таможенных органов, выполнение всех функций таможенного дела, закрепленных Таможенным кодексом РФ);

05 – «Жилищно-коммунальное хозяйство» (строительство или приобретение объектов общегражданского назначения);

07 – «Образование» (финансовые ресурсы на обеспечение деятельности Российской таможенной академии и ее филиалов);

09 – «Здравоохранение и спорт» (финансовые ресурсы на обеспечение деятельности медицинских и санаторно-курортных учреждений, подведомственных ФТС России);

10 – «Социальная политика» (финансирование пенсий и социальных пособий).

Финансовые обязательства федерального бюджета на выполнение определенных государственных функций конкретизируются по направлениям затрат, для чего предусмотрены подразделы и целевые статьи расходов. Наибольшую долю финансовых ресурсов ФТС России получает из федерального бюджета на такие цели, как: 2010000 – «Материально-техническое обеспечение»; 2020000 – «Воинские формирования (органы, подразделения)»; 1000000 – «Федеральные целевые программы»; 0300000 – «Международное сотрудничество». Разделы, подразделы и целевые статьи расходов федерального бюджета образуют соответственно первый, второй и третий уровень функциональной классификации расходов, четвертый уровень – это виды расходов.

Потребность таможенной службы в финансовых ресурсах должна быть обусловлена ее функциями и ведомственными программами развития с четко обозначенными и количественно измеримыми конечными результатами деятельности таможенных органов. Федеральная таможенная служба,

обосновывая потребность в финансовых ресурсах, представляет Министерству финансов и Правительству Российской Федерации доклад определенного содержания. Финансирование, нацеленное на общественно-значимые результаты и конкретные функции органов исполнительной власти – основа повышения эффективности бюджетных расходов.

Лимиты бюджетных обязательств ФТС России утверждает Министр финансов Российской Федерации в размере ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью федерального бюджета в целом на планируемый год и по кварталам в разрезе функциональной и экономической классификации расходов бюджетов, и доводит Федеральное Казначейство Российской Федерации. ФТС России утверждает сметы доходов и расходов региональных таможенных управлений и подведомственных учреждений (распорядителей бюджетных средств), составляет бюджетную роспись и распределяет для них лимиты бюджетных обязательств. ФТС России имеет право на основании мотивированного представления регионального таможенного управления вносить изменения в утвержденную смету доходов и расходов регионального управления в части распределения средств между ее статьями.

#### Литература

1. Черныш, А.Я. Экономика таможенного дела: учебник / Е.Л. Андрейчук, А.В. Баранова, Т.Г. Газизулин; Российская таможенная академия; Владивостокский филиал. – Владивосток: ВФ РТА, 2013 – С.59-72
2. Черныш А.Я. Теория экономики таможенного дела: монография / А.Я. Черныш, Л.А. Жигун. М: Изд-во Российской таможенной академии, 2012
3. Андрейчук, Е.Л. Экономика таможенного дела: учебник / Е.Л. Андрейчук, В.Ю. Дианова, В.П. Смирнов; Российская таможенная академия; Владивостокский филиал. – Владивосток: ВФ РТА, 2006 – С.170-208.
4. Таможенный кодекс Таможенного союза. Текст с изменениями и дополнениями на 2015 год. – М: Эксмо-Пресс, 2015
5. Федеральный закон от 27.11.2010 № 311-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О таможенном регулировании в Российской Федерации».

### Тема 9. КОНТРОЛЬ В ТАМОЖЕННОМ ДЕЛЕ

#### 9.1. Финансовый контроль деятельности таможенных органов

#### 9.2. Таможенное инспектирование участников внешнеэкономической деятельности

Контроль за деятельностью таможенных органов осуществляется в целях анализа полноты исполнения ими таможенного и валютного контроля, целесообразности использования выделенных бюджетных средств, причин несвоевременного или неполного внесения в бюджет таможенных платежей.

В Российской Федерации существует система контроля над использованием бюджетных средств. Она включает внешний (государственный) и внутренний (ведомственный) контроль.

Федеральная таможенная служба осуществляет внутренний контроль за соблюдением таможенными органами и подведомственными организациями требований бюджетного законодательства, составлением и исполнением смет доходов и расходов, финансовым состоянием и эффективным использованием материальных и финансовых ресурсов, а также правильным ведением бухгалтерского учета и отчетности.

По типу контрольных мероприятий внутренний контроль бывает предварительным, текущим и последующим. Предварительный и текущий контроль осуществляются на всех уровнях Федеральной таможенной службы. Функции последующего внутреннего контроля возложены на Контрольно-ревизионное управление ФТС России и контрольно-ревизионные отделы региональных таможенных управлений. Последующий контроль соблюдения требований бюджетного законодательства осуществляется в форме ревизии финансово-хозяйственной деятельности таможенных органов (комплексная проверка) или Тематической проверки (по одному из вопросов, например: соблюдение законодательства при расходовании бюджетных средств на строительство таможенных объектов). Цель последующего контроля – устранение и предотвращение финансовых нарушений, в частности, – предотвращение неэффективного и неправомерного использования бюджетных средств. Результаты внутреннего контроля должны быть обобщены в отчете и сгруппированы по видам финансовых нарушений: нецелевое, неэффективное, неправомерное или иное финансовое нарушение с указанием мер, принятых по результатам проведенных контрольных мероприятий.

Правом осуществлять внешний предварительный и текущий финансовый контроль над использованием федеральных средств согласно бюджетному кодексу обладают Министерство финансов РФ, Федеральная служба Федерального казначейства и Счетная палата Российской Федерации. Министр финансов Российской Федерации имеет право запретить получателю средств федерального бюджета – Федеральной таможенной службе осуществление отдельных расходов при наличии информации о фактах нецелевого использования бюджетных средств таможенными органами и организациями, подведомственными ФТС России.

Федеральное казначейство обеспечивает исполнение федерального бюджета. Основная его задача – осуществление непрерывного контроля над использованием бюджетных средств по целевому назначению. Федеральное казначейство расходует средства федерального бюджета только после проверки соответствия платежных и иных документов таможенных органов утвержденным сметам расходов и доведенным лимитам бюджетных обязательств.

Федеральная служба финансово-бюджетного надзора является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, а также функции органа валютного контроля.

В настоящее время финансовый контроль приобретает новые черты. Он не будет ограничиваться только проверкой целевого использования бюджетных средств. Определяющим станет анализ результативности и эффективности расходов в рамках соответствующих ведомственных программ развития с использованием количественных и качественных критериев. Предусматривается новая форма государственного финансового контроля – аудит эффективности использования государственных средств. При этом эффективность бюджетных расходов оценивается по достижению конечных результатов. Последние, в свою очередь, могут характеризоваться прямыми результатами деятельности таможенных органов (объемы предоставленных государственных услуг или выполненных работ) и конечными социальными результатами (снижение уровня правонарушений во внешнеэкономической деятельности, выведение товаров из нелегального оборота и др.). Общие принципы, процедуры и критерии финансового аудита в области использования бюджетных средств разрабатываются. Критерии должны отражать специфику деятельности получателей бюджетных средств.

Контролируется исполнение смет расходов, имущественное положение таможенного органа, состояние расчетов с другими организациями, сохранность денежных средств и товарно-материальных ценностей, выполнение сметы расходов на капитальное строительство и т. д.

Таможенные органы, в свою очередь, инспектируют деятельность участников ВЭД. Целью таких проверок является контроль за полным и своевременным внесением в государственный бюджет всех установленных законом пошлин и платежей от внешнеэкономической деятельности, а также осуществление контроля за товарами и транспортными средствами после их выпуска в соответствии с заявленным таможенным режимом.

