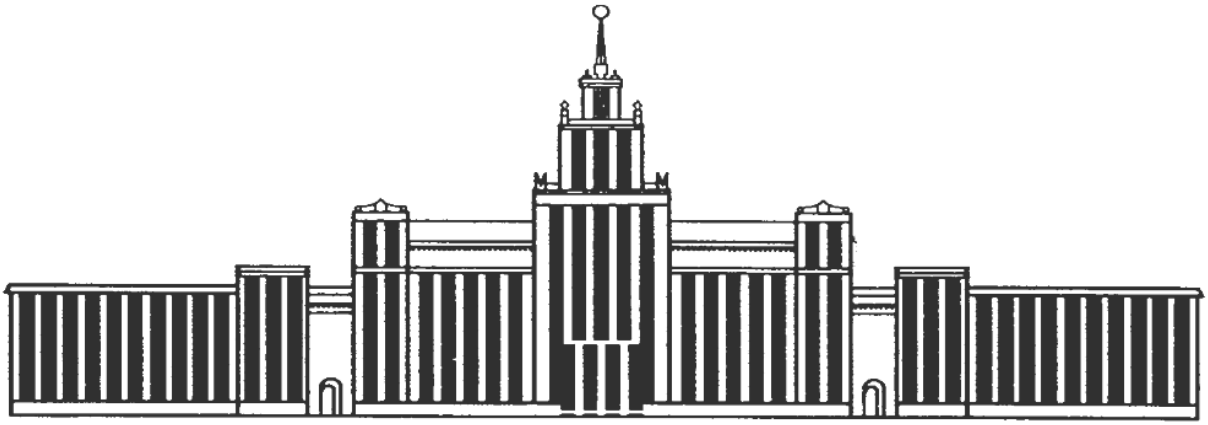
МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ЮЖНО-УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

У9(2)8.я7
С794

Е.А. Степанов, И.П. Килина, К.Ю. Несытых

ТАМОЖЕННОЕ ДЕЛО

Учебное пособие

Челябинск
2021

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Южно-Уральский государственный университет
Кафедра таможенного дела

У9(2)8.я7
С794

Е.А. Степанов, И.П. Килина, К.Ю. Несытых

ТАМОЖЕННОЕ ДЕЛО

Учебное пособие

Под редакцией Е.А. Степанова

Челябинск
Издательский центр ЮУрГУ
2021

ББК У9(2)843.я7 + Х401.143.1.я7
С794

Одобрено
учебно-методической комиссией
высшей школы экономики и управления

Рецензенты:
Е.С. Голубцова, А.Е. Смекалин

Степанов, Е.А.
С794 Таможенное дело: учебное пособие / Е.А. Степанов, И.П. Килина, К.Ю. Несытых; под ред. Е.А. Степанова. – Челябинск: Издательский центр ЮУрГУ, 2021. – 89 с.

В учебном пособии рассмотрены базовые положения таможенного дела, основные категории, применяемые в таможенном деле и внешнеэкономической деятельности. Описаны система таможенных органов, таможенно-тарифное регулирование, общие положения проведения таможенного контроля и таможенного декларирования, таможенная инфраструктура. Учебное пособие предназначено для студентов экономических направлений, изучающих таможенное дело и внешнеэкономическую деятельность организации.

ББК У9(2)843.я7 + Х401.143.1.я7

© Издательский центр ЮУрГУ, 2021

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение..... 4
Тема 1. История правового регулирования таможенных отношений в России 5
Тема 2. Таможенное дело как инструмент регулирования внешнеэкономической деятельности 16
Тема 3. Таможенное дело и таможенное регулирование..... 25
Тема 4. Система таможенных органов..... 32
Тема 5. Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности 36
Тема 6. Общие положения проведения таможенного контроля 61
Тема 7. Общие положения таможенного декларирования 65
Тема 8. Таможенная инфраструктура 70
Приложения 75
Библиографический список..... 87

ВВЕДЕНИЕ

Дисциплина «Таможенное дело» является вводным курсом для студентов специальности 38.05.02 «Таможенное дело», формирует теоретический фундамент для дальнейшего изучения профильных дисциплин.

Содержание учебного пособия соответствует требованиям федерального государственного образовательного стандарта по специальности 38.05.02 «Таможенное дело». Целью курса является приобретение знании и умении по ряду общекультурных и профессиональных компетенции, предусмотренных образовательным стандартом.

