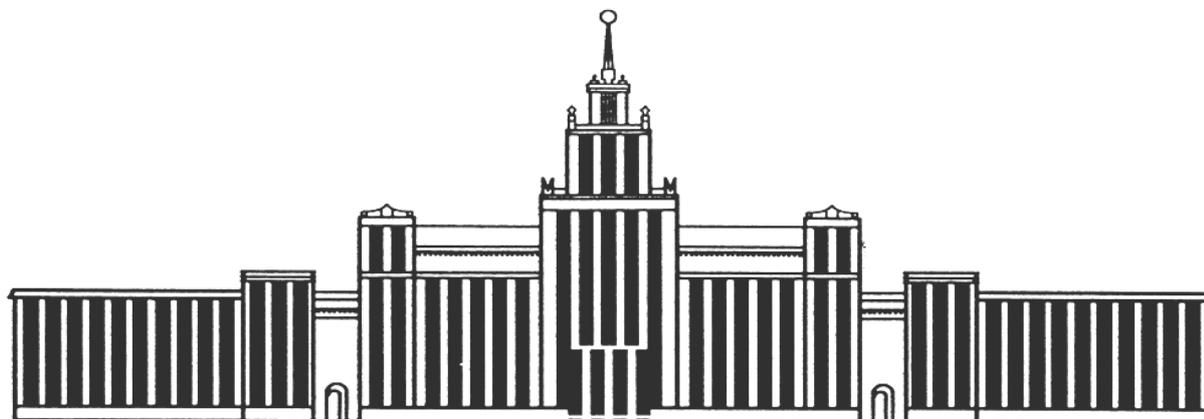


---

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

---



---

---

ЮЖНО-УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

---

---

У9(2)8.я7  
К219

А.В. Кардапольцева, А.Е. Смекалин

**МЕЖДУНАРОДНЫЕ ТАМОЖЕННЫЕ  
ОТНОШЕНИЯ**

Учебное пособие

---

Челябинск  
2020

---

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Южно-Уральский государственный университет  
Кафедра «Таможенное дело»

У9(2)8.я7  
К219

А.В. Кардапольцева, А.Е. Смекалин

# **МЕЖДУНАРОДНЫЕ ТАМОЖЕННЫЕ ОТНОШЕНИЯ**

Учебное пособие

Под редакцией Е.А. Степанова

Челябинск  
Издательский центр ЮУрГУ  
2020

ББК У9(2)843.я7  
К219

*Одобрено  
учебно-методической комиссией  
высшей школы экономики и управления*

*Рецензенты:*

*заместителя начальника отдела ВЭД АО «Челябинский электрометаллургический комбинат» Я.В. Афанасьева;*

*главного государственного таможенного инспектора по связям с общественностью Челябинской таможни Н.С. Стариковой.*

**Кардапольцева, А.В.**

К219

Международные таможенные отношения: учебное пособие / А.В. Кардапольцева, А.Е. Смекалин; под ред. Е.А. Степанова. – Челябинск: Издательский центр ЮУрГУ, 2020. – 47 с.

Учебное пособие подготовлено в соответствии с требованиями государственного образовательного стандарта по специальности «Таможенное дело». В нем рассматриваются международно-правовые и организационные основы международных таможенных отношений и международного таможенного сотрудничества, роль которых неуклонно увеличивается, так как усиливается международно-правовое регулирование межгосударственных таможенных отношений

Предназначено для сотрудников таможенных органов, студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности «Таможенное дело», и всех интересующихся вопросами основных аспектов таможенной деятельности

ББК У9(2)843.я7

© Издательский центр ЮУрГУ, 2020

## ОГЛАВЛЕНИЕ

|  |    |
|--|----|
| Введение.....  | 4  |
| Тема 1. Место международного таможенного права в системе правового регулирования.....                  | 5  |
| Тема 2. Субъекты международного таможенного сотрудничества.....  | 8  |
| Тема 3. Международное таможенное сотрудничество ФТС России.....  | 10 |
| Тема 4. Международное сотрудничество ЕАЭС.....   | 16 |
| Тема 5. Международные таможенные конвенции и договоры.....   | 21 |
| Тема 6. Общая информация о представителях таможенной службы Российской Федерации за рубежом.....       | 28 |
| Тема 7. Евразийский экономический союз.....  | 30 |
| Тема 8. Сотрудничество со странами Содружества Независимых Государств.....                             | 32 |
| Тема 9. Сотрудничество со странами дальнего зарубежья.....   | 35 |
| Тема 10. Особенности подготовки международных запросов в таможенные службы иностранных государств..... | 38 |
| Тема 11. Особенности международного сотрудничества России в области таможенного дела.....              | 44 |
| Библиографический список.....  | 45 |

## ВВЕДЕНИЕ

Дисциплина «Международные таможенные отношения» является ключевой дисциплиной для студентов специальности 38.05.02 «Таможенное дело». Освоив программу дисциплины, студенты получают широкие стартовые возможности для более детального изучения самых разнообразных аспектов экономической интеграции.

Содержание учебного пособия соответствует требованиям федерального государственного образовательного стандарта по специальности 38.05.02 «Таможенное дело». Целью курса является приобретение знаний, умений и навыков по ряду общекультурных и профессиональных компетенции, предусмотренных образовательным стандартом.

В учебном пособии рассмотрены правовые и организационные основы международных таможенных отношений, цели, принципы, формы и субъектный состав международных таможенных отношений.

Значительное место и внимание уделяется вопросам международного таможенного сотрудничества ФТС России и Евразийского экономического союза с государствами, международными организациями и объединениями.

С целью повышения эффективности изучения дисциплины в конце каждой темы приводятся вопросы для контроля усвоения материала.

Вместе с тем, материалы учебного пособия не являются исчерпывающими, поскольку международные таможенные отношения в современных условиях достаточно динамично развиваются. Это обязывает студентов постоянно обращаться к изменяющейся нормативной базе, разработанной в рамках рассматриваемой темы, двусторонним договорам между отдельными государствами, к национальным правовым актам, систематически публикуемым в периодической печати и помещаемым на официальных сайтах материалам и информации о новых межгосударственных соглашениях, монографиям и научным статьям отечественных и зарубежных ученых.

# **Тема 1. МЕСТО МЕЖДУНАРОДНОГО ТАМОЖЕННОГО ПРАВА В СИСТЕМЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ**

## **1.1. Таможенные отношения: понятие и специфика**

*Таможенные правоотношения* – комплекс общественных отношений, возникающих в связи с перемещением через таможенную границу государства товаров или транспортных средств и урегулированных нормами таможенного права.

Специфика таможенных отношений:

- Возникают, функционируют и развиваются только на основе таможенно-правовых норм.
- Регулируются на двух уровнях (наднациональном и национальном).
- Имеют имущественный характер (предполагают перемещение материальных ценностей или денежных средств).
- Индивидуализированы (в них вступают конкретные субъекты – носители юридических прав и обязанностей).
- Взаимодействуют различные виды субъектов, цели и интересы которых могут не совпадать.
- Особое положение одного из участников – таможенного органа (наделен специальными отношениями в области таможенного дела).
- Являются разновидностью управленческих отношений, основываются на принципах власти и подчинения.
- Носят публично-правовой характер.
- Оказывают существенное влияние на характер международных экономических отношений.

## **1.2. Международное таможенное право как форма правового регулирования таможенного сотрудничества государств**

*Международное таможенное право* – совокупность международных норм и принципов (обязательств и правил), установленных между государствами и (или) международными организациями на договорной основе, регулирующих отношения в сфере международного сотрудничества по таможенным вопросам.

Международное таможенное право как самостоятельная отрасль международного публичного права:

- Международное таможенное право имеет собственный предмет регулирования – отношения, складывающиеся между государствами и международными организациями в процессе их сотрудничества по вопросам таможенного дела.
- Международные таможенные отношения регулируются обширным объемом нормативно-правового материала.

С учетом специфики предмета правового регулирования международное таможенное право базируется на характерной для него системе принципов.

***Предмет международного таможенного права*** – отношения в сфере:

- организации таможенного контроля перемещения товаров, багажа, услуг, капиталов через таможенные границы государств и таможенных союзов;
- установления и (или) унификации таможенных тарифов, действующих на таможенных территориях государств или таможенных союзов;
- согласования применения мер нетарифного регулирования международной торговли;
- упрощения и гармонизации таможенных процедур (таможенных режимов);
- согласованного применения таможенных льгот и преференций;
- организации совместных мероприятий по борьбе с контрабандой и иными таможенными правонарушениями.

***Принципы международного таможенного права*** - руководящие, исходные начала международно-правового регулирования отношений в сфере межгосударственного таможенного сотрудничества, которые сформировались в процессе развития таможенных связей государств.

Система принципов международного таможенного права:

- Принцип содействия развитию международных экономических отношений;
- Принцип невмешательства в экономический суверенитет государства и запрещения прямых или косвенных действий, имеющих целью препятствовать осуществлению экономического суверенитета государств;
- Принцип равноправного использования государствами преимуществ международного разделения труда;
- Принцип содействия экономическому росту развивающихся и наименее развитых стран;
- Принцип взаимности в организации взаимодействия в сфере борьбы с контрабандой и иными таможенными правонарушениями;
- Принцип соответствия национального законодательства международно-правовым нормам.

### **1.3. Основные направления международного таможенного сотрудничества государств**

Формы международного таможенного сотрудничества:

- Участие в разработке международных договоров
- Непосредственное осуществление международных договоров о взаимной правовой помощи по уголовным и иным делам
- Заключение и осуществление соглашений о правовой помощи и сотрудничестве между таможенными органами различных государств
- Сотрудничество таможенных органов через межгосударственные органы

***Направления международного таможенного сотрудничества в зависимости от сферы таможенных отношений:***

- Классификация и кодирование товаров в таможенных целях;

- Таможенная оценка товаров;
- Определение страны происхождения товаров в таможенных целях;
- Таможенные льготы и преференции;
- Таможенные процедуры и формальности;
- Борьба с контрабандой и иными таможенными правонарушениями.

Актуальные направления международного таможенного сотрудничества:

- Участие в формировании концепции единого экономического пространства;
- Унификация законодательных норм и правил, регламентирующих вопросы таможенного дела, подготовка международных соглашений по таможенным вопросам;
- Активизация участия таможенных органов различных государств в Всемирной таможенной организации, в др. международных организациях и объединениях, в том числе в области таможенного регулирования;
- Продолжение использования международных транзитных документов в соответствии с Таможенной конвенцией о международной перевозке грузов;
- Расширение практики заключения соглашений о межведомственном информационном обмене и помощи в таможенных вопросах с таможенными органами всех стран, а также создание единых информационных ресурсов;
- Подготовка профессиональных кадров на базе региональных учебных центров Всемирной таможенной организации.

### ***Вопросы для контроля***

1. Что понимается под таможенными правоотношениями?
2. Что составляет специфику таможенных отношений?
3. Что понимается под международным таможенным правом?
4. Что является предметом международного таможенного права?
5. Назовите принципы международного таможенного права.
6. Перечислите формы международного таможенного сотрудничества.

## **Тема 2. СУБЪЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ТАМОЖЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА**

### **2.1. Определение и виды субъектов международного таможенного сотрудничества**

Субъекты международного таможенного сотрудничества – это особые участники международных таможенных отношений, наделенные соответствующими правами и обязанностями и в силу этого совершающие юридически значимые действия, которые составляют собственно содержание образующихся таможенных правоотношений и участвующие в выработке норм международного таможенного права.

Субъектами международного таможенного сотрудничества выступают:

- государства;
- международные организации, осуществляющие деятельность в области торговли и таможенного дела.

### **2.2. Международные организации как субъекты международного таможенного сотрудничества**

*Международная организация* – добровольное объединение государств, созданное на основе международного договора (устава) в целях достижения общих целей, имеющее систему сессионных и постоянно действующих органов, обладающее международной правосубъектностью и учрежденное в соответствии с нормами международного права.

Международные межправительственные организации: ООН, АС, ОАГ, ЛАГ, Евросоюз, Совет Европы, ОБСЕ, СНГ, Всемирная торговая организация, Международный уголовный суд и т.д.