При проведении таможенного контроля таможенные органы исходят из принципа выборочности. При выборе форм таможенного контроля используется система управления рисками. Основной целью таможенного контроля товаров после их выпуска (условного выпуска) является подтверждение правильности уплаты таможенных платежей. Формами таможенного контроля в этом случае могут быть:

- 1) проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков.
- 2) осмотр помещений и территорий.
- 3) таможенная ревизия.

Таможенная ревизия проводится в общей и специальной формах.

Если при проведении общей таможенной ревизии у названных лиц обнаружены факты о недостоверности сведений, представленных при таможенном оформлении, или о пользовании и распоряжении товарами с нарушением установленных правил проводится специальная таможенная ревизия. В ходе специальной таможенной ревизии таможенные органы могут проверять любые документы, относящиеся к предмету проверки (кассовые и банковские операции, расчеты с поставщиками и покупателями, дебиторами и кредиторами), осматривать помещения и территории проверяемого лица, проводить инвентаризацию товаров, производить изъятие товаров или их арест. Если для проведения ревизии необходимы особые знания, таможенные органы могут привлекать на договорной основе специалистов в целях экспертизы товаров, транспортных средств или документов.

Таможенные органы вправе осуществлять проверку достоверности заявленных при таможенном оформлении сведений после выпуска в течение одного года со дня утраты товарами статуса находящихся под таможенным контролем.

Виновное лицо может уплатить таможенные платежи в объеме, установленном в ходе таможенной ревизии и выполнить иные требования и условия таможенного оформления. В случае неисполнения требований виновным лицом таможенный орган принимает меры по принудительному взысканию таможенных платежей в соответствии с Таможенным кодексом Российской Федерации.

Проверки участников внешнеэкономической деятельности проводятся в плановом порядке или, по мере необходимости, могут быть комплексными или целевыми (тематическими).

#### Литература

1. Черныш, А.Я. Экономика таможенного дела: учебник / Е.Л. Андрейчук, А.В. Баранова, Т.Г. Газизулин; Российская таможенная академия; Владивостокский филиал. – Владивосток: ВФ РТА, 2013 – С.116-130.
2. Черныш А.Я. Теория экономики таможенного дела: монография / А.Я. Черныш, Л.А. Жигун. М: Изд-во Российской таможенной академии, 2012
3. Андрейчук, Е.Л. Экономика таможенного дела: учебник / Е.Л. Андрейчук, В.Ю. Дианова, В.П. Смирнов; Российская таможенная академия; Владивостокский филиал. – Владивосток: ВФ РТА, 2006 – С.242-259.
4. Таможенный кодекс Таможенного союза.
5. Федеральный закон от 27.11.2010 № 311-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О таможенном регулировании в Российской Федерации».

## Тема 10. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ТАМОЖЕННЫХ СЛУЖБ

10.1. Всемирная таможенная организация, ее структура и задачи

10.2. Формы экономической и таможенной интеграции России с другими странами

Международное сотрудничество обеспечивает развитие таможенного дела России в соответствии с общепринятыми нормами и практикой лучших таможенных служб мира, способствует интеграции России в международное разделение труда и торговлю. Особое место в таможенных отношениях занимает Всемирная таможенная организация (WCO).

Всемирная таможенная организация занимается разработкой, внедрением и обновлением международных конвенций и других правовых документов в области таможенного дела. По поручению Всемирной торговой организации WGO осуществляет технические функции по вопросам разработки методов определения таможенной стоимости и правил происхождения товаров. Под эгидой WGO разработана обновленная версия Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур Киотская конвенция, которая была одобрена Советом в июне 1999 года.

Официальные языки WCO – английский и французский, иногда для некоторых технических собраний используется испанский. Штаб-квартира WCO находится в Брюсселе. В WCO около 40 таможенных офицеров, принятых по конкурсу и занимающих административные посты. Срок их пребывания на этих постах составляет от 5 до 10 лет. Вместе с техническим персоналом в WCO работает чуть более 100 человек.

Конвенции и рекомендации WCO не носят обязательного характера. Если какая-либо страна их не применяет, то никаких санкций против нее не принимается. Многие государства используют свою национальную практику или практику своего Таможенного союза, или любого другого таможенного объединения. Документы WCO служат правовой основой для максимальной мировой унификации таможенной практики, и WCO убеждает страны применять их как можно чаще, поскольку главное требование к таможене – принимать участников ВЭД одинаково во всех уголках земного шара. Структура WCO представлена в приложении 7.

Высшим органом WCO является Сессия, которая собирается один раз год. На Сессии обязаны присутствовать руководители всех национальных таможенных служб государств – членов WCO. Каждая страна имеет один голос. Ежегодно на сессии избирается председатель и шесть вице-председателей, которые одновременно являются региональными представителями. Управленческие функции в промежутках между сессиями выполняют Политическая Комиссия (24 страны-члена) и Финансовый Совет (17 стран-членов). Россия представлена в этих органах. Политическая комиссия Финансовый комитет подготавливают различные материалы и рекомендации для



утверждения Высшим органом WCO. Политическая комиссия определяет наиболее важные стратегические задачи деятельности WCO и собирается дважды в год. Исполнительными органами являются секретариат, постоянно действующие комитеты.

В состав Секретариата WGO, кроме экспертов по различным техническим вопросам, входит и небольшая группа специалистов по вопросам обучения. Она подготавливает образовательные модули по разнообразным проектам таможенной деятельности для использования их преподавателями таможенного дела; проводит курсы и семинары по главным конвенциям; знакомит с работой Всемирной таможенной организации и преподает знания в различных областях таможенной деятельности; выявляет потребности в обучении в различных регионах мира.

Основная цель WCO – содействие в создании и развитии современных эффективных многофункциональных таможенных служб во всех странах мира.

Задачи WCO представлены в приложении 8.

На пути экономической интеграции страны проходят несколько этапов: зона свободной торговли, таможенный союз, общий рынок и валютный союз. На первом этапе «зоны свободной торговли» государства-участники остаются отдельными таможенными территориями и самостоятельно определяют режим экономических отношений с третьими странами. Стороны договариваются лишь ограничить свой суверенитет по отношению к внешнеторговой политике друг друга.

Примером функционирования «зоны свободной торговли» является деятельность Европейской ассоциации свободной торговли (ЕАСТ), образованной в 1960 г.

Государства бывшего Советского Союза образовали Содружество Независимых Государств (СНГ) в соответствии с Беловежским соглашением об образовании СНГ от 8 декабря 1991 г., подписанным в Минске, и Алма-Атинской декларацией от 21 декабря 1991 г. В состав содружества вошли 11 государств: Российская Федерация, Республика Беларусь, Украина, Азербайджанская Республика, Республика Армения (с 1993 г.), Республика Казахстан, Кыргызстан, Республика Молдова, Республика Таджикистан, Туркменистан, Республика Узбекистан, Грузия.

23 декабря 1993 г. в Ашхабаде в целях координации деятельности таможенных служб – стран СНГ образован Совет руководителей таможенных служб (СРТС СНГ).

15 апреля 1994 г. было заключено и сразу вступило в силу соглашение о свободной торговле между странами СНГ, в соответствии с которым страны Содружества отказались от взимания импортных пошлин и аналогичных сборов при взаимной торговле. Соглашение, однако, предусматривало сохранение таможенного контроля и соответствующих сборов на границах стран Содружества. Оно также не посягало на отмену экспортных пошлин,

которые применялись Россией, Украиной, Казахстаном и некоторыми другими государствами.

Вторым этапом экономического и таможенного сотрудничества является создание таможенных союзов.