В учебном пособии рассмотрены базовые положения таможенного дела, основные категории, применяемые в таможенном деле и внешнеэкономической деятельности. Представлены система таможенных органов, таможенно-тарифное регулирование, общие положения проведения таможенного контроля и таможенного декларирования, таможенная инфраструктура. С целью повышения эффективности изучения дисциплины в конце каждой темы приводятся вопросы и задания для самостоятельной работы студентов.

Учебное пособие предназначено для студентов специальности 38.05.02 «Таможенное дело», а также может быть полезным для студентов экономических направлений, изучающих таможенное дело и внешнеэкономическую деятельность организации, а также для участников внешнеэкономической деятельности.

Тема 1. ИСТОРИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ В РОССИИ

В истории правового регулирования таможенных отношений в России можно выделить шесть периодов. Критерием периодизации при этом выступает развитие таможенного законодательства. Выделение хронологических рамок каждого периода обусловливается принятием нормативно-правовых актов, оказавших существенное влияние на дальнейшее развитие таможенных отношений.

Первый период – 907–1596 гг. Данный период характеризовался возникновением таможенного дела на Руси, формированием таможенной политики и таможенной системы. Начало периода связывается нами с заключением торговых договоров Руси с Византией 907 и 911 гг. В них впервые встречается классификации таможенных платежей.

Другим важным нормативно-правовым актом первого периода, повлиявшим на развитие таможенных правоотношений, стала «Русская правда», создание которой было положено в XI в. при Ярославе Мудром. Этот документ можно рассматривать не только как первую кодификацию древнерусского права, но и в качестве своеобразного кодекса торгово-таможенных правил.

На развитие таможенного дела и таможенной политики Руси существенное влияние оказало татаро-монгольское иго. Именно от татарского слова «тамга», изначально означавшего «клеймо» или «печать», со временем произошло слово «таможня» – место, где взимались пошлины за провоз товаров.

В литературе активное развитие таможенных правоотношений связывается с распадом Киевской Руси на отдельные княжества, что привело к появлению границ, на которых стали возникать таможенные заставы, а правители новых княжеств в целях личного обогащения вводили собственные правила взимания таможенных пошлин при перемещении товаров.

В XIII в. в условиях политической раздробленности Русских земель возникает четыре категории пошлин: торговые пошлины, проезжие пошлины, пошлины за обслуживание и штрафы.

Введение таможенных границ и сборов привело и к возникновению контрабанды – незаконному провозу товаров. Это явление получило распространение в период образования единого рынка и установления на государственной границе таможенных барьеров.

Как верно отмечает Ю.Г. Кисловский, «по мере становления Русского централизованного государства и развития его экономики укреплялась таможенная охрана, основной задачей которой являлся сбор пошлин и пополнение государственной казны». Таким образом, можно сделать вывод, что функциональное предназначение таможенной службы изначально было определено как фискальное.

В процессе формирования Русского централизованного государства в XV–XVI вв. великими московскими князьями предпринимались попытки внести некоторый порядок в таможенных сборах и привести их к более простой, однообразной системе. Другими словами, проводилась политика унификации таможенной системы.

Второй период – 1596–1718 гг. – характеризовался формированием таможенных процедур, а также тем, что таможня в это время была как государственной, так и частной. Существовали таможни, доходы от которых полностью шли в государственную, точнее царскую, казну, и таможни частные, часть доходов от которых шла церкви, монастырям, боярам. Право взимать таможенные платежи в частном порядки даровалось царским указом.

Начало данного периода связывается нами с принятием Указа Федора Иоанновича 1596 г., в соответствии с которым все частные мыты были переданы в ведение избираемых населением голов и целовальников. Таможенные головы выбирались из купцов, а целовальники – из посадского населения. Им запрещалось производить какие-либо торговые операции, что было сделано в целях противодействия коррупции. Половина собранных денег передавалась в казну, а другая половина – владельцам мыт.

В главе IX Соборного уложения 1649 г. «О мытах, и о перевозах, и о мостах», включавшей двадцать статей, регулировался порядок исчисления и взимания таможенных пошлин и платежей. В этом же документе впервые в отечественной истории были закреплены права и обязанности таможенников (они назывались мытниками, перевозчиками и мостовщиками). Устанавливалось три основных вида пошлин: мыто, перевоз и мостовщина.

Ст. 1 гл. IX Соборного уложения устанавливала правило, освобождавшее дворян, детей боярских, служилых людей от уплаты пошлин. Основное таможенное бремя, что вполне естественно, ложилось на купцов.