Международные неправительственные организации: Международный союз студентов, Всемирная конфедерация труда, Союз юристов-демократов, «Гринпис» и др.

*Далее рассмотрим классификацию международных организаций.*

1. По юридической природе:
  - межправительственные;
  - неправительственные.
2. По кругу участников:
  - универсальные (открытые для всех государств мира);
  - региональные (членами могут быть только государства одного региона).
3. По характеру компетенции:
  - Общей компетенции (затрагивают все сферы международных отношений);
  - Специальной компетенции (ограничиваются сотрудничеством в одной специальной сфере);

4. По порядку вступления в организацию:
    - Открытые (каждое государство вправе быть членом по своему усмотрению);
    - Закрытые (вступление возможно только с согласия первоначальных членов).
  5. По функциональной принадлежности создаваемого образования:
    - Международные организации, обладающие регулирующими, контрольными, оперативными функциями;
    - Международные административные союзы;
    - Международные административные органы, выполняющие функцию административного управления;
    - Региональные интеграционные объединения.
- Признаки, этапы создания и права международных организаций:
- добровольное участие суверенных государств;
  - наличие учредительного договора;
  - система постоянно действующих органов;
  - обладание качеством международной правосубъектности;
  - соответствие качествам международного права и Уставу ООН.

### ***Вопросы для контроля***

1. Что понимается под субъектом международного таможенного сотрудничества.
2. Охарактеризовать государства как субъекты международного таможенного сотрудничества.
3. Что понимается под международной организацией?
4. Перечислите виды международных организаций.
5. Приведите классификацию международных организаций.
6. Перечислите признаки международных организаций.
7. Дайте характеристику этапам создания международных организаций.
8. Назовите права международных организаций.

## **Тема 3. МЕЖДУНАРОДНОЕ ТАМОЖЕННОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ФТС РОССИИ**

### **3.1. Представительства ФТС России за рубежом**

Представительства (представители) таможенной службы Российской Федерации в иностранных государствах являются:

- субъектами международной деятельности ФТС России;
- одним из основных инструментов развития сотрудничества в области таможенного дела.

Задачи международного таможенного сотрудничества ФТС России:

1) Обеспечение взаимодействия и сотрудничества с таможенной службой страны пребывания.

Налаживание рабочих контактов с таможенной службой, налаживание официальных каналов передачи и получения информации в области таможенного дела (в том числе и оперативно значимой), участие в подготовке визитов и встреч экспертов и руководства таможенных служб, участие в совместных проектах, участие в разработке и проведении мероприятий по реализации межведомственных договоров, заключенных между ФТС России и таможенной службой страны пребывания.

2) Сбор информации о состоянии таможенного дела в стране пребывания.

Сбор сведений о таможенном законодательстве и мониторинг изменений в нем, изучение опыта, а также передовых практик и технологий таможенной службы страны пребывания.

3) Защита экономических интересов Российской Федерации.

Мониторинг ситуации по товарообороту между Россией и страной пребывания с целью выявления и прогнозирования причин, препятствующих свободному прохождению товаров и транспортных средств. Участие в мероприятиях правоохранительной направленности (по поручению заместителя руководителя ФТС России, курирующего правоохранительную деятельность).

4) Обеспечение взаимодействия и сотрудничества с деловыми кругами страны пребывания. Оказание консультативной помощи участникам ВЭД.

Представительства (представители) таможенной службы за рубежом:

- Республика Абхазия
- Республика Армения
- Аргентинская Республика
- Республика Беларусь
- Королевство Бельгия
- Федеративная Республика Бразилия
- Федеративная Республика Германия
- Республика Индия
- Итальянская Республика
- Республика Казахстан
- Кыргызская Республика

- Китайская Народная Республика (САР Гонконг (КНР))
- Республика Корея
- Латвийская Республика
- Республика Южная Осетия
- Республика Таджикистан
- Турецкая Республика
- Украина
- Финляндская Республика
- Япония

### **3.2. Евразийский экономический союз**

Основное направление сотрудничества таможенных служб государств – членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС) в настоящее время – это совершенствование договорно-правовой базы в сфере таможенного регулирования.

Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК) – постоянно действующий регулирующий орган ЕАЭС. Начала функционировать со 2 февраля 2012 года.

Основное назначение ЕЭК — обеспечение условий функционирования и развития ЕАЭС, разработка предложений по дальнейшему развитию интеграции. С первого января 2018 года вступил в силу Таможенный кодекс ЕАЭС.

ФТС России активно участвует в работе по подготовке проектов решений ЕЭК, предусмотренных ТК ЕАЭС.

Таможенные службы 5 стран осуществляют тесное взаимодействие в рамках заседаний Консультативного комитета по таможенному регулированию при ЕЭК, а также в работе по согласованию проектов решений ЕЭК.

Объединённая коллегия таможенных служб государств – членов Таможенного союза координирует практические действия таможенных служб государств – членов ЕАЭС в рамках применения единых принципов таможенного администрирования, выступает площадкой для обсуждения и выработки взаимоприемлемых унифицированных решений, а также оперативного урегулирования проблем в сфере таможенного дела.

Основные задачи Объединенной коллегии:

- координация деятельности таможенных служб стран в рамках ЕАЭС;
- участие в формировании единой правовой базы ЕАЭС по вопросам таможенного дела в части, касающейся компетенции национальных таможенных служб;
- обеспечение единообразного применения таможенного законодательства ЕАЭС в пределах своей компетенции;
- обеспечение унифицированного порядка организации таможенного оформления и таможенного контроля товаров и транспортных средств и содействие реализации таможенной политики на единой таможенной территории ЕАЭС.

### **3.3. Сотрудничество со странами Содружества Независимых Государств**

Участие в работе Совета руководителей таможенных служб государств-участников СНГ.

Совет руководителей таможенных служб государств – участников СНГ учрежден в целях реализации Договора о создании Экономического союза в соответствии с Решением Совета глав правительств СНГ от 24 сентября 1993 года.

Членами Совета являются руководители таможенных служб всех государств – участников СНГ.

В 2017 году состоялось 2 заседания Совета, по итогам которых принято 31 Решение Совета.

На заседаниях СРТС СНГ, прошедших в 2017 году, приняты решения по вопросам, направленным на совершенствование таможенного законодательства и практики его применения:

- одобрен проект Соглашения, определяющий единый порядок идентификации транспортных (перевозочных) документов, предоставляемых таможенному органу для таможенного контроля, что позволит предотвратить случаи их подмены.

- одобрен проект Положения о минимальных требованиях для приграничных таможенных постов, расположенных в автомобильных пунктах пропуска, с целью обеспечения высокой интенсивности прохождения через пункты пропуска грузовых и пассажирских потоков, повышения эффективности проведения таможенного и иных видов государственного контроля.

### **3.4. Сотрудничество со странами дальнего зарубежья**

С начала 2017 года с таможенными службами стран дальнего зарубежья подписано 18 международных актов.

На согласовании находятся следующие межправительственные и межведомственные договоры:

- о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах с Албанией, Афганистаном, Бахрейном, Габоном, Исландией, Ираном, Катаром, Ливаном, Люксембургом, Малайзией, Мальтой, Никарагуа, Новой Зеландией, ОАЭ, Парагваем, Пакистаном, Португалией, Тунисом, Шри-Ланкой, ЮАР;

- об организации обмена предварительной информацией о товарах и транспортных средствах, перемещаемых между Российской Федерацией и иностранным государством, с Египтом, Иорданией, Ливаном, Нидерландами и Уругваем;

- о сотрудничестве, обмене информацией и взаимопомощи в рамках единой системы тарифных преференций ЕАЭС с Аргентиной, Венесуэлой, Египтом, Иорданией, Ираном, Сирией, Уругваем, Чили, Эквадором, Эфиопией;

- о взаимодействии по предупреждению, выявлению и пресечению совершения участниками внешнеэкономической деятельности сомнительных финансовых операций с Аргентиной, Бразилией, Болгарией, Великобританией, ФРГ,

САР Гонконг, Индией, Испанией, Кипром, Китаем, Кубой, Латвией, Литвой, Нидерландами, Парагваем, Словакией, Турцией, Уругваем, Финляндией, Францией, Чехией, Швейцарией, Эстонией, ЮАР.

Проектная деятельность является ключевым ориентиром ФТС России в реализации сотрудничества со странами дальнего зарубежья.

Основная цель таможенных проектов на этом треке – упрощение перемещения товаров по стратегическим экономическим и транспортным коридорам.

1. Участие в сопряжении строительства Евразийского экономического союза (ЕАЭС) с китайским Экономическим поясом Шелкового пути

(ЭПШП) и монгольским Степным путем

2. Участие в Международном транспортном коридоре «Север-Юг» (МТК «Север-Юг»)

3. Двусторонние проекты по упрощению таможенных процедур:

– «Зеленый коридор» и «Упрощенный таможенный коридор»

– Взаимное признание результатов таможенного контроля

– Обмен снимками ИДК

### **3.5. Участие ФТС России в международных организациях и межгосударственных объединениях**

В 2017 году по инициативе ФТС России проведены:

1) заседание Экспертной группы по сопряжению транзитных систем в Европейском регионе ВТамО

Тема заседания: «практические аспекты применения таможенной процедуры транзита в Европейском регионе ВТамО: технология создания, прохождения и закрытия информационного сообщения при транзитной перевозке, обмен информацией между транзитными системами, передача информации и ее защита, признание результатов таможенного контроля, обеспечение безопасности, применение гарантий и мультимодальные перевозки».

2) заседание Рабочей группы по ВТамО по использованию дополнительных языков в деятельности организации.

Цель данной рабочей группы - подготовка предложений по эффективному использованию финансовых резервов ВТамО на осуществление устных и письменных переводов документов и заседаний органов ВТамО на языки, не являющиеся официальными, но носящие региональный характер - русский, арабский, испанский и португальский.

5 июля 2017 года состоялось первое заседание Комитета по таможенному сотрудничеству БРИКС.

4 и 5 сентября 2017 года в г. Сямьнь (КНР) в присутствии глав государств БРИКС руководителями таможенных служб стран «пятерки» подписана Стратегическая программа таможенного сотрудничества БРИКС.

Руководящим принципом стратегического сотрудничества является концепция «3В» – взаимный обмен информацией, взаимное признание результатов таможенного контроля и взаимопомощь в правоохранительной сфере.

ФТС России активно участвует в интеграционных процессах государств – членов ШОС в рамках Специальной рабочей группы по таможенному сотрудничеству, которая была создана в сентябре 2004 года.

На заседаниях СРГ ШОС рассматриваются вопросы:

- регионального экономического сотрудничества в различных формах, создание благоприятных условий для торговли и инвестиций в целях содействия осуществлению свободного передвижения товаров, капиталов, услуг и технологий в государствах – членах ШОС;
- обмен опытом и сведениями в борьбе с нарушениями прав интеллектуальной собственности во взаимной торговле;
- обмениваться информацией о методах применения системы управления рисками, а также обмениваться опытом работы, проводить совместные исследования в области развития и применения СУР по различным направлениям деятельности таможенных органов;
- развивается сотрудничество таможенных служб в подготовке и повышении квалификации должностных лиц таможенных органов;
- оформления и таможенного контроля за энергоресурсами, перемещаемыми между таможенными территориями государств – членов ШОС.

21 – 24 марта 2017 года в Санкт-Петербурге на базе СевероЗападного таможенного управления ФТС России состоялось 6-е заседание Экспертной подгруппы Россия – ЕС по вопросам анализа и управления рисками и функционирования уполномоченных экономических операторов.

По итогам консультаций была достигнута договоренность о проработке в межсессионный период основных направлений и параметров сопряжения транзитных систем, в том числе с возможной подготовкой соответствующей дорожной карты.

19 – 24 февраля 2017 года состоялось очередное заседание Подкомитета форума АТЭС по таможенным процедурам.

В рамках заседания Подкомитета АТЭС обсуждались итоги работы организации за 2016 год, а также вопросы реализации Соглашения ВТО по упрощению процедур торговли, рамочных стандартов по взаимосвязанности цепочки поставок, реализации механизма «единое окно» и проектов по развитию уполномоченных экономических операторов.