Таможенный союз, сохраняя национальные таможенные органы, предполагает замену нескольких таможенных территорий одной; это не только свободная от количественных и других нетарифных ограничений торговля товарами (по аналогии с ЗСТ), но и полная отмена таможенных пошлин внутри союза; введение единого внешнего таможенного тарифа; проведение единой внешнеторговой политики в отношении третьих стран, часто поручаемое центральному руководящему органу, в котором представлены все страны – члены Таможенного союза.

10 октября 2000 года в Астане (Республика Казахстан) главами государств (Беларусь, Казахстан, Россия, Таджикистан, Киргизия) был подписан Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества (вступил в силу 30 мая 2001 года). В Договоре заложена концепция тесного и эффективного торгово-экономического сотрудничества для достижения целей и задач, определённых Договором о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве. Предусмотрены организационно-правовые инструменты реализации достигнутых договоренностей, система контроля за реализацией принимаемых решений и ответственности Сторон.

В мае 2001 года были приняты документы, регламентирующие работу основных органов Сообщества – Межгосударственного Совета ЕврАзЭС и Интеграционного Комитета ЕврАзЭС.

В апреле 2003 года был утверждён Статус Суда ЕврАзЭС.

В марте 2004 года было подписано Соглашение между ЕврАзЭС и СНГ о выполнении Экономическим Судом Содружества Независимых Государств функций Суда Евразийского экономического сообщества.

В декабре 2003 года ЕврАзЭС был предоставлен статус наблюдателя при Генеральной Ассамблее ООН.

В сентябре 2005 года премьер-министры стран ЕврАзЭС подписали в Душанбе базовый документ по формированию топливно-энергетического баланса государств сообщества, проект соглашения о регулировании поставок зерна на рынки сообщества.

7 сентября 2005 года в Санкт-Петербурге на саммите организации Центрально-Азиатского сотрудничества было принято решение объединить Организацию «Центрально-Азиатское сотрудничество» с ЕврАзЭС.

В ноябре 2005 года начал свою работу Совет по финансово-экономической политике ЕврАзЭС. Сопредседатель Совета глава Минэкономразвития РФ Герман Греф отметил, что основной задачей этого органа является выработка стратегии и тактики развития сообщества и входящих в него государств в сфере экономической и финансовой политики.

24 января 2006 года на внеочередном заседании Межгосударственного совета ЕврАзЭС в Санкт-Петербурге был подписан протокол о присоединении Узбекистана к ЕврАзЭС.

В июне 2006 года на Минском саммите стран ЕврАзЭС было принято решение, что дальнейшая работа по формированию Таможенного союза будет проходить на базе ЕврАзЭС с учётом наработок проекта Единое экономическое пространство (ЕЭП). Организационные структуры по формированию ЕЭП теперь действуют на площадке Секретариата ЕврАзЭС. Целесообразность данного решения продиктована тем, что цели и задачи ЕврАзЭС и ЕЭП идентичны: создание общего рынка и единого экономического пространства.

В августе 2006 года на Межгосударственном совете ЕврАзЭС было принято принципиальное решение о создании Таможенного союза в составе лишь трёх государств, готовых к этому, — Белоруссии, России и Казахстана.

2 ноября 2006 года парламент Казахстана ратифицировал протокол к соглашению между правительствами России, Белоруссии, Казахстана, Киргизии и Таджикистана о взаимных безвизовых поездках граждан. Согласно условиям протокола, при сохранении безвизового режима между государствами-членами ЕврАзЭС вводится единый перечень документов для перемещения граждан упомянутых государств по территории сообщества.

6 октября 2007 года в Душанбе прошёл саммит ЕврАзЭС, на котором была принята концепция Таможенного союза России, Казахстана и Белоруссии. План действий по формированию Таможенного союза был рассчитан на три года. Также было принято решение о формировании комиссии Таможенного союза – наднационального органа. Россия получила в нём 57% голосов, а Казахстан и Белоруссия – по 21,5%.

В октябре 2008 года Узбекистан заявил о том, что приостанавливает членство в ЕврАзЭС из-за сомнений в эффективности и результативности деятельности этого межгосударственного объединения. 12 ноября 2008 года ЕврАзЭС официально подтвердил факт приостановления Узбекистаном членства в этой организации.

12 декабря 2008 года в Москве прошло заседание межгосударственного совета стран ЕврАзЭС. На заседании было принято решение о приостановлении членства Узбекистана в ЕврАзЭС по просьбе Президента этой страны Ислама Каримова. Кроме того, по итогам встречи главы правительств заключили соглашения о поощрении и взаимной защите инвестиций, соглашение о гармонизации техрегламентов, приняли концепцию формирования общего энергетического рынка государств – членов ЕврАзЭС.

В 2009 году приступил к работе наднациональный орган Таможенного союза – Комиссия Таможенного союза, был учреждён Антикризисный фонд ЕврАзЭС, был создан Центр высоких технологий ЕврАзЭС, был подписан

пакет документов, формирующих правовую базу Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, включающий Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза, суд Сообщества был наделён функциями органа по разрешению споров в рамках Таможенного союза, был утверждён План действий по формированию Единого экономического пространства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, были утверждены концепции продовольственной безопасности ЕврАзЭС и создания Евразийской инновационной системы.

После образования Таможенного союза в декабре 2010 года на саммите ЕврАзЭС в Москве были достигнуты договоренности о создании Евразийского экономического союза на базе Единого экономического пространства Белоруссии, Казахстана и России.

В октябре 2011 года был подписан договор о создании зоны свободной торговли в рамках СНГ. В ходе саммита ЕврАзЭС Владимир Путин объявил о начале реализации планов по созданию Евразийского экономического союза на основе будущего Единого экономического пространства.

В декабре 2012 года была достигнута договорённость о реорганизации ЕврАзЭС с передачей части функций Евразийской экономической комиссии. ЕврАзЭС сохранила за собой решение задач гуманитарной сферы, транспорта, энергетики и реализацию 15 межгосударственных программ.

24 октября 2013 года президент Казахстана Нурсултан Назарбаев на заседании Высшего Евразийского экономического совета предложил распустить Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС), поскольку с созданием Евразийского экономического союза России, Белоруссии и Казахстана ЕврАзЭС как организация, во многом дублирующая его функции, не будет нужна. При этом входящие в ЕврАзЭС, но не планирующие вступать в ЕАЭС Киргизия и Таджикистан, по словам Назарбаева, могли бы присоединиться к Таможенному союзу в качестве стран-наблюдателей, а Армения может стать членом Таможенного союза.

10 октября 2014 года главы России, Белоруссии, Казахстана, Киргизии и Таджикистана в Минске подписали документы о ликвидации Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС) в связи с началом функционирования Евразийского экономического союза с 1 января 2015 года.

#### Литература

1. Черныш, А.Я. Экономика таможенного дела: учебник / Е.Л. Андрейчук, А.В. Баранова, Т.Г. Газизулин; Российская таможенная академия; Владивостокский филиал. – Владивосток: ВФ РТА, 2013 – С.59-72
2. Черныш А.Я. Теория экономики таможенного дела: монография / А.Я. Черныш, Л.А. Жигун. М: Изд-во Российской таможенной академии, 2012
3. Андрейчук, Е.Л. Экономика таможенного дела: учебник / Е.Л. Андрейчук, В.Ю. Дианова, В.П. Смирнов; Российская таможенная академия; Владивостокский филиал. – Владивосток: ВФ РТА, 2006 – С.170-208.