В 1653 г. был издан Торговый устав, упорядочивший исчисление таможенных пошлин, заменив многочисленные таможенные сборы единой рублевой пошлиной. Кроме того, в Уставе подробно была регламентирована ответственность таможенных голов и целовальников за совершение противоправных действий. Например, если они завышали таможенную стоимость провозимых товаров и излишне исчисляли таможенные платежи. Также запрещалось осуществлять торговые операции между таможенными пунктами пропуска.

В 1667 г. был принят Новоторговый устав. В нем закреплялись процедуры документального таможенного оформления, которые имеют некоторое сходство с современной процедурой таможенного оформления товаров и транспортных средств. В ст. 5 Устава устанавливалось, что по прибытии товара таможенный служащий должен взять у торговца товарную «роспись», в которой должно быть подробно и достоверно сообщено о количестве товара. Если количество товара превышало указанное в росписи, то

излишки изымались в пользу государства. В случае достоверного декларирования товаров на товарной росписи ставилась подпись таможенника, данные о товарах заносились таможенником в книгу и товар незамедлительно следовал дальше.

В целом Новоторговый устав отразил заинтересованность централизованного государства в развитии таможенного дела как средства защиты экономических интересов страны. Он ограждал внутренний рынок от иностранной конкуренции, устранил многие препоны, сдерживающие развитие отечественной торговли, и вместе с тем фактически обеспечивал свободу внешней торговли. Новоторговый устав представлял собой своеобразный конгломерат норм налогового, таможенного и бюджетного права. Кроме того, в нем содержались главы, предусматривающие ответственность за определенные нарушения, то есть устав содержал и элементы уголовного права.

В литературе отмечается ряд принципиальных положений, закрепленных в Новоторговом уставе:

– устанавливалось равное для всех таможенное обложение торговых сделок единой рублевой пошлиной и ликвидировались проезжие сборы;

– купцам вменялось в обязанность правдиво указывать таможенную стоимость предъявляемых таможне товаров;

– определялись наказания за нарушение таможенных правил: за сокрытие товара; в случае занижения продажной цены товар подлежал конфискации (рецидив наказывался дополнительно битьем кнутом);

– вводился контроль за перемещением товаров;

– определялось право таможенного головы и устанавливалась его ответственность перед купцами.

Некоторые положения Новоторгового устава 1667 г. были настолько удачными и успешно апробированными практикой, что дошли до нашего времени. Например, практика таможенного оформления и процедура производства таможенного контроля являлась прообразом современной «таможенной очистки» товаров и транспортных средств.

В России в XVII веке еще не было централизованного органа управления таможнями. Он появился лишь к концу столетия10. Им стал Приказ Большой казны.

Третий период – 1718–1917 гг. – характеризовался интенсивным промышленным развитием России, активной деятельностью Петра I в сфере таможенного дела, таможенными реформами графа П.И. Шувалова и Екатерины II, введением таможенных тарифов и формированием единой системы таможенных органов.

В рамках коллегиальной реформы Петра I в 1715 г. была учреждена коммерц-коллегия. Именно в этом органе было сконцентрировано управление внешней торговлей, таможенно-тарифное регулирование и все остальные вопросы, связанные с таможенным делом (управление портовыми

и пограничными таможнями, взимание таможенных сборов и ведение судебного процесса по таможенным делам) в период 1718– 1810 гг. вплоть до министерской реформы Александра I.

Коммерц-коллегия являлась центральным органом таможенного управления в России. А после создания министерств вопросы, связанные с таможенным делом, решались в министерстве финансов.

На местах, в провинциях, в XVIII веке существовали аналоги современным таможенным постам – таможни провинций (ранее они назывались таможенными заставами). Провинциальные таможни создавались в России в разное время. Например, таможня Московской провинции начала действовать, судя по архивным документам, в 1703 году, а прекратила свою деятельность в 1764 году, таможня Нижегородской провинции функционировала в 1705–1757 гг., таможня Астраханской провинции – в 1725–1749 гг., таможня Владимирской провинции – в 1705–1750 гг.. В функции провинциальных таможен входил досмотр перемещаемых по территории страны грузов и взимание соответствующих таможенных платежей.

В 1724 г. был принят первый в России таможенный тариф. Он носил ярко выраженный протекционистский характер и был направлен на стимулирование российского производителя. Ввозимые в страну товары облагались в зависимости от степени их обработанности таможенной пошлиной от 25 до 75% их стоимости. При