Одновременно обсуждалось сотрудничество таможенных служб в области управления рисками, защиты прав интеллектуальной собственности, а также трансграничной электронной коммерции.

Вместе с тем на площадке Подкомитета АТЭС продолжается реализация инициативы Российской таможенной академии о придании РТА статуса учебного центра АТЭС.

***Вопросы для контроля***

1. Перечислите задачи международного таможенного сотрудничества ФТС России
2. В каких государствах открыты представительства ФТС России за рубежом (критерии)?
3. Дайте характеристику международному таможенному сотрудничеству ФТС России в рамках функционирования ЕАЭС
4. Представьте анализ участия ФТС России в международных организациях и межгосударственных объединениях

## Тема 4. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ЕАЭС

### 4.1. Нормативно-правовая база международного сотрудничества ЕАЭС

1 января 2015 вступил в силу Договор о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС). Договором утверждается создание экономического союза, в рамках которого обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики, определенных настоящим документом и международными договорами в рамках Союза.

Договор о ЕАЭС был подписан Президентами Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации 29 мая 2014 года в Астане. Членами Союза, помимо этих трех государств, также станут Республика Армения, подписавшая Договор о присоединении к Союзу 10 октября 2014 года, и Кыргызская Республика, подписавшая аналогичный Договор 23 декабря 2014 года.

Договор о ЕАЭС состоит из 4 частей, 28 разделов, 118 статей, 33 приложений.

В Договоре о ЕАЭС содержится статья 7 «Международная деятельность Союза».

Так, в абз. 1 п. 1 статьи 7 Договора о ЕАЭС указано: «Союз имеет право осуществлять в пределах своей компетенции международную деятельность, направленную на решение задач, стоящих перед Союзом. В рамках такой деятельности Союз имеет право осуществлять международное сотрудничество с государствами, международными организациями и международными интеграционными объединениями и самостоятельно либо совместно с государствами-членами заключать с ними международные договоры по вопросам, отнесенным к его компетенции».

Порядок осуществления ЕАЭС международного сотрудничества регламентирован Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23.12.2014 № 99.

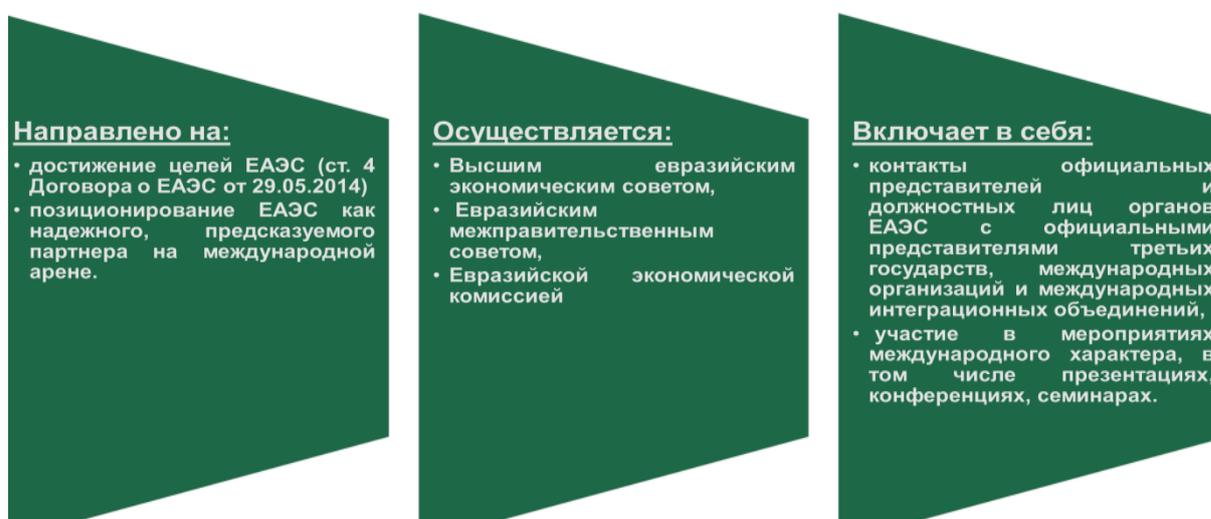


Рис. 1. Особенности международного сотрудничества, осуществляемого ЕАЭС

Основные направления международной деятельности Евразийского экономического союза на 2018 год установлены Решением Совета ЕЭК от 22.08.2017 № 70 «О проекте решения Высшего Евразийского экономического совета». Так, в соответствии с указанным Решением таковыми являются:

- взаимодействие с правительствами третьих стран, региональными объединениями, международными организациями, бизнес-сообществами и экспертными кругами третьих стран в целях продвижения актуальной информации о евразийской экономической интеграции и формирования позитивного представления о Союзе как эффективной и конкурентоспособной международной организации региональной экономической интеграции, в частности путем проведения презентаций Союза и совместных профильных мероприятий на различных международных площадках

- взаимодействие с правительствами третьих стран, региональными объединениями, международными организациями и бизнес-сообществами третьих стран, которые проявляют заинтересованность в сотрудничестве с Союзом, в целях выявления возможных форм взаимодействия, в частности подготовки и подписания меморандумов и других актов международного характера, проведения переговоров представителей Евразийской экономической комиссии и государств-членов (в случае, если переговоры проводятся переговорной делегацией совместно) о заключении преференциальных и непреференциальных торговых соглашений;

- взаимодействие с правительствами третьих стран, региональными объединениями, международными организациями и бизнес-сообществами третьих стран в целях развития уже созданных механизмов сотрудничества, в том числе в рамках заключенных актов международного характера, проводимых переговорных процессов о заключении преференциальных и непреференциальных торговых соглашений, а также в иных форматах международной деятельности Союза.

Основные усилия в области международной деятельности ЕАЭС и его государств-членов в 2018 году сосредоточены на развитии взаимодействия:

- с государствами, региональными объединениями и международными организациями Азии и Азиатско-Тихоокеанского региона

- с государствами и региональными объединениями Латинской Америки

- с государствами и региональными объединениями Ближнего Востока и Африки.

- с государствами-участниками Содружества Независимых Государств (СНГ), не являющимися членами Союза, и региональными объединениями на пространстве СНГ

- с европейскими государствами, Европейским союзом, другими региональными объединениями в Европе и иными функционирующими в европейском регионе организациями

- с государствами, региональными объединениями и бизнессообществами Северной Америки, в первую очередь с Соединенными

Штатами Америки, Канадой, Мексиканскими Соединенными Штатами

Порядок принятия в Евразийский экономический союз новых членов и прекращения членства в Евразийском экономическом союзе регламентирован Решением Высшего Евразийского экономического совета от 16.10.2015 № 25.

Порядок вступления государства в Союз:

1. Направление заинтересованным государством обращения на имя Председателя Высшего Евразийского экономического совета
2. Уведомление государств-членов ЕАЭС о поступившем обращении
3. Позиция государств-членов ЕАЭС о поступившем обращении
4. Высший совет принимает решение о предоставлении обратившемуся государству статуса государства-кандидата на вступление в Союз
5. Создание рабочей группы из представителей государства-кандидата, государств-членов и органов Союза.
6. Разработка проекта Программы действий по вступлению государства-кандидата в Евразийский экономический союз
7. После выполнения Программы действий государство-кандидат становится членом Союза

Порядок прекращения членства в Союзе:

1. Государство-член, принявшее решение о прекращении членства в Союзе, направляет в Комиссию по дипломатическим каналам письменное уведомление о своем намерении выйти из Договора и прекратить членство в Союзе
2. ЕЭК информирует государства-члены Союза о поступившем уведомлении
3. На основании уведомления Высший совет принимает решение о начале процесса урегулирования финансовых обязательств, возникших в связи с членством государства в Союзе.
4. Членство государства в Союзе прекращается по истечении 12 месяцев с даты получения Комиссией уведомления.

Положение о статусе государства-наблюдателя при Евразийском экономическом союзе утверждено Решением Высшего Евразийского экономического совета от 14.05.2018 № 8.

Получение статуса наблюдателя:

– Государство, заинтересованное в сотрудничестве с ЕАЭС, направляет на имя Председателя Высшего Евразийского экономического совета письменное обращение с просьбой о предоставлении ему статуса государства-наблюдателя при ЕАЭС и выражением готовности соблюдать положения ст. 109 Договора о ЕАЭС от 29.05.2014 г.

– ЕЭК информирует об этом другие государства-члены ЕАЭС.

– Государства-члены ЕАЭС представляют в ЕЭК информацию о позиции по вопросу предоставления обратившемуся государству статуса государства-наблюдателя при ЕАЭС.

– ЕЭК информирует государства-члены ЕАЭС о поступивших позициях и готовит материалы по вопросу предоставления обратившемуся государству статуса государства-наблюдателя при ЕАЭС к заседанию Высшего совета.

– Решение о предоставлении обратившемуся государству статуса государства-наблюдателя при ЕАЭС принимается Высшим советом.

– ЕЭК по результатам рассмотрения Высшим советом вопроса о предоставлении статуса государства-наблюдателя при ЕАЭС информирует в письменной форме обратившееся государство о принятом решении.

Высшим советом может быть принято решение об аннулировании статуса государства-наблюдателя в следующих случаях:

– В случае совершения государством-наблюдателем действий или заявлений, направленных против интересов ЕАЭС и (или) государств-членов

– В случае поступления заявления государства-наблюдателя об отказе от статуса государства-наблюдателя.

## **4.2. Формы международного сотрудничества ЕАЭС**

В целях формирования благоприятных условий развития взаимодействия с ЕАЭС и в качестве первого шага институционализации сотрудничества в ЕЭК сложилась практика заключения меморандумов о сотрудничестве.

По сути, создается площадка для всестороннего содействия развитию торгово-экономического сотрудничества, выявлению и устранению барьеров в торговле.

Такие меморандумы ЕЭК уже заключила с правительствами Монголии, Сингапура, Камбоджи, Иордании, Марокко, Чили, Перу, Молдавией. В формате совместной декларации ЕЭК взаимодействует с правительством Греции.

Меморандум предполагает создание рабочей группы и проведение регулярных консультаций и совместных мероприятий между государствами-членами ЕАЭС и государствами-партнерами, в рамках которых ведется обсуждение широкого круга вопросов, переданных в компетенцию ЕЭК.

Сформировалось и получила развитие практика проведения совместных бизнес-форумов «ЕАЭС – государство-партнер». 4.2.2. Статус государства – наблюдателя при ЕАЭС Статус наблюдателя предоставляет возможность:

– присутствовать по приглашению на заседаниях органов Союза,

– получать принимаемые органами Союза документы, не являющиеся документами конфиденциального характера.

Статус наблюдателя не дает права участвовать в принятии решений в органах Союза.

Государство, получающее статус государства-наблюдателя при Союзе, обязано воздерживаться от любых действий, способных нанести ущерб интересам Союза и государств-членов, объекту и целям Договора о Союзе.

### ***Вопросы для самоконтроля***

1. Какие нормативные документы составляют нормативно-правовую базу международной деятельности ЕАЭС?
2. Назовите особенности международного сотрудничества, осуществляемого ЕАЭС.
3. Перечислите основные направления международной деятельности ЕАЭС.
4. Составьте алгоритм получения статуса наблюдателя в ЕАЭС.
5. Назовите основные меморандумы о сотрудничестве или взаимодействии ЕАЭС.
6. Проведите анализ сотрудничества ЕАЭС с государствами (2 государства) и/или международными организациями (объединениями).

## Тема 5. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ТАМОЖЕННЫЕ КОНВЕНЦИИ И ДОГОВОРЫ

Международные договоры являются одним из источников таможенного права и в настоящее время РФ участвует в нескольких десятках международных договоров и конвенций в области таможенного дела.

Существует несколько оснований, по которым можно классифицировать международные таможенные конвенции и договоры, такие как: по сфере распространения, по числу участников, по объекту правового регулирования (рис. 2).