4. Таможенный кодекс Таможенного союза. Текст с изменениями и дополнениями на 2015 год. – М: Эксмо-Пресс, 2015

5. Федеральный закон от 27.11.2010 № 311-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О таможенном регулировании в Российской Федерации».

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Андрейчук Е.Л., Дианова В.Ю., Смирнов В.П. Экономика таможенного дела: учебник. СПб.: ИЦ Интермедия, 2012.
2. Глобальное экономическое регулирование: учебник / под ред. проф. В.Н. Зуева. М.: Магистр, 2011.
3. Гупанова Ю. Е. Система основ управления качеством таможенных услуг: монография. М: Изд-во Российской таможенной академии, 2012.
4. Кнышов А.В. Совершенствование научно-методического аппарата и практических рекомендаций по разработке и применению системы показателей оценки деятельности таможенных органов: дис. ... канд. экон. наук. М.: Российская таможенная академия, 2013.
5. Мозжегорова О.А., Ревин В.Н. Система нетарифного регулирования ВЭД: курс лекций. М.: Изд-во Российской таможенной академии, 2010.
6. Немирова Г.И., Рожкова Ю.В. Экономика таможенного дела: учебное пособие. СПб.: Троицкий мост, 2013.
7. Новиков В.Е., Ревин В.Н., Цветинский М.П. Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности и таможенная стоимость. М.: БИНОМ. Лаборатория знаний, 2012.
8. Основы теории таможенного дела: тенденции, закономерности и принципы развития таможенного дела: отчет о теоретическом труде/ науч.рук. А.Я. Черныш; РТА ФТС России. Люберцы, 2010.
9. Основы экономики таможенного дела: учебное пособие / А.Я. Черныш, Е.Г. Анисимов и др. М.: Изд-во Российской таможенной академии, 2012.
10. Покровская В.В. Таможенное дело: учебник. М.: Юрайт, 2011.
11. Симахин О.Г., Черныш А.Я. Развитие системы управления государственными таможенными услугами на основе таможенного мониторинга: монография. М.: Изд-во Российской таможенной академии, 2012.

## ГЛОССАРИЙ

**Валютное регулирование** означает способ государственного управления валютной сферой в экономике России, т.е. регламентацию государством международных расчетов и порядка проведения валютных операций. При этом государство исходит из необходимости:

1. повышения экономической эффективности страны.
2. обеспечения экономической безопасности страны.

Осуществляя валютное регулирование, государство устанавливает и определяет:

1. сферу и порядок проведения валютных операций.
2. порядок формирования и использования валютного резерва страны.
3. порядок создания валютных фондов хозяйствующих субъектов.
4. сферу и порядок проведения валютного контроля.

**Всемирная таможенная организация** – межправительственная международная организация со штаб-квартирой в Брюсселе (Бельгия). Ее членами являются таможенные службы практически всех стран мира. Работа сосредоточена в сфере разработки международных инструментов, конвенций по таким вопросам, как классификация товаров, оценка таможенной стоимости, правила происхождения товаров, таможенные сборы, безопасность цепи поставок, упрощение процедур международной торговли, борьба с правонарушениями в таможенной сфере и с контрафактной продукцией (защита прав интеллектуальной собственности), а также борьба с коррупцией. Организация особое внимание уделяет программам институционального развития, целью которых является оказание поддержки при проведении реформ и модернизации таможенных служб. Организация разработала Гармонизированную систему описания и кодифицирования товаров (ГС), а также администрирует два Соглашения Всемирной торговой организации: Соглашение по применению статьи VII Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 г. (оценка таможенной стоимости) и Соглашение о правилах определения страны происхождения товара.

**Федеральная таможенная служба России (ФТС России)** является федеральным органом исполнительной власти. ФТС России осуществляет в соответствии с законодательством следующие функции: функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в области таможенного дела; функции агента валютного контроля; функции по защите прав на объекты интеллектуальной собственности; функции по проведению транспортного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации; функции санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного контроля и государственного ветеринарного надзора в части проведения проверки документов в специально оборудованных и предназначенных для этих целей пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации; функ-

ции по выявлению, предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, отнесенных к компетенции таможенных органов Российской Федерации.

ФТС России осуществляет следующие полномочия:

1. Вносит в Правительство Российской Федерации проекты федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и другие документы, по которым требуется решение Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, по вопросам, относящимся к установленной сфере ведения Службы, а также проект плана работы и прогнозные показатели деятельности Службы.

2. Порядок контроля таможенной стоимости товаров, вывозимых из Российской Федерации, – по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации.

3. Формы и правила заполнения декларации таможенной стоимости товаров, ввозимых в Российскую Федерацию, при определении таможенной стоимости товаров.

4. Форму и порядок выдачи разрешения таможенного органа на замену продуктов переработки эквивалентными иностранными товарами в случаях, если в качестве разрешения на переработку товаров вне таможенной территории используется декларация на товары.

5. Порядок отбора проб и образцов товаров для проведения таможенной экспертизы, а также формы решения о назначении таможенной экспертизы, заключения таможенного эксперта (эксперта) при проведении таможенной экспертизы.

6. Форму обязательства организации (импортера), осуществляющей ввоз (импорт) в Российскую Федерацию алкогольной и табачной продукции, об использовании приобретаемых акцизных марок в соответствии с их назначением и т.п.

**Декларация на товары (ДТ)** – унифицированный документ, заполняемый декларантом на товары, перемещаемые через таможенную границу Таможенного Союза, и представляемый им таможенному органу РФ для таможенных целей. ДТ представляет собой юридический документ для возникновения правоотношений между лицом, перемещающим товары через таможенную границу Таможенного союза, декларантом и таможенным органом РФ. ДТ является документом строгой финансовой отчетности.

В одной ДТ могут быть заявлены сведения:

1. О товарах, перемещаемых в соответствии с одним договором, если иное не определено нормативными актами Таможенного союза, изданные в установленном порядке, отправителями и получателями которых являются соответственно одни и те же лица, которые помещаются под одну и ту же таможенную процедуру, декларируемую в пределах сроков, установленных на подачу ДТ.



2. О товарах, перемещаемых трубопроводным транспортом в соответствии с одним договором в течение одного календарного месяца и помещаемых под одну таможенную процедуру.

3. Об электроэнергии, перемещаемой по линиям электропередач в соответствии с одним договором в течение одного квартала и помещаемой под одну и ту же таможенную процедуру.

4. О товарах, обладающих иными признаками, в случаях, определяемых нормативными актами.

**Декларация** (таможенная декларация) – заявление, документ, содержащий определенную информацию для таможенных целей. Основная форма таможенной декларации при декларировании товаров, перемещаемых участниками внешнеэкономической деятельности (в том числе, товаров, перемещаемых физическими лицами для производственной и иной коммерческой деятельности) и помещаемых под выбранные таможенные процедуры (за исключением таможенного режима транзита) – декларация на товары (ДТ), заполненная на бланках формы ТД-1 (основной лист) и ТД-2 (добавочные листы).

Вместо добавочных листов в отдельных случаях могут использоваться описи товаров в виде спецификаций, упаковочных листов и списков, заявлений и т.п. документов, в которых должны содержаться сведения, необходимые для таможенных целей:

1. При декларировании товаров, ввозимых в качестве гуманитарной и технической помощи.

2. При декларировании товаров, ввозимых на таможенную территорию Таможенного Союза в соответствии с программой обеспечения жильем увольняемых в запас или отставку российских военнослужащих за счет гранта (безвозмездной субсидии), предоставленного Правительством США – в настоящее время не применяется; о возможностях и сроках применения ФТС России будет информировать дополнительно.

**Должностные лица таможенных органов РФ** (представители власти) при исполнении ими своих обязанностей обладают функциональной властью и вне рамок таможенных органов РФ и находятся под защитой государства, руководствуясь только законодательством и иными правовыми актами РФ, международными договорами РФ, подчиняясь только непосредственным и прямым начальникам. Никто не имеет права понуждать должностное лицо таможенного органа РФ выполнять обязанности, не возложенные на эти органы и явно противоречащие законодательству РФ.

**Единые ставки таможенных платежей** применяются при перемещении физическими лицами через таможенную границу Таможенного Союза товаров, не предназначенных для производственной или иной коммерческой деятельности.

**Законодательство РФ о таможенном деле:** состоит из ФЗ-311 от 27.11.2010 (ред. от 13.07.2015).

**Зоны таможенного контроля** – специально выделенные и обозначенные места, предназначенные для хранения товаров и транспортных средств, а также проведение с ними грузовых и иных операций под таможенным контролем.

Товары, прибывшие в место доставки вне времени работы таможенного органа и соответствующего склада, должны быть размещены в зоне таможенного контроля.

Зоны таможенного контроля – территории и помещения магазина беспошлинной торговли, свободного склада, склада временного хранения, таможенного склада.

Помещения или иные места, предназначенные для названных складов, должны быть обустроены надлежащим образом в целях обеспечения таможенного контроля, а при необходимости – оборудованы двойными запорными устройствами, одно из которых должно находиться в ведении таможенного органа ТС.

**Импортная квота** (англ. import quota) — способ ограничения (количественный, натуральный либо стоимостной) ввоза товаров в страну как в целом по товарной массе, так и по отдельным ее видам; разновидность количественных (натуральных или стоимостных) нетарифных ограничений на ввоз в данную страну определенных товаров или услуг в течение определенного периода времени; экономический показатель, свидетельствующий о значении импорта для национальной экономики в целом, а также для отдельных ее отраслей, производств и по различным видам продукции.

**Квотирование** (количественные ограничения экспорта и импорта) – количественные ограничения производства, экспорта и импорта товаров (по физическому объему или по стоимости), вводимые межгосударственными и национально-государственными органами с целью регулирования международной торговли, а также сбалансирования внутренней торговли и платежей; относится к числу традиционных мер нетарифного регулирования и осуществляется согласно установленным импортным и экспортным квотам по лицензиям, копии которых прилагаются к таможенной декларации наряду с другими документами, необходимыми для таможенных целей; метод государственного (нетарифного) регулирования внешнеторговой деятельности, применяемый исключительно Правительством РФ в целях обеспечения национальной безопасности РФ, выполнения международных обязательств РФ с учетом состояния на внутреннем товарном рынке, защиты этого рынка.

**Контракт** (внешнеторговый договор) – основной коммерческий документ, определяющий взаимоотношения участников внешнеторговой сделки и являющийся основным средством регулирования деловых отношений в сфере внешнеторгового оборота.

**Лицензирование** – регулирование компетентными государственными

органами ввоза и вывоза товаров из данной страны путем выдачи специальных разрешений – лицензий (государственное нетарифное регулирование экспорта и импорта). Лицензирование является формой государственного контроля за внешнеэкономической деятельностью, рациональным использованием экспортных ресурсов и сбалансированностью импорта.

**Личная номерная печать должностного лица таможенного органа РФ** – инвентарная ценность строгой отчетности индивидуального использования в служебной деятельности этого лица в установленном порядке, с проставлением штамповых оттисков печати на документах, определяемых таможенным законодательством. На оттиске печати должны четко просматриваться арабский цифровой трехзначный номер, название таможни и слова «ФТС России».

**Нетарифное (государственное) регулирование (нетарифные барьеры, ограничения)** – система административных и экономических мер финансового, кредитного и иного характера, применяемых государством в целях регулирования ввоза и вывоза товаров, включая количественные ограничения ввоза, лицензирование, установление минимальных цен, импортные сборы, таможенные формальности внешнеэкономической деятельности выражается в принятии защитных мер внутреннего рынка РФ в виде количественных ограничений экспорта и импорта товаров (кроме особых видов таможенных пошлин – специальных антидемпинговых компенсационных, которые относятся к таможенно-тарифному регулированию), которым должны предшествовать расследования, проводимые Министерством иностранных дел РФ, с представлением материалов таких расследований Комиссии Правительства РФ по защитным мерам во внешней торговле. Указанные меры могут вводиться в исключительных случаях только Правительством РФ.

**Региональное таможенное управление РФ (РТУ)** – таможенный орган РФ, который осуществляет руководство таможенным делом в своем регионе деятельности, пределы которого определяются ФТС и могут не совпадать с административными границами субъектов РФ. Управлению подчиняются все находящиеся на его территории таможенные органы РФ, за исключением непосредственно подчиненных ФТС России.

РТУ – правоохранительный орган, наделенный правом оперативного управления в отношении закрепленного за ним государственного имущества, занимается реализацией таможенной политики в регионе, обеспечением единства таможенной территории ТС, защитой ее экономических интересов в пределах своей компетенции, обеспечивает единообразное применение подчиненными ему таможенными органами РФ таможенного законодательства и осуществляет контроль за их деятельностью, совершенствует механизмы таможенного оформления, контроля товаров и взимания таможенных платежей, ведет борьбу с контрабандой, иными преступными правонарушениями, посягающими на нормальную деятельность таможенных

органов РФ, содействует развитию внешнеэкономических связей РФ.

**Ставка таможенной пошлины** – указанный в таможенном тарифе денежный размер платежа (пошлины), подлежащий взиманию таможенными органами за конкретный товар, ввозимый на таможенную территорию страны или вывозимый с этой территории. Ставки таможенной пошлины определяются Правительством России и являются едиными и не подлежат изменению в зависимости от лиц, перемещающих товары через таможенную границу ТС, видов сделок и других факторов. По методу исчисления делятся на три вида: адвалорные, специфические и комбинированные.

**Таможенная инфраструктура РФ** – составные части общего устройства таможенного дела в РФ, носящие подчиненный характер и способствующие решению задач таможенных органов РФ. В таможенную инфраструктуру входят таможенные лаборатории, научно-исследовательские учреждения и учебные заведения профессионального и дополнительного образования, вычислительные центры, полиграфические, строительно-эксплуатационные и иные предприятия и организации, от состояния которых зависит осуществление таможенного дела в РФ.

**Таможенная пошлина** – обязательный взнос, взимаемый таможенными органами Таможенного Союза при ввозе товаров на таможенную территорию или вывозе товаров с этой территории и являющийся неотъемлемым условием этого ввоза или вывоза.

Размер таможенной пошлины определяется таможенным тарифом, который содержит списки товаров, облагаемых таможенными пошлинами. В Таможенном Союзе ставки таможенных пошлин являются едиными и не подлежат изменению в зависимости от лиц, осуществляющих перемещение через таможенную границу. Применяются следующие виды ставок пошлин: адвалорные, специфические и комбинированные. В целях защиты экономических интересов страны к ввозимым товарам могут временно применяться особые виды таможенных пошлин: специальные, антидемпинговые и комбинированные. Кроме того, могут устанавливаться сезонные пошлины. Начисление, уплата и взимание пошлины на товар производится на основе его таможенной стоимости в соответствии с Таможенным кодексом Таможенного союза.

**Таможенная пошлина адвалорная** – вид ставок пошлин, начисляется в процентах к таможенной стоимости облагаемых товаров.