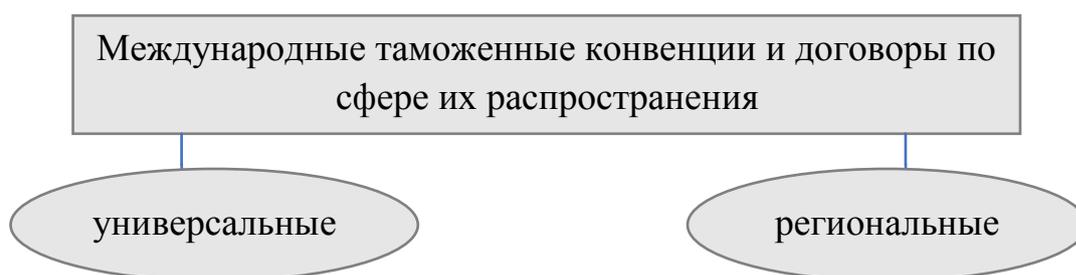


Рис. 2. Классификация международных таможенных конвенций и договоров по сфере распространения

Универсальные международные таможенные договоры и конвенции объединяют большинство стран мира и выражают интересы в сфере таможенного дела большинства мирового сообщества. В данном случае примером служит Киотская конвенция.

Региональные международные таможенные договоры и конвенции объединяют несколько стран, являющимися соседями, и выражают интересы определенного региона мира. К примеру, можно отнести договор о создании ЕАЭС (рис. 3).

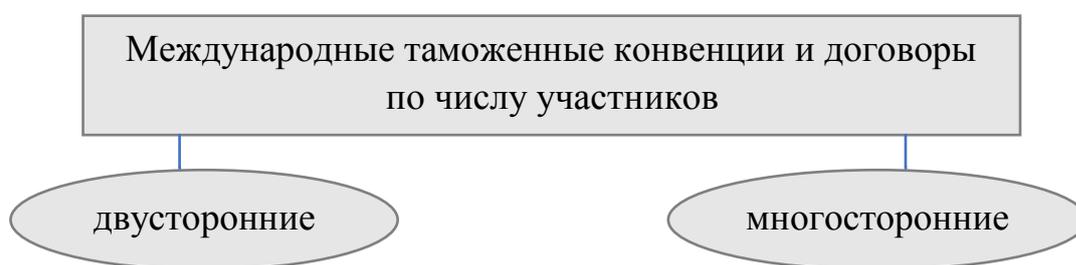


Рис. 3. Классификация международных таможенных конвенций и договоров по числу участников

Двусторонние международные таможенные договоры и конвенции объединяют два государства и выражают только их волю. Для примера можно выде-

лить Соглашение между Правительством РФ и Правительством Румынии о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах от 13.11.2003.

Многосторонние международные таможенные договоры и конвенции связывают несколько государств и выражают их совместную волю, как на пример, Таможенная Конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП) 1975 г.

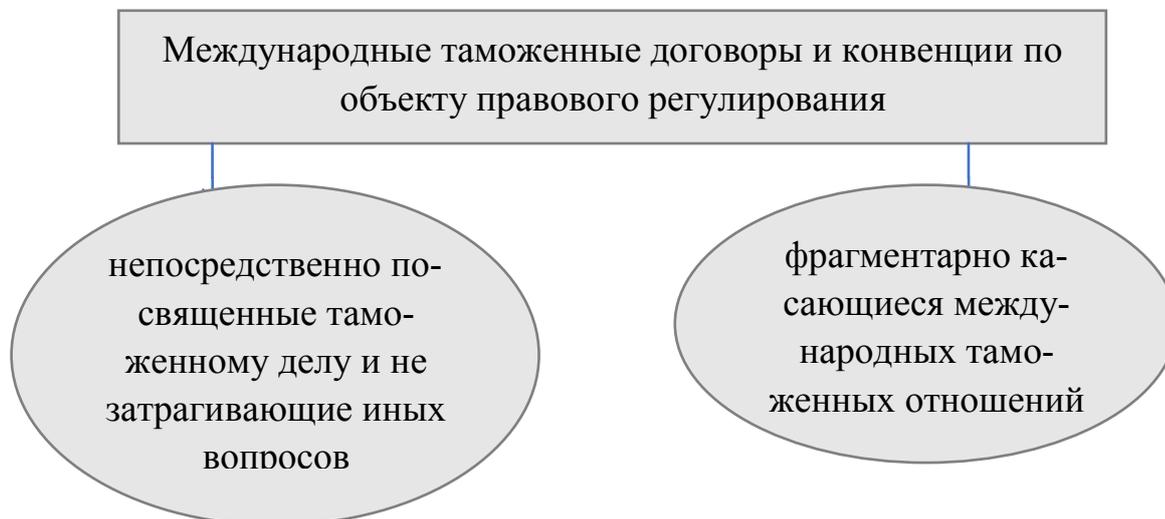


Рис. 4. Классификация международных таможенных конвенций и договоров по объекту

Киотская конвенция относится к виду непосредственно посвященной таможенному делу, а Венская конвенция – к фрагментарно касающимся международных таможенных отношений.

Среди международных договоров, непосредственно посвященных таможенному делу, особое внимание заслуживает международный документ, посвященный описанию и кодированию товаров.

Международная конвенция о гармонизированной системе описания и кодирования товаров была заключена 14 июня 1983 г. в Брюсселе. Она заменила устаревшую Конвенцию о номенклатуре Совета таможенного сотрудничества. Гармонизированная система была введена с 01 января 1988 года, состояла из 5000 наименований товаров, которые имели шестизначный код, а также необходимые пояснения и правила пользования. Новая гармонизированная система сразу же получила широкое распространение и была принята в более чем в 100 государствах, на которые приходилось 90% всего мирового торгового оборота. ГС является универсальным экономическим языком и системой кодов товаров, необходимым инструментом международной торговли, способствует согласованию таможенных и торговых процедур, бездокументному обмену данными, связанному с этими процедурами, сокращению затрат международной торговли. Она широко используется правительствами, международными организациями и частным сектором при установлении внутренних налогов, грузовых

тарифов, в торговой политике, для контроля над перемещением товаров, ограниченных в обороте, при составлении правил происхождения товаров, для контроля над ценами, управления квотами, компиляции национальных счетов и экономических исследований и анализа. В настоящее время использование системы состоит в сборе ввозных пошлин и налогов и в проведении торговой политики. Товары должны ясно различаться друг от друга, каждому товару должна соответствовать только одна товарная позиция, так как при этом автоматически однозначно определяется ставка таможенной пошлины. Как только классификация товаров определена в терминологии ГС, она должна применяться единообразно во всем мире. На национальном уровне классификация предназначена главным образом для специфических целей правительственной политики (очень редко классификации создаются исключительно для целей классификации как таковой), а поскольку различные национальные классификации отличаются друг от друга, нередки споры.

Если же товар получил классификационный код по ГС, то этот код должен быть единым во всем мире, хотя его использование, главным образом его экономическое применение, может быть различным в разных странах (к примеру, один и тот же товар может подпадать под низкую пошлину в одной стране и под высокую в другой).

Юридическую основу гармонизированной системы составляет Международная конвенция о ГС, ее официальная интерпретация дается в четырехтомных пояснениях (Explanatory Notes) на английском и французском языках, издаваемых СТС, а обновление ГС осуществляется каждые четыре-шесть лет.

В ГС товары классифицируются, в первую очередь, в зависимости от того, что они собой, по сути, представляют, а не в зависимости от степени их переработки, происхождения или назначения. Номенклатура ГС логически структурирована по видам экономической деятельности или составляющим материалам, например: животные и продукты животного происхождения находятся в одном разделе; машины и механические приборы, сгруппированные по функциям, - в другом. В каждом из разделов номенклатуры (а всего их 21) сгруппированы товары, произведенные в одном секторе экономики. Каждый раздел включает одну группу или более, вся номенклатура состоит из 97 групп, в том числе группа 77 является резервной. Группы разделов с I по XV (кроме раздела XII) сгруппированы по биологическим признакам или по составным материалам, из которых сделаны товары. Те группы, в которых товары распределены по сырьевому признаку, имеют вертикальное строение, при котором товары классифицируются исходя из степени их переработки.

Для того чтобы тот или иной товар получил в ГС самостоятельное описание (отдельную базисную позицию), необходимо соблюдение одновременно двух условий, а именно: товар должен обладать отличительным признаком, позволяющим выделить его в отдельный класс, и должен представлять интерес минимум для двух государств.

Следующий важный документ был посвящен таможенной оценке товаров. Брюссельская конвенция оценки стоимости товара вступила в силу с

28.07.1953. В декабре 1950 года в Брюсселе была подписана Конвенция о создании унифицированной методологии определения таможенной стоимости товаров. Эта Конвенция получила название «Брюссельской» и определяла таможенную стоимость товара как «нормальную цену товара, по которой товар может быть продан в страну назначения в момент подачи таможенной декларации». Брюссельская конвенция рассматривает таможенную стоимость как цену СИФ в том месте, где товар пересекает таможенную границу страны назначения, и включает следующее важное условие: «нормальная цена - это цена, складывающаяся на открытом рынке, между независимыми друг от друга продавцом и покупателем».

Конвенция о таможенной стоимости по существу унифицировала технические стороны определения таможенной стоимости. Однако США и Канада не подписали Конвенцию и не применяют ее положение в своей таможенной практике.

Таким образом, в настоящее время сложились две международные системы по определению таможенной стоимости. Первая установлена Брюссельской конвенцией по оценке товаров в таможенных целях, вторая регламентирована Соглашением о порядке применения статьи VII ГАТТ 1979 г. (Кодекс по определению таможенной стоимости).

В основе обеих систем лежит статья VII ГАТТ, что говорит об отсутствии существенных расхождений между ними. Различия проявляются на уровне определений и понятийного аппарата.

Киотская конвенция вступила в силу 25.09.1974 и была пересмотрена в 1999 г. В новой редакции Киотская конвенция вступила в силу в 2006 г., а Российская Федерация присоединилась к конвенции только 20.10.2010. Данная конвенция разработана в целях упрощения таможенных процедур и содействия развитию международной торговли. Так как соблюдение норм, содержащихся в Киотской конвенции, представлялось неотъемлемым условием для вступления России в ВТО, то включение положений Киотской конвенции в правовую систему РФ повлекло за собой необходимость переработки всего массива российского таможенного законодательства, а также внесения изменений в иные законодательные акты.

Генеральное приложение состоит из Стандартных правил и Стандартных правил с переходным сроком. В Генеральном приложении содержатся базовые принципы и подходы к таможенному регулированию. Его положения относятся ко всем институтам таможенного дела.

Кроме того, Конвенция предусматривает действенные меры по упрощению процедур торговли и эффективному контролю, а также содержит новые обязательные требования по их внедрению.

В рамках международного таможенного сотрудничества была подвергнута унификации наиболее часто применяемая процедура – международный транзит товаров. С этой целью была принята Конвенция МДП 1975 г., ее участниками являются более 50 государств мира, в том числе и Россия (рис.5).

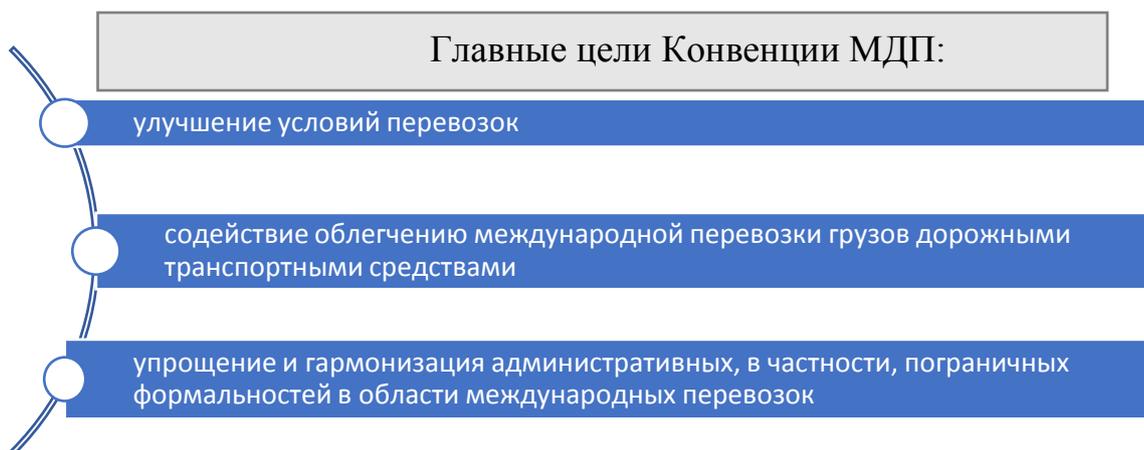


Рис.5. Главные цели конвенции МДП

Конвенция регулирует процесс перевозки грузов от таможенного места отправления до таможенного места назначения ее государств-участников. При этом обязательным требованием является то, чтобы какая-то часть перевозок осуществлялась автомобильным транспортом. В промежуточных таможенных пунктах грузы, перевозимые с соблюдением особой процедуры МДП, освобождаются от уплаты или депозита ввозных или вывозных таможенных пошлин и, как правило, от таможенного досмотра. Наличие одного сопроводительного документа – книжки МДП – упрощает пограничные операции, что существенно снижает транспортные расходы, главным образом, за счет задержек в пути.