**Таможенная пошлина антидемпинговая** – вид пошлины; применяется в случаях ввоза на таможенную территорию данной страны товаров по цене более низкой, чем их нормальная стоимость в стране вывоза в момент этого ввоза, если такой ввоз наносит или может нанести материальный ущерб отечественным товаропроизводителям либо препятствует организации или расширению производства подобных товаров.

**Таможенная пошлина ввозная** – денежный сбор, взимаемый государством при ввозе (импорте) товаров; является средством повышения цен на

импортные товары внутри страны и снижения их конкурентоспособности по сравнению с местными товарами; поступает в доход государственного бюджета.

**Таможенная пошлина вывозная** – денежный сбор, взимаемый государством при вывозе (экспорте) товаров; является средством увеличения доходов государственного бюджета за счет развития экспорта и стимулирует поставки товара на внутренний рынок за счет снижения прибылей при экспорте. От вывозной таможенной пошлины освобождаются иностранные товары и продукты их переработки.

**Таможенная пошлина комбинированная** – вид ставок пошлин, сочетающий два вида таможенного обложения (два вида ставок пошлин) – адвалорный и специфический.

**Таможенная пошлина компенсационная** – пошлина, взимаемая в случаях ввоза на таможенную территорию данной страны товаров, при производстве или вывозе которых прямо или косвенно использовались субсидии, если такой ввоз наносит или может нанести ущерб отечественным производителям подобных товаров либо препятствует организации или расширению производства подобных товаров.

**Таможенная пошлина специфическая** – вид ставок пошлин, начисляющийся в установленном размере за единицу облагаемых товаров.

**Таможенная пошлина сезонная** – пошлина, применяемая в целях оперативного регулирования ввоза и вывоза отдельных товаров. При этом ставки таможенных пошлин, предусмотренные таможенным тарифом, не применяются. В РФ сезонные пошлины устанавливаются Правительством РФ, причем срок их действия не может превышать шести месяцев в году.

**Таможенная пошлина специальная** – пошлина, которая применяется в качестве защитной меры, если на таможенную территорию страны товары ввозятся в количествах и на условиях, наносящих или могущих нанести ущерб отечественным производителям подобных или непосредственно конкурирующих товаров. Данный вид пошлин может использоваться в качестве ответной меры на дискриминационные или другие негативные действия других государств или их союзов.

**Таможенная пошлина специфическая** – вид ставок пошлин; начисляется в установленном размере за единицу облагаемых товаров.

**Таможенная статистика внешней торговли** – сбор и обработка сведений о перемещении товаров через таможенную границу данной страны, а также представление и публикация данных таможенной статистики; ведется в целях обеспечения высших органов государственной власти, иных государственных органов, определяемых национальным законодательством, информацией о состоянии внешней торговли страны, контроля за поступлениями в государственный бюджет таможенных пошлин, налогов, валютного контроля, анализа состояния и развития внешней торговли, торгового и платежного балансов, экономики страны в целом

**Таможенная статистика специальная** – сведения таможенных органов РФ, используемые в целях обеспечения решения специальных задач, возложенных на эти органы, и собранные в порядке, определяемом ФТС.

**Таможенная стоимость товара (ТСТ)** – стоимость товара, используемая при обложении товара пошлиной, ведении таможенной статистики внешней торговли и специальной таможенной статистики, а также применении иных мер государственного регулирования торгово-экономических отношений, связанных со стоимостью товара, включая осуществление валютного контроля внешнеторговых сделок и расчетов банков по ним в соответствии с законодательными актами государства; является основой для исчисления таможенной пошлины, акцизов, таможенных сборов и налога на добавленную стоимость. Система определения ТСТ (таможенной оценки товаров) основывается на общих принципах такой оценки, принятых в международной практике, и распространяется на товары, ввозимые на таможенную территорию Таможенного Союза.

**Таможенное оформление** – процедура помещения товаров и транспортных средств под определенный таможенный режим и завершения действия этого режима в соответствии с требованиями и положениями Таможенного кодекса Таможенного Союза.

**Таможенные льготы** – освобождение от таможенных платежей, за исключением платежей за хранение, производство таможенного оформления вне определенных для этого мест или вне времени работы таможенных органов РФ и подобные им услуги.

**Таможенный союз** – юридическое понятие, охватывающее межгосударственное образование, состоящее из единой таможенной территории, заменяющей собой две или более территорий государств, и обладающее следующими признаками:

1. общим таможенным тарифом и общим или согласованным таможенным законодательством, необходимым для применения тарифа;
2. отсутствием таможенных пошлин и сборов в равной степени со стороны всех государств, входящих в таможенный союз, в отношении товаров, происходящих полностью из данных государств, либо в отношении товаров других стран при выполнении импортных формальностей и взыскании или гарантии уплаты таможенных пошлин, если полный или частичный возврат таможенных пошлин и сборов не производится;

**Таможенный тариф ТС** – перечень ставок таможенных пошлин (таможенного тарифа), применяемых к товарам, перемещаемым через таможенную границу Таможенного союза и систематизированный в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности.

Таможенный тариф применяется в отношении ввоза товаров на таможенную территорию Таможенного Союза.