Таможенная конвенция АТА для временного ввоза товаров (Конвенция АТА) была принята 06.12.1961 г. Россия присоединилась к Конвенции 02.11.1995 и ратифицировала ее 18.07.1996. К настоящему моменту к Конвенции присоединилось свыше 60 государств. Данная Конвенция является ведущей среди других конвенций, посвященных вопросам временного ввоза. В ней нашли отражение такие важные моменты, как порядок взимания таможенных пошлин специфическое документационное оформление временного ввоза. В целом, функционирование системы АТА обеспечивается с помощью международных гарантий.

Карнет АТА представляет собой таможенный документ установленного образца для временного ввоза товаров. Конвенцией АТА установлены права и обязанности управомоченных ассоциаций, которые выдают карнеты и вносят в национальные таможенные органы обеспечение, необходимое для временного беспошлинного ввоза товаров. Например, в Российской Федерации функции такой управомоченной ассоциации выполняет Торгово-промышленная палата РФ. Ее гарантом перед Международным бюро торговых палат выступает Внешторгбанк России. Общий контроль за выполнением условий Конвенции АТА осуществляет ФТС России ( приказ ФТС России от 28.12.2012 № 2675 «Об утверждении Методических рекомендаций о применении карнета АТА»).

Назначение Конвенции АТА состоит в том, что она позволяет использовать Карнет АТА как универсальный таможенный документ вместо национальных

таможенных документов и в качестве обеспечения ввозных таможенных пошлин во всех случаях, когда товары ввозятся временно и беспошлинно или транспортируются транзитом в связи с их временным вывозом.

Конвенция о временном ввозе товаров (Стамбульская конвенция) была принята 26.06.1990 с целью обеспечения временного ввоза товаров, включая транспортные средства, о которых речь идет в приложениях к этому документу. Временный ввоз разрешен при полном освобождении от уплаты ввозных пошлин и сборов и без применения ограничительных мер.

Как Конвенция о карнете АТА, так и Конвенция о временном ввозе (Стамбульская конвенция) являются инструментами Всемирной таможенной организации по временному ввозу товаров. Наличие только одного документа – карнета АТА – позволяет свободно перемещать товары через таможенные границы и осуществлять временный ввоз товаров на таможенную территорию, освобождая при этом товары от уплаты налогов и пошлин. Стамбульская конвенция унифицировала все существующие положения по временному ввозу товаров и тем самым заложила прочную основу для осуществления тех направлений ВЭД, которые непосредственно связаны с такой таможенной процедурой, как временный ввоз.

Следует упомянуть еще две конвенции, связанные с таможенной сферой: Женевскую Таможенную конвенцию, касающуюся контейнеров от 02.12.1972 г. и подписанную с целью повышения эффективности борьбы с таможенными правонарушениями, координации усилий таможенных и правоохранительных органов разных стран в этой сфере Конвенцию о взаимном административном содействии в предотвращении, расследовании и пресечении таможенных правонарушений (Конвенцию Найроби) от 09.06.1977. Благодаря Конвенции Найроби, у ее государств-участников появилась возможность как на многосторонней, так и на двусторонней основах сотрудничать в деле защиты национальной экономики, культурных и нравственных ценностей. В этих целях государства-участники поддерживают прямые контакты между таможенными службами.

Представляется, что к источникам таможенного права следует отнести, так называемые, нормы «мягкого права», которые имеют рекомендательный характер и отличаются повышенной гибкостью. Такие нормы могут приспособляться как к особенностям регулируемых отношений, так и к субъектам, участвующим в этих отношениях. Примером нормы "мягкого права" является Декларация Аруша о профессиональной этике (другое название – Арушская декларация о честности в таможене), принятая в 1993 г. и пересмотренная в 2003 г. Данный документ носит необязательный характер и представляет собой ряд основных положений, направленных на борьбу с коррупцией в таможенной сфере. Для предотвращения указанного негативного явления и повышения уровня честности в таможенных органах предлагается придерживаться следующих стандартов деятельности: минимальное административное регулирование, прозрачность действий и принимаемых решений, автоматизация таможенного дела, стратегическое разделение, ротация и перемещение персонала, персональная ответственность и подотчетность, специальные процедуры по набору персона-

ла, высокий моральный дух и организационная культура, развитие аудита и систем внутреннего расследования, принятие специального Кодекса поведения, перманентное профессиональное обучение, адекватное вознаграждение за труд, формирование специальных отношений с брокерами и отраслевыми представителями.

В 2003 г. Декларация Аруша была обновлена в ходе 101/102 Сессии Совета по таможенному сотрудничеству. Следует отметить, что в соответствии с обновленной Декларацией Аруша основная ответственность за предотвращение коррупции должна лежать на главе и исполнительном руководстве Таможенной администрации. В Декларации специально подчеркивается необходимость борьбы против коррупции на самом высоком государственном уровне, отмечается также, что борьба с коррупцией не должна носить кратковременного и спорадического характера, а должна быть системной и долговременной.

К нормам «мягкого права» следует также отнести Декларацию ООН против коррупции и взяток в международных коммерческих сделках, принятая резолюцией 58/4 Генеральной Ассамблеи от 31.10.2003.

## **Тема 6. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ПРЕДСТАВИТЕЛЯХ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА РУБЕЖОМ**

Представительства (представители) таможенной службы Российской Федерации в иностранных государствах являются субъектами международной деятельности ФТС России и одним из основных инструментов развития сотрудничества в области таможенного дела.

В зависимости от интересов ФТС России, степени взаимодействия с таможенной службой иностранного государства и заключенными международными соглашениями российскую таможенную службу представляет один или несколько сотрудников ФТС России либо может быть образовано Представительство таможенной службы.

Деятельность представителей ФТС России за рубежом должна обеспечивать выполнение задач, возложенных на них руководством ФТС России и Управлением таможенного сотрудничества, в части продвижения интересов ФТС России в области таможенного дела в стране пребывания.

В целом, деятельность представительств и представителей российской таможенной службы за рубежом сводится к следующему:

1) Обеспечение взаимодействия и сотрудничества с таможенной службой страны пребывания.

- налаживание рабочих контактов с таможенной службой,
- налаживание официальных каналов передачи и получения информации в области таможенного дела (в том числе и оперативно значимой),
- участие в подготовке визитов и встреч экспертов и руководства таможенных служб,
- участие в совместных проектах,
- участие в разработке и проведении мероприятий по реализации межведомственных договоров, заключенных между ФТС России и таможенной службой страны пребывания.

2) Сбор информации о состоянии таможенного дела в стране пребывания.

- сбор сведений о таможенном законодательстве и мониторинг изменений в нем,
- изучение опыта, а также передовых практик и технологий таможенной службы страны пребывания.

3) Защита экономических интересов Российской Федерации.

– мониторинг ситуации по товарообороту между Россией и страной пребывания с целью выявления и прогнозирования причин, препятствующих свободному прохождению товаров и транспортных средств.

– участие в мероприятиях правоохранительной направленности (по поручению заместителя руководителя ФТС России, курирующего правоохранительную деятельность).

4) Обеспечение взаимодействия и сотрудничества с деловыми кругами страны пребывания. Оказание консультативной помощи участникам ВЭД.

На деятельность представителей оказывают большое влияние особые условия страны пребывания ( необходимость знать государственный язык и особенности администрирования, а так же национальный менталитет партнеров.

Например, в странах ЕАЭС ( Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация ) таможенное законодательство максимально унифицировано, а также есть определенная общность в подходах к организационным и административным вопросам, практически отсутствует языковой барьер и т.д.

В странах дальнего зарубежья одной из существенных особенностей работы в Японии и Корее является регулярная смена контактных лиц в государственных ведомствах в рамках кадровой ротации. Причем в Японии эти штатные перестановки проводятся не только внутри центрального аппарата и региональных таможенных структур, но и между министерствами. В связи с этим возникает необходимость заново выстраивать связи, в том числе с коллегами, которые впервые оказались в таможенной системе.

Различия в законодательстве со страной - партнером также сильно влияют на двустороннее сотрудничество таможенных служб, особенно если страна является членом наднационального союза, например, такого как ЕС.

В соответствии с законодательством Евросоюза, таможенное дело, включая вопросы двустороннего и международного таможенного сотрудничества, в полном объеме отнесены к ведению Еврокомиссии.

## Тема 7. ЕВРАЗИЙСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОЮЗ

Участие в работе по совершенствованию таможенного законодательства ЕАЭС, в том числе в разработке и реализации положений Таможенного кодекса ЕАЭС

Основное направление сотрудничества таможенных служб государств – членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС) в настоящее время – это совершенствование договорно-правовой базы в сфере таможенного регулирования.

Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК) – постоянно действующий регулирующий орган ЕАЭС. Начала функционировать со 2 февраля 2012 года.

Основное назначение ЕЭК — обеспечение условий функционирования и развития ЕАЭС, разработка предложений по дальнейшему развитию интеграции.

С первого января 2018 года вступил в силу Таможенный кодекс ЕАЭС. ФТС России активно участвует в работе по подготовке проектов решений ЕЭК, предусмотренных новым кодексом.

Таможенные службы 5 стран осуществляют тесное взаимодействие в рамках заседаний Консультативного комитета по таможенному регулированию при ЕЭК, а также в работе по согласованию проектов решений ЕЭК.

Участие в работе Объединенной коллегии таможенных служб государств-членов Таможенного союза

Объединённая коллегия таможенных служб государств – членов Таможенного союза (далее – Объединенная коллегия) координирует практические действия таможенных служб государств – членов ЕАЭС в рамках применения единых принципов таможенного администрирования, выступает площадкой для обсуждения и выработки взаимоприемлемых унифицированных решений, а также оперативного урегулирования проблем в сфере таможенного дела.

Объединенная коллегия образована в соответствии с Договором между правительствами Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации от 22.06.2011. В 2015 году к Договору присоединились Армения и Киргизия.

Председатель Объединенной коллегии – руководитель Федеральной таможенной службы Российской Федерации.

Заместителями Председателя Объединенной коллегии являются руководители таможенных служб всех государств – членов ЕАЭС.

Функции рабочего аппарата – Секретариата Объединенной коллегии выполняет таможенная служба Российской Федерации (рис. 6).