# ПРИЛОЖЕНИЯ

## Приложение 1

### Место таможенной политики в иерархии политических факторов



Структура центрального аппарата Федеральной таможенной службы

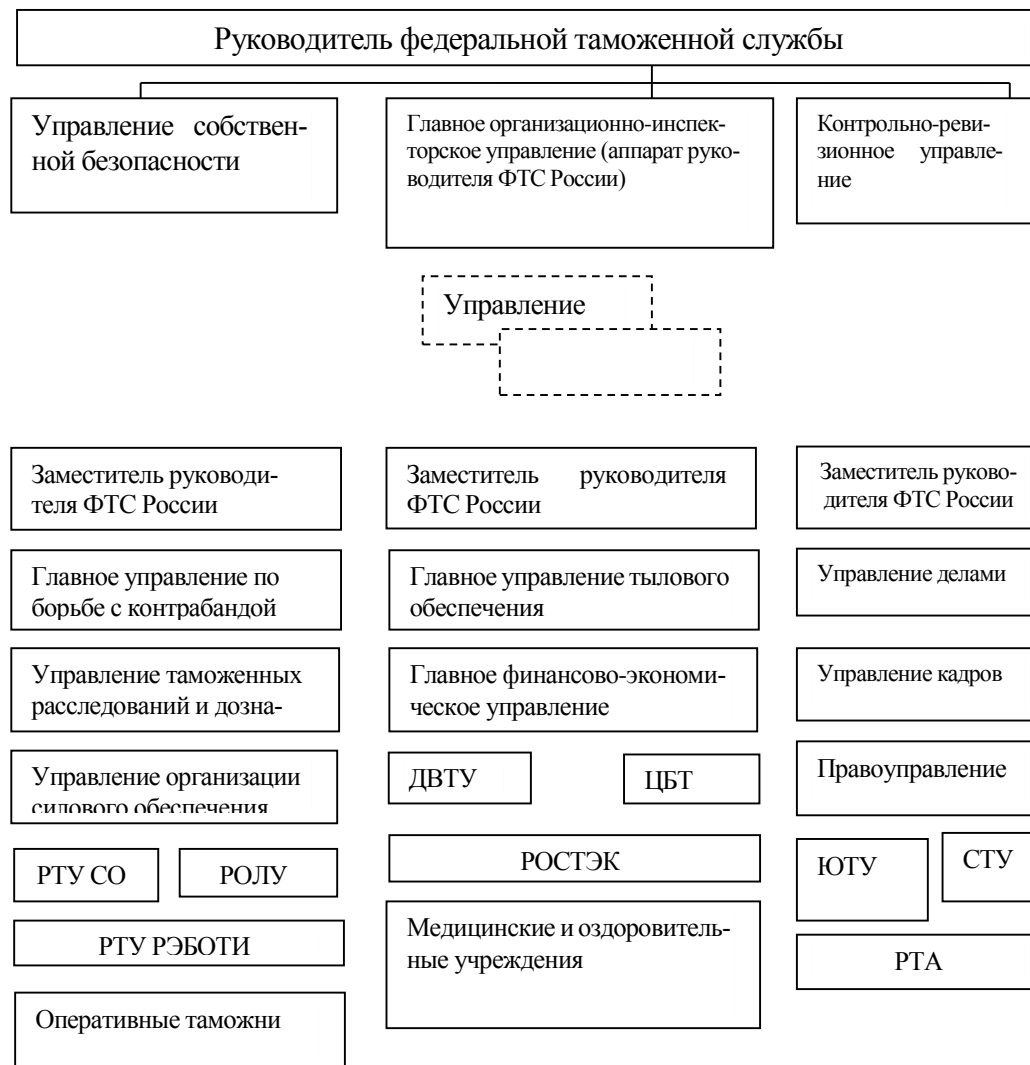
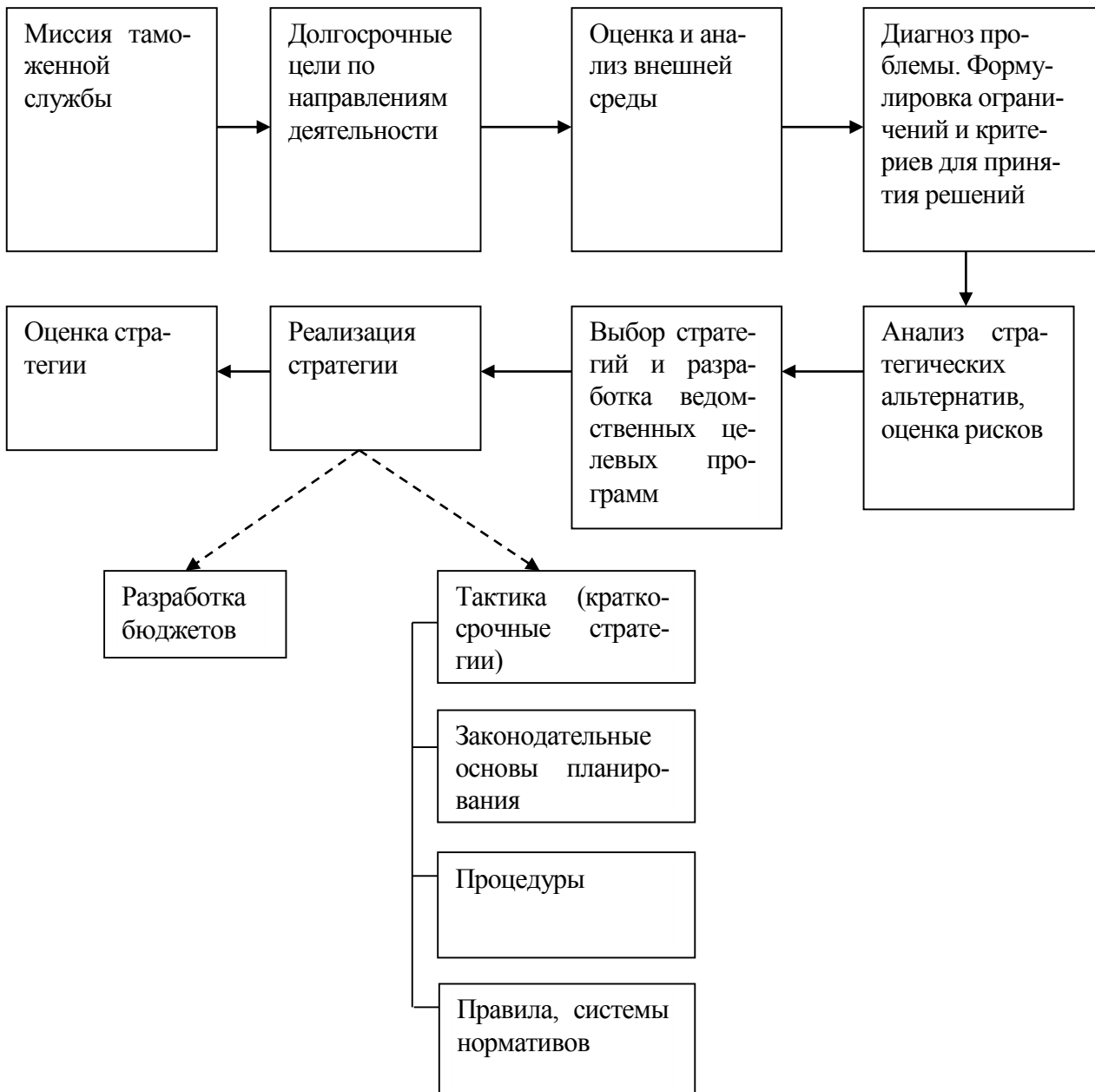




Схема разработки планов развития таможенных органов



Процесс стратегического планирования.



## Структура и содержание целевых программ

| Раздел целевой программы                                                         | Содержание раздела                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|----------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами | <ul style="list-style-type: none"> <li>– развернутая постановка проблемы, включая анализ причин ее возникновения с приведением статистических данных;</li> <li>– обоснование ее связи с областными приоритетами социально-экономического развития и целесообразности программного решения проблемы на областном уровне;</li> <li>– обоснование необходимости решения проблемы программно-целевым методом.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Основные цели и задачи                                                           | <p>Раздел должен содержать развернутые формулировки целей и задач целевой программы с указанием целевых индикаторов и показателей.</p> <p>Требования, предъявляемые к целям целевой программы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– специфичность (цели должны соответствовать компетенции государственных заказчиков целевой программы);</li> <li>– достижимость (цели должны быть потенциально достижимы);</li> <li>– измеримость (должна существовать возможность проверки достижения целей);</li> <li>– привязка к временному графику (должны быть установлены срок достижения цели и этапы реализации целевой программы с определением соответствующих целей).</li> </ul>                                                                                                                        |
| Сроки и этапы реализации                                                         | <p>Раздел должен содержать обоснование необходимости решения поставленных задач для достижения сформулированных целей программы и обоснование сроков решения задач и реализации целевой программы с описанием основных этапов реализации и указанием прогнозируемых значений целевых индикаторов и показателей для каждого этапа, а также условия досрочного прекращения реализации целевой программы.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Система программных мероприятий                                                  | <p>Раздел должен содержать перечень мероприятий, которые предлагается реализовать для решения задач целевой программы и достижения поставленных целей. Раздел содержит информацию о необходимых для реализации каждого мероприятия ресурсах (с указанием статей расходов и источников финансирования) и сроках. Программные мероприятия должны быть увязаны по срокам и ресурсам и обеспечивать решение задач целевой программы. Программные мероприятия должны предусматривать комплекс мер по предотвращению негативных последствий, которые могут возникнуть при их реализации. В отдельных случаях для достижения целей программы, внесения изменений в нормативные правовые акты целевая программа может содержать приложение с планом подготовки и принятия необходимых нормативных правовых актов.</p> |
| Ресурсное обеспечение                                                            | <p>Данный раздел целевой программы должен включать в себя обоснование ресурсного обеспечения, необходимого для реализации целевой программы, а также сроков, объемов и источников финансирования.</p> <p>Кроме того, в разделе должно содержаться обоснование возможности привлечения (помимо средств областного бюджета) внебюджетных средств и средств бюджетов муниципальных образований Челябинской области для реализации программных мероприятий и описание механизмов привлечения этих средств.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Организация управления и механизм реализации                                     | <ul style="list-style-type: none"> <li>– описание процедуры реализации целевой программы и методы контроля за ее выполнением, включая сроки предоставления отчетов о ходе реализации целевой программы;</li> <li>– порядок расходования средств областного бюджета, предусмотренных на реализацию целевых программ (подпрограмм), в том числе сроки представления документов на оплату и подтверждение денежных обязательств.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |

## Приложение 6

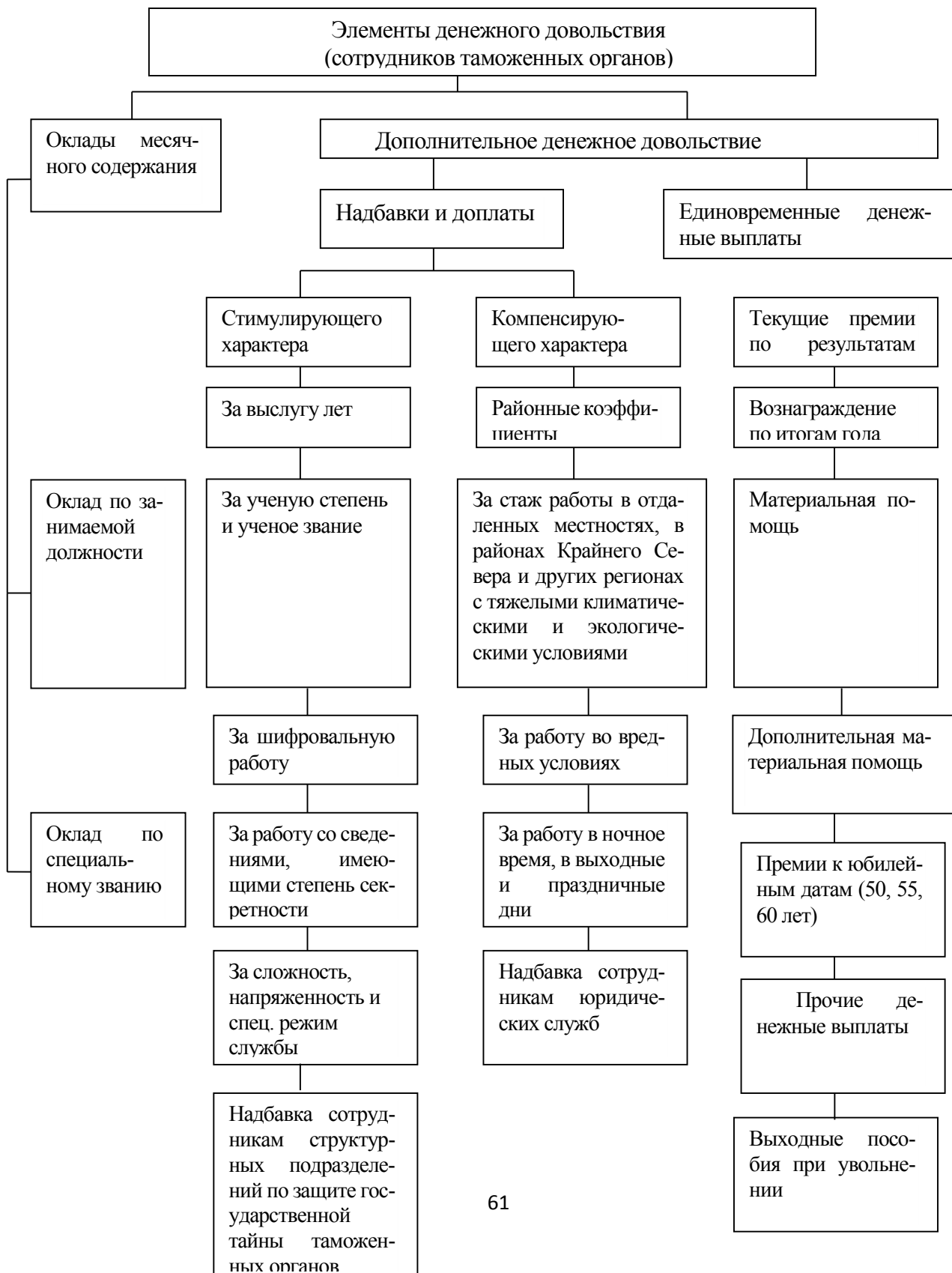
### Классификация основных средств, включаемых в амортизационные группы

| Наименование                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Первая группа<br/>(всё недолговечное имущество со сроком полезного использования от 1 года до 2 лет включительно)</p> <p>Инструмент строительно-монтажный ручной<br/>Инструменты и приспособления специальные для эксплуатации линий связи (комплекты инструментов для телекоммуникационного оборудования и линейно-кабельных работ)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <p>Вторая группа<br/>(имущество со сроком полезного использования от 2 лет до 3 лет включительно)</p> <p>Инструменты медицинские</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <p>Третья группа<br/>(имущество со сроком полезного использования от 3 лет до 5 лет включительно)</p> <p>Средства светокопирования<br/>Техника электронно-вычислительная (включая персональные компьютеры и печатающие устройства к ним; серверы, сетевое оборудование локальных вычислительных сетей; системы хранения данных)<br/>Радиостанции приемно-передающие переносные, автомобильные<br/>Аппараты телефонные и специальные устройства, включая радиотелефоны<br/>Приборы для измерения физико-химических свойств материалов; приборы для измерения температуры и влажности, приборы и аппараты количественного и качественного анализа веществ; лаборатории в виде комплектов приборов, аппаратов, оборудования и посуды<br/>Инвентарь спортивный<br/>Автомобили легковые<br/>Оборудование учебное</p> |
| <p>Четвертая группа<br/>(имущество со сроком полезного использования от 5 лет до 7 лет включительно)</p> <p>Часы морские и авиационные<br/>Электростанции передвижные<br/>Аппараты и абонентские устройства телефонные (телефонные факсимильные аппараты, цифровые мини-АТС)<br/>Оборудование медицинское и хирургическое<br/>Оборудование технологическое для предприятий торговли и общественного питания<br/>Автобусы особо малые и малые длиной до 7,5 м включительно</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <p>Пятая группа<br/>(имущество со сроком полезного использования от 7 лет до 10 лет включительно)</p> <p>Здания (кроме жилых) сборно-контейнерного исполнения<br/>Источники автономного электропитания силовые<br/>Система связи оптоволоконные (аппаратура и оборудование для оптоволоконных систем дальней связи)<br/>Фото и киноаппаратура</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <p>Шестая группа<br/>(имущество со сроком полезного использования от 10 лет до 15 лет включительно)</p> <p>Снаряжение судов<br/>Суда служебно-разъездные морские</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <p>Седьмая группа<br/>(имущество со сроком полезного использования от 15 лет до 20 лет включительно)</p> <p>Оборудование судовое (судовые устройства и палубные механизмы, электротехническое оборудование, системы управления судном и др.)<br/>Площадки производственные с покрытием</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |

Восьмая группа  
 (имущество со сроком полезного использования от 2 лет до 3 лет включительно)  
 Скважина водозаборная  
 Оборудование металлическое для сохранности ценностей (сейфы, несгораемые шкафы)  
 Здания (кроме жилых) – бескаркасные со стенами облегченной каменной кладки, железобетонными, кирпичными и деревянными колоннами и столбами, с железобетонными деревянными и другими покрытиями

## Приложение 7

### Структура оплаты труда сотрудников таможенных органов



Структура всемирной таможенной организации (WCO)