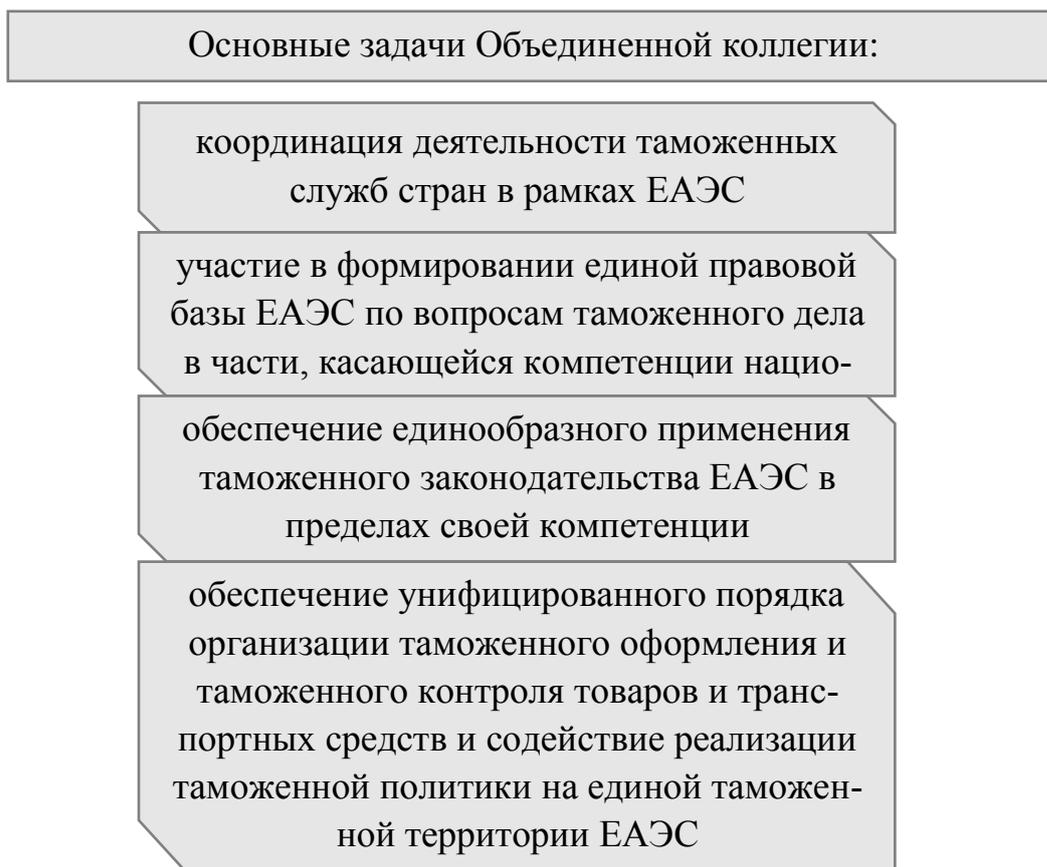


Рис.6. Основные задачи Объединенной коллегии

При Объединенной коллегии создано 9 рабочих групп по наиболее важным направлениям таможенного администрирования, в том числе по вопросам классификации товаров, защиты интеллектуальной собственности, по таможенной экспертизе и экспертным исследованиям, по развитию системы управления рисками в таможенных органах государств – членов ЕАЭС, по развитию и применению таможенного контроля после выпуска товаров, по вопросам совершенствования порядка администрирования таможенных и иных платежей, взимаемых таможенными органами, и другим вопросам.

Создание Объединенной коллегии позволило эффективно, оперативно и на единых принципах решать широкий спектр практических вопросов функционирования Союза, разрабатывать единые таможенные технологии и единообразно их применять.

## **Тема 8. СОТРУДНИЧЕСТВО СО СТРАНАМИ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ**

Совет руководителей таможенных служб государств – участников СНГ (далее СРТС СНГ, Совет) учрежден в целях реализации Договора о создании Экономического союза в соответствии с Решением Совета глав правительств СНГ от 24 сентября 1993 года.

Членами Совета являются руководители таможенных служб всех государств – участников СНГ.

Справочно:

1. Азербайджанская Республика
2. Республика Армения
3. Республика Беларусь
4. Республика Казахстан
5. Кыргызская Республика
6. Республика Молдова
7. Российская Федерация
8. Республика Таджикистан
9. Республика Узбекистан
10. Украина (с января 2014 года не участвует в заседаниях СРТС СНГ)
11. Туркменистан (не участвует в заседаниях СРТС СНГ)

На заседаниях СРТС СНГ приняты решения по вопросам, направленным на совершенствование таможенного законодательства и практики его применения.

Динамично развивается сотрудничество ФТС России с таможенной службой Таджикистана. Итогом конструктивной совместной работы таможенных служб двух стран стало открытие во второй половине 2017 года представительств таможенных служб России и Таджикистана.

В г. Душанбе (Республика Таджикистан) состоялась встреча руководителей таможенных служб России и Таджикистана, в ходе которой был подписан Протокол о взаимном признании результатов таможенного контроля в отношении определенных видов товаров (плодоовощной продукции, перемещаемой авиационным транспортом).

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.11.2017 № 2642-р ФТС России оказывает техническое содействие таможенной службе Таджикистана по передаче 4 легковых транспортных средств.

Динамично развивается сотрудничество ФТС России с таможенной службой Узбекистана.

С августа 2017 года началась практическая реализация проекта «Упрощенный таможенный коридор» в соответствии с Соглашением между ФТС России и ГТК Республики Узбекистан об организации упрощенного порядка осуществления таможенных операций при перемещении товаров между Россией и Узбекистаном от 30 декабря 2016 года. Проект реализуется в отношении узбекской плодоовощной продукции .

Для ускорения совершения таможенных операций в отношении товаров узбекской текстильной промышленности, ввозимых в Российскую Федерацию, в 2017 году между таможенными службами России и Узбекистана заключен Протокол об обмене данными, характеризующими таможенную стоимость товаров, ввозимых в Россию из Узбекистана.

Сотрудничество ФТС России и ГТК Азербайджана носит конструктивный характер и осуществляется в многостороннем и двустороннем формате в соответствии с Соглашением государств - участников СНГ от 15 апреля 1994 года «О сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах», в том числе по следующим направлениям:

- организация обмена статистической информацией о взаимной торговле;
- развитие нормативной правовой базы сотрудничества;
- взаимодействие в области правоохранительной деятельности.

В июне 2016 года ФТС России и ГТК Азербайджана приступили к практической реализации двустороннего Протокола о взаимном признании результатов таможенного контроля в отношении определенных видов товаров от 3 июля 2015 года. Целью указанного протокола является упрощение перемещения сельскохозяйственной продукции азербайджанского происхождения через пункты пропуска на российско-азербайджанской государственной границе.

14 июня 2017 года подписан Протокол между ФТС России и ГТК Азербайджана об организации обмена предварительной информацией о товарах и транспортных средствах, перемещаемых между Российской Федерацией и Азербайджанской Республикой (проект «зеленый коридор») (протокол вступит в силу в силу после получения от азербайджанской стороны соответствующего уведомления).

Реализация Протокола будет способствовать оптимизации таможенного контроля и ускорению совершения таможенных операций за счет обмена информацией о товарах, перемещаемых во взаимной торговле добропорядочными участниками ВЭД.

ФТС России и ГТК Азербайджана также активно взаимодействуют на региональном уровне.

ФТС России осуществляет активное сотрудничество с Таможенной службой при Министерстве финансов Республики Молдова в соответствии с поруче-

ниями Межправительственной комиссии по экономическому сотрудничеству между Российской Федерацией и Республикой Молдова и двусторонними правовыми актами.

С учетом поручений Межправительственной комиссии по экономическому сотрудничеству между Российской Федерацией и Республикой Молдова таможенные службы России и Молдовы реализуют совместные меры по обеспечению таможенного оформления молдавской алкогольной и плодоовощной продукции, созданию электронной системы сертификации происхождения товаров, обмену информацией о взаимной торговле и данных таможенной статистики, обмену предварительной информацией о товарах и транспортных средствах, перемещаемых между Российской Федерацией и Республикой Молдова.

В рамках межведомственного Протокола об организации обмена предварительной информацией о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через таможенные границы Российской Федерации и Республики Молдова, от 9 октября 2010 года ФТС России и Таможенная служба Республики Молдова осуществляют обмен информацией о взаимной торговле и данных таможенной статистики.

Совместно с таможенной службой Республики Молдовы разработан проект соглашения между Федеральной таможенной службой, Торгово-промышленной палатой (Российская Федерация) и Таможенной службой при Министерстве финансов Республики Молдова о взаимном применении электронных систем верификации сертификатов о происхождении товаров, который проходит согласование в Российской Федерации и Республике Молдова.

ФТС России оказывает содействие таможенной службе Киргизской Республики при реализации Соглашения об оказании технического содействия Киргизской Республике в рамках процесса присоединения к ЕАЭС от 31.03.2015

Ведется работа по обустройству и реконструкции 8 автомобильных и 4 железнодорожных пунктов пропуска, а также ремонт и оснащение 10 лабораторий Киргизской Республики.

Взаимодействие с таможенными службами остальных государств – членов ЕАЭС (Республики Армения, Республики Беларусь и Республики Казахстан) в основном осуществляется на площадке Объединенной коллегии таможенных служб государств-членов Таможенного союза.

Несмотря на сложности в российско-украинских отношениях ФТС России удалось поддерживать (на определенном уровне) взаимодействие с ГФС Украины для решения проблемных вопросов при возникновении нештатных ситуаций в пунктах пропуска на российско-украинской границе.

## Тема 9. СОТРУДНИЧЕСТВО СО СТРАНАМИ ДАЛЬНЕГО ЗАРУБЕЖЬЯ

С начала 2017 года с таможенными службами стран дальнего зарубежья подписано 18 международных актов, в том числе 8 международных договоров, 6 меморандумов и 1 план с 11 странами.

На согласовании находятся следующие межправительственные и межведомственные договоры:

– сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах с Албанией, Афганистаном, Бахрейном, Габоном, Исландией, Ираном, Катаром, Ливаном, Люксембургом, Малайзией, Мальтой, Никарагуа, Новой Зеландией, ОАЭ, Парагваем, Пакистаном, Португалией, Тунисом, Шри-Ланкой, ЮАР;

– об организации обмена предварительной информацией о товарах и транспортных средствах, перемещаемых между Российской Федерацией и иностранным государством, с Египтом, Иорданией, Ливаном, Нидерландами и Уругваем;

– о сотрудничестве, обмене информацией и взаимопомощи в рамках единой системы тарифных преференций ЕАЭС с Аргентиной, Венесуэлой, Египтом, Иорданией, Ираном, Сирией, Уругваем, Чили, Эквадором, Эфиопией;

– о взаимодействии по предупреждению, выявлению и пресечению совершения участниками внешнеэкономической деятельности сомнительных финансовых операций с Аргентиной, Бразилией, Болгарией, Великобританией, ФРГ, САР Гонконг, Индией, Испанией, Кипром, Китаем, Кубой, Латвией, Литвой, Нидерландами, Парагваем, Словакией, Турцией, Уругваем, Финляндией, Францией, Чехией, Швейцарией, Эстонией, ЮАР.

Проектная деятельность является ключевым ориентиром ФТС России в реализации сотрудничества со странами дальнего зарубежья. Основная цель таможенных проектов на этом треке – упрощение перемещения товаров по стратегическим экономическим и транспортным коридорам.

В процессы сопряжения ЕАЭС, ЭПШП вовлечено большое количество стран, и для начала их полномасштабной реализации проводится большая подготовительная работа на двусторонней основе.

### *Китай*

Главным партнером ФТС России в международных проектах остается таможенная служба Китая. КНР – двигатель проекта Экономического пояса Шелкового пути, лидер по показателям двусторонней торговли с Россией.

Президент России В.В. Путин и Председатель КНР Си Цзиньпин поставили задачу по наращиванию товарооборота до 100 млрд. долларов США, а в даль-

нейшем до 200 млрд. долл. США. Такие колоссальные товаропотоки нуждаются в эффективном таможенном администрировании.

Для этого ФТС России и Главное таможенное управление Китая реализуют проекты по ускорению пересечения границы и облегчения процедур таможенного оформления.

Расширено действие эксперимента по взаимному признанию результатов таможенного контроля на Сибирский регион. Теперь отдельные китайские товары (овощи, фрукты, самоходные машины, упаковка) могут перемещаться с экономией времени не только на Дальнем Востоке, но и в Сибири. По оценкам ФТС России, расширение проекта позволит в 2 раза увеличить количество транспортных средств, пересекающих границу в среднем на 10-20 минут быстрее. А по объему и стоимости перевозимых товаров еще больше.

В дополнение к уже существующему проекту по взаимному признанию результатов таможенного контроля готовится к реализации проект по обмену информацией, полученной в результате использования инспекционно-досмотровых комплексов (ИДК). Предполагается, что передаваемые сведения будут дополнены снимками ИДК, что позволит получать более полную информацию о перемещаемых грузах, и как следствие, не только выявлять и пресекать незаконно провозимые, запрещенные или недостоверно задекларированные товары через границу, но и еще больше укрепить меры доверия. Благодаря обмену результатами сканирования, полагаем, как минимум, на 30% сократить время, затрачиваемое на таможенный контроль грузов.

Начинается новая фаза реализации проекта «Зеленый коридор». В рамках экспериментального режима уже удалось уменьшить время на оформление китайских товаров практически в 2 раза – до 40 минут.

Подписано инновационное соглашение с ГТУ КНР о сотрудничестве в области управления рисками. Его реализация позволит создать для организаций низкого уровня риска наиболее комфортные условия ведения двусторонней торговли, а в отношении неблагонадежных организаций – усилить таможенный контроль и пресечь контрабандные каналы.

### *Монголия*

Важным партнером в контексте стратегических проектов Российской Федерации остается Монголия, которая активно продвигает идею развития «Степного пути».

В 2017 году таможенные службы России и Монголии приступили к реализации проектов по взаимному признанию результатов таможенного контроля и обмена снимками ИДК в пункте пропуска Кяхта – Алтанбулаг. Благодаря их

реализации ожидается улучшение ситуации в этом пункте пропуска, который является самым загруженным на российско-монгольской границе.

#### *Финляндия*

В 2017 году ФТС России и Таможня Финляндии подписали Меморандум о взаимопонимании в области обмена информацией о товарах и транспортных средствах, перемещаемых в рамках международной торговли. Этот документ станет правовой базой для реализации проекта «Новый зеленый коридор» между Россией и Финляндией.

Технология «Нового зеленого коридора» заключается в том, что его участники на добровольной основе передают выпущенную Таможней Финляндии экспортную декларацию российской компании, выбранной в качестве доверенной третьей стороны. Эта компания проверяет полученную информацию, заверяет ее и передает в ФТС России.

Информационный обмен о перемещаемых товарах предполагается запустить в течение 2018 года.

По аналогичной схеме предполагается реализовать информационный обмен о транзитных товарах, перемещаемых между Финляндией и Китаем через территорию России в рамках «Экономического пояса Шелкового пути». В проекте будут участвовать таможенные службы России, Финляндии, Китая и Казахстана. В настоящее время ведется работа по созданию соответствующей правовой базы.

## **Тема 10. ОСОБЕННОСТИ ПОДГОТОВКИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ЗАПРОСОВ В ТАМОЖЕННЫЕ СЛУЖБЫ ИНОСТРАННЫХ ГОСУДАРСТВ**

### *Бразилия*

Международные запросы, направляемые в таможенную службу Бразилии, должны содержать следующие данные:

наименование и функции запрашиваемого таможенного органа;

вид разбирательства;

цель и причины запроса;

идентификационные данные сторон (Ф.И.О, дата и место рождения - для физических лиц, наименование - для юридических лиц) и их адреса (для юридических лиц - юридический адрес);

общее изложение существа дела, а также законы и другие нормативные акты, имеющие к нему отношение.

При подготовке обращений в таможенные органы Бразилии необходимо указывать, что запрашиваемая информация необходима в целях обеспечения правильного применения таможенного законодательства, предотвращения, расследования и пресечения таможенных нарушений.

### *Великобритания*

В соответствии с британским законодательством сведения относительно копий договоров, связанных с ними деклараций и коммерческих документов составляют коммерческую тайну и не могут быть предоставлены иначе как по запросу суда или в рамках проводимых процессуальных действий, а также в ходе уголовного расследования на территории Великобритании.

В связи с этим Королевская служба доходов и таможни Великобритании оставляет без внимания запросы ФТС России с просьбой предоставить копии указанных документов.

### *Германия*

С 1 июля 2009 года экспортные декларации заполняются в Германии исключительно в электронном виде. При этом фирма-экспортер может это делать самостоятельно с помощью специального программного обеспечения, предоставляющего доступ к базе данных таможенной службы Германии "ATLAS" с помощью сети Интернет или с помощью специальных фирм-посредников, которые предоставляют свои каналы для связи с указанной системой. В связи с дальнейшей либерализацией европейского законодательства таможенные органы Германии не располагают рядом коммерческих документов (счетов-фактур, контрактов, инвойсов и тому подобных), которые содержат информацию о стоимости экспортированных товаров. Таким образом, для исполнения большинства запросов о получении ценовых сведений о товаре необходима целевая аудиторская проверка у немецких фирм, которые выставляли инвойс на экспортируемый товар, или необходимо направление на данные фирмы оперативного

сотрудника таможенной службы Германии. Такие проверки связаны с существенными временными затратами и проводятся немецкой стороной только тогда, когда запрос достаточно обоснован и в нем изложены конкретные признаки совершенного в Российской Федерации таможенного преступления или правонарушения, которое повлекло за собой неуплату таможенных платежей. В случае если исполнение запроса связано с проведением вышеуказанной проверки на немецкой фирме и в зависимости от сложности запроса, срок исполнения запроса может составлять от 1 до 6 месяцев. При этом в соответствии с действующим законодательством в рамках запросов об административном содействии у немецкого экспортера отсутствует обязанность предоставлять такую информацию, так как она защищается понятием коммерческой тайны.

В случае если для российской стороны достаточно получение распечатки экспортной декларации из базы "ATLAS", то ее можно получить при наличии информации о номере MRN (movement reference number - номер декларации). Срок исполнения данных обоснованных запросов немецкой стороной может составлять 1–2 недели. При этом немецкая сторона также требует предоставления российских документов (российская импортная декларация и иные товаросопроводительные документы), которые бы содержали сведения о заявленной таможенной стоимости товара в России. Затем немецкая сторона сравнивает сведения из базы данных "ATLAS" и заявленные в России сведения о таможенной стоимости данного товара, и в случае выявления расхождений предоставляет соответствующие распечатки экспортных немецких деклараций. Если расхождений не выявлено, то немецкая сторона сообщает об этом в своем ответе без предоставления распечаток из базы данных в связи с защитой коммерческой тайны.

Зачастую экспортные декларации не содержат сведений о номерах транспортных средств, а "закрытие" экспортной процедуры может осуществляться не на границе Европейского союза, а во внутренней таможне. В этом случае в данной внутренней таможне открывается уже процедура европейского транзита на данный груз для вывоза его с таможенной территории Европейского союза (например: T1 или книжка МДП). На сегодняшний день в базе данных "ATLAS" нет однозначной привязки транзитной декларации и предыдущих экспортных деклараций, то есть указание в транзитной декларации сведений о номерах экспортных деклараций не является обязательным. Таким образом, при наличии в российских запросах только информации о номерах книжек МДП, открытых в Германии, или номерах транспортных средств установить номера экспортных деклараций и получить автоматически сведения о таможенной стоимости экспортированных товаров по базам данных таможенных органов Германии не представляется возможным. В этом случае необходимо либо направлять сотрудников таможни Германии в немецкую фирму-экспортер (в случае если страна экспорта Германия) или запрашивать сведения о номерах экспортных деклараций в таможенном органе, где открывалась процедура европейского транзита.

Немецкая сторона тщательно соблюдает положения подписанных соглашений, формулируя для себя административную помощь следующим образом: межгосударственное административное содействие - это содействие, которое орган одной страны (запрашиваемый орган) оказывает органу другой страны (запрашивающий орган) для осуществления задач, стоящих перед административными органами. При этом запрос о предоставлении информации должен направляться для прояснения обстоятельств дела в отдельном конкретном случае, когда собственные возможности по расследованию были исчерпаны и запрашиваемые от другой страны данные необходимы для решения определенного случая.

В запросе необходимо указать, идет ли речь о производстве по взиманию платежей или об уголовном расследовании. В Германии административное содействие в рамках таможенного административного производства, а также для установления и взимания таможенных платежей осуществляется главными таможенными на основании Положения о платежах и таможенных законов, а в рамках налогового уголовного производства - оперативными таможенными на основании Уголовно-процессуального кодекса ФРГ. В связи с этим при направлении запроса о содействии немецким таможенными органами необходимо сообщить, для какого производства необходимо содействие. Необходимо также изложить обстоятельства дела, конкретный список желаемой информации, описать собственные полученные сведения о физических и юридических лицах, в отношении которых направлены расследования. При этом должны быть даны, свидетельствующие о том, что лица и фирмы страны, которую запрашивают, имеют отношение к правонарушениям.

В запросе должно быть изложено, какие собственные расследования и с какими результатами провела запрашиваемая сторона для прояснения данного дела. Если в исключительном случае было принято решение воздержаться от собственного расследования, должны быть приведены причины такого решения. Германская сторона требует указывать сумму недоимки по уплате таможенных платежей.

### *Италия*

В целях идентификации таможенными органами Итальянской Республики поставок товаров в Российскую Федерацию необходимо указывать в обращениях о подготовке международных запросов сведения о периоде осуществления поставки, регистрационном номере транспортного средства, на котором прибыл товар, реквизитах транспортных накладных и международных транзитных документах.

В случае если российской стороне необходимо получение заверенных копий экспортных или коммерческих документов (кроме прайс-листов), требуется оформление запроса с приложением имеющихся в распоряжении таможенного органа копий товаросопроводительных документов.

При этом информация из центральной базы данных таможенных органов Италии о факте отгрузки товара с территории Италии, подтверждении наиме-

нования товара, количества товара, задекларированной таможенной стоимости и других сведений, без предоставления копий документов может быть направлена итальянской стороной в кратчайшие сроки. В случае заинтересованности в получении данной информации это должно быть указано в обращении о подготовке международного запроса.

Запросы, требующие подтверждения происхождения товара, таможенной стоимости, а также факта его вывоза с территории Италии без предоставления со стороны ФТС России минимального количества сведений (номер экспортной декларации, номер контейнера, наименование транспортного средства, наименование декларанта, наименование уполномоченного оператора) итальянской стороной не рассматриваются.

Информацию о подтверждении наличия в Италии производства того или иного товара, а также получении коммерческих предложений компаний и других подобных сведений, таможенные органы России могут получать самостоятельно посредством сети Интернет.

#### *Республика Корея*

В соответствии с законодательством Таможенная служба Республики Корея не имеет права передавать ценовую информацию в адрес таможенных органов иностранных государств.

Таможенные органы Республики Корея могут только подтверждать или опровергать сведения, указанные в запросах ФТС России.

К обращениям о подготовке международных запросов в таможенные органы Республики Корея необходимо прикладывать копии корейских экспортных таможенных деклараций или указывать их номер .

#### *Литва, Латвия, Эстония*

Стороны требуют указывать сумму недоимки по уплате таможенных платежей.

К запросам необходимо прикладывать те документы, копии которых запрашивает инициатор запроса, или раскрывающие суть поставленных вопросов.

Для направления запросов литовской стороне в целях повышения эффективности исполнения запросов относительно получения информации о таможенной стоимости товаров необходимо предварительно проводить сравнительный анализ статистических данных на уровне 4 знаков единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и в случае выявления значительных стоимостных (весовых) расхождений указывать данную информацию в обращениях о подготовке международных запросов .

#### *Украина*

При подготовке обращений в таможенные органы Украины необходимо по каждому отдельно взятому факту временного ввоза транспортного средства предоставлять материалы с соблюдением положений статьи 11 Соглашения

между Правительством Российской Федерации и Правительством Украины о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах от 24 июня 1993 года.

Необходимо указывать детальную информацию о результатах проведенной проверки, об установленных несоответствиях, о виде расследования или разбирательства, также необходимо прикладывать заверенные копии всех имеющихся документов, которые имеют отношение к проверяемому случаю.

#### *Финляндия*

В случае если контрактодержатель не является резидентом Финляндии, и отправка груза осуществляется из другой страны Европейского союза (далее - ЕС), действующие правила ЕС запрещают таможенным органам Финляндии исполнять такие запросы, поступающие от ФТС России для целей таможенного контроля.

В таком случае финляндская сторона располагает только транзитными декларациями, которые не содержат сведений о стоимости и тарифном коде товаров.

В соответствии с правилами Еврокомиссии по вопросам, касающимся таможенного администрирования (таможенного контроля), международное содействие и обмен информацией с третьими странами должны осуществляться только государствами - членами ЕС, через которые осуществляется фактическое перемещение товаров.

#### *Таиланд*

В связи с отсутствием нормативно-правовой базы российско-тайландского сотрудничества компетентные органы Таиланда отказываются предоставлять сведения, запрашиваемые ФТС России.

До создания подобной нормативно-правовой базы направление международных запросов в таможенные органы Таиланда нецелесообразно.

#### *Тайвань*

В связи с отсутствием нормативно-правовой базы российско-тайваньского сотрудничества компетентные органы Тайваня отказываются предоставлять сведения, запрашиваемые ФТС России.

До создания подобной нормативно-правовой базы направление международных запросов в таможенные органы Тайваня нецелесообразно .

#### *Турция*

Турецкой стороной не отрабатываются многостраничные запросы (допустимо максимум 20 листов – СМР, инвойсы, экспортные таможенные декларации и транспортные документы), коммерческие документы (контракты, платежки) к обращениям не прикладываются.

Таможенные органы Турции не предоставляют информацию об участниках внешнеэкономической деятельности - резидентов Турецкой Республики, экспортирующих/импортирующих товары в третьи страны, объясняя это тем, что подобные взаимодействия не попадают под действие Соглашения между Пра-

вительством Российской Федерации и Правительством Турецкой Республики о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах от 16 сентября 1997 г. и составляют коммерческую тайну.

### *Швейцария*

В связи с отсутствием нормативно-правовой базы российско-швейцарского сотрудничества Федеральное таможенное управление Швейцарии отказывается предоставлять сведения, запрашиваемые ФТС России.

До заключения соответствующего межправительственного соглашения о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах направление международных запросов в таможенные органы Швейцарии нецелесообразно.

### *Япония*

В таможенные органы Японии необходимо направлять список поставок. Образец сравнительной таблицы стоимости товаров прилагается.

Список вопросов, которые японская сторона оставляет без внимания:

- предоставить копии документов, которые имеют отношение к торговой сделке между участниками ВЭД, даже если они предъявлялись при прохождении таможенных процедур;

- предоставить информацию по товарам, в отношении которых иностранное государство ведет расследование на предмет введения антидемпинговых пошлин;

- предоставить данные по коносаментам, договорам купли-продажи, дате производства (месяц/год) подержанных автомобилей и тому подобное;

- предоставить информацию о факте регистрации компании;

- предоставить экспортный сертификат на подержанный автомобиль и так далее;

- подтвердить подлинность документов, к подготовке которых таможенные органы Японии не имеют отношения (инвойсов, договоров купли-продажи), однако имеет право давать информацию об объеме груза, указанной в инвойсе цене и прочее.

Информация, которая предоставляется Таможенной службой Японии, в соответствии с двусторонним межправительственным соглашением о сотрудничестве, не может использоваться в качестве доказательства в уголовных расследованиях, преследованиях или судопроизводстве.

## **Тема 11. ОСОБЕННОСТИ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА РОССИИ В ОБЛАСТИ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА**

В современной системе органов государственного управления ВЭД таможенное регулирование играет особую роль, являясь наиболее активно развивающимся механизмом по работе с представителями внешнеэкономической деятельности. В связи с необходимостью применения мероприятий по координации связей внешней торговли, снижению таможенных барьеров, создания благоприятных условий для внешнеторгового оборота, а также применением протекционистских мер, заключение международных договоров в таможенной сфере приобретают все большую актуальность. Являясь частью мировой системы, международные организации сферы таможенного сотрудничества обладают полномочием вынесения рекомендаций для стран-участниц по части унификации международного таможенного права.

Положительная сторона международного таможенного сотрудничества выражается в расширении масштабов производства. Это происходит за счет увеличения размера рынка, что позволяет отраслям использовать производственные мощности в большем объеме. Повышение активности движения капитала между государствами-участниками, рост эффективности производства в результате кооперации и углубления специализации, активный рост торговли и укрепление позиций стран-участниц на мировом рынке также являются положительной частью таможенного сотрудничества.

Однако существует и негативная сторона такого сотрудничества, в частности, вследствие оттока капитала из наименее развитых стран в наиболее развитые, происходит усиление диспропорции в развитии некоторых регионов. Сюда же можно отнести и уменьшение возможности корректировки внешней торговли в кризисных ситуациях вследствие таможенного «разоружения» и необходимость совместного регулирования валютной сферы вследствие роста неустойчивости курсов национальных валют.

В рамках соглашений о сотрудничестве между странами, Российская Федерация нацелена на продвижение национальных интересов страны. В связи с этим международное сотрудничество РФ направлено на продвижение приоритетных интересов в сфере таможенного дела, участие в международных институтах сотрудничества с целью унификации российского законодательства с нормами международного права, активизацию государственного участия в международных организациях.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Альбеков, А. У. Таможенная логистика: учебное пособие для вузов по специальности 080115 «Таможенное дело» / А. У. Альбеков, С. Н. Гамидуллаев, А. В. Парфенов СПб. – Троицкий мост, 2013. – 175 с.
2. Андрейчук, Е.Л. Экономика таможенного дела: учебник / Е.Л. Андрейчук, В.Ю. Дианова, В.П. Смирнов. Российская таможенная академия; Владивостокский филиал. – Владивосток: ВФ РТА, 2006. – 304 с.
3. Бабин, Э.П. Основы внешнеэкономической политики: учебник / Э.П. Бабин. – М.: Экономика, 1998. – 255 с.
4. Бахрамов, Ю.М. Организация внешнеэкономической деятельности: учебник / Ю.М. Бахрамов, В.В. Глухов. – М.: ИНФРА – М, 2005. – 250 с.
5. Бондаренко, Н.П. Таможенно-тарифное регулирование ВЭД: учебное пособие / Н.П. Бондаренко. – Ростов-на-Дону: Издательский центр Март, 2007. – 240 с.
6. Внешнеэкономическая деятельность: учебник для вузов / Л.Е. Стровский, С.К. Казанцев, Е.А. Паршина и др. – М.: ЮНИТИ – ДАНА, 2003. – 847 с.
7. Грачев, Ю.Н. Внешнеэкономическая деятельность: учебное пособие / Ю.Н. Грачев. – М.: Приор, 2005. – 354 с.
8. Дегтярев, О.И. Внешнеэкономическая деятельность: учебник / О.И. Дегтярев, Т.Н. Полянова, С.В. Саркисов. – М.: Экзамен, 2000. – 512 с.
9. Демичев, А.А. Основы таможенного дела. / А.А. Демичев, А.С. Логинова. – СПб. : ИЦ Интермедия, 2015. – 188 с.
10. Жиряева, Е.В. Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности. / Е.В. Жиряева. – СПб. : ИЦ Интермедия, 2014. – 206 с.
11. Иванов, И.Н. Внешнеэкономическая деятельность предприятия / И.Н. Иванов. – М.: ИНФРА-М, 2012 – 297 с.
12. Киреев, А.П. Международная экономика: В 2 ч.: учебное пособие для вузов. / А.П. Киреев. – М.: Международные отношения, 2007. – 457 с.
13. Кисловский, Ю.Г. История таможенного дела и таможенной политики России: учебник. / Ю.Г. Кисловский. – М. : РТА, 2010. – 244 с.
14. Кукаева, Л.И. Влияние таможенного законодательства на ценообразование на рынке мясной продукции / Л.И. Кукаева // Вестник Северо-Кавказского государственного технического университета – Изд-во: Сев-КавГТУ (Ставрополь), 2018. – С. 176 – 179.
15. Малышенко, Ю.В. Таможенное декларирование и предварительное информирование в электронной форме. / Ю.В. Малышенко. – СПб. : ИЦ Интермедия, 2012. – 326 с.
16. Минакова, И.В. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств. / И.В. Минакова, М.Е. Тихомиров, В.В. Коварда. – СПб. : ИЦ Интермедия, 2014. – 192 с.
17. Молчанова, О.В. Таможенное дело: учебник / О.В. Молчанова, М.В. Коган – М.: ОАО «Издательство «Экономика», 2005. – 687 с.

18. Немирова, Г. И. Экономика таможенного дела: учебное пособие для вузов по специальности 036401 «Таможенное дело» / Г. И. Немирова, Ю. В. Рожкова СПб. : Троицкий мост , 2013. – 310 с.
19. Новиков, В.Е. Таможенная пошлина как инструмент государственного регулирования экономики: монография / В.Е. Новиков и др. – М.: РИО РТА, 2006. – 248 с.
20. Основы таможенного дела: учебное пособие. В 2 т. / под общ. ред. Ю.Ф. Азарова. – М.: РТА, 2005. – 345 с.
21. Приказ Федеральной таможенной службы от 3 сентября 2018 г. № 1364 «О внесении изменений в приложение к приказу ФТС России от 9 декабря 2011 г. № 2490»
22. Приказ Федеральной таможенной службы от 9 декабря 2011 года № 2490 «Об утверждении Инструкции о порядке подготовки и исполнения международных запросов, не относящихся к делам об административных правонарушениях и не связанных с проведением оперативных проверок (с изменениями на 3 сентября 2018 года)»
23. Приказ Федеральной таможенной службы от 9 декабря 2011 г. № 2490 «О внесении изменений в приложение к приказу ФТС России»
24. Свинухов, В.Г. Таможенно-тарифное регулирование ВЭД и таможенная стоимость: учебник / В.Г. Свинухов. – М.: Экономист, 2005. – 247 с.
25. Соломеин, А.Ю. История таможенного дела и таможенной политики России. – СПб. : ИЦ Интермедия, 2014. – 248 с.
26. Старикова, О.Г. Основы таможенного дела. / О.Г. Старикова. – СПб.: ИЦ Интермедия, 2014. – 408 с.
27. Старикова, О.Г. Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности. / О.Г. Старикова. – СПб. : ИЦ Интермедия, 2015. – 180 с.
28. Таможенная стоимость: учебник / под ред. В.А. Шамахова. – М.: Издательство «Софт», 2007. – 390 с.
29. Таможенное дело: учебное пособие / под ред. В.Ф. Салийчука. – Курган: Изд-во Курганского гос. университета, 2007. – 265 с.
30. Темнышева, Е.П. Внешнеэкономическая деятельность предприятия. / Е.П. Темнышева. – М.: ИНФРА – М, 2012. – 268 с.
31. Тихомиров М. Е. Понятие и сущность таможенно-логистического терминала // Вопросы экономики и управления. – 2016. – № 3. – С. 97--99.
32. Тихомиров, М.Е. Технологии таможенного контроля. / М.Е. Тихомиров, К.В. Басарева, В.В. Коварда, Н.Е. Цуканова. – СПб. : ИЦ Интермедия, 2014. – 176 с.
33. Черныш, А.Я. Экономика таможенного дела: учебник / А.Я. Черныш Авторский коллектив. Под общей редакцией А.Я. Черныша; Изд.: РТА (Российская таможенная академия), 2013. – 428 с.
34. Черныш, А.Я., Анисимов, Е.Г., Баранова, А.В. Основы экономики таможенного дела: учебное пособие/ А.Я. Черныш, Е.Г. Анисимов, А.В. Баранова, А.В. и др. – Изд.: РТА (Российская таможенная академия), 2012. – 206 с.

35. Чигак, В.П. Таможенное регулирование внешнеэкономической деятельности (в схемах и определениях)./ В.П. Чигак. – М.: СофтИздат, 2008 – 88 с.

36. Эриашвили, Н.Д. Таможенное дело: учебник для вузов по специальностям 030501 «Юриспруденция», 350900 «Таможенное дело» / Н. Д. Эриашвили и др.; под ред. Н. Д. Эриашвили. – М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право , 2011. – 375 с.

*Учебное издание*

**Кардапольцева Алена Владимировна,  
Смекалин Александр Евгеньевич**

**МЕЖДУНАРОДНЫЕ ТАМОЖЕННЫЕ ОТНОШЕНИЯ**

*Учебное пособие*

Под редакцией Е.А. Степанова

Техн. редактор *А.В. Миних*

Издательский центр Южно-Уральского государственного университета

Подписано в печать 05.03.2020. Формат 60×84 1/16. Печать цифровая.  
Усл. печ. л. 2,79. Тираж 30 экз. Заказ 62/318.

Отпечатано в типографии Издательского центра ЮУрГУ.  
454080, г. Челябинск, проспект Ленина, 76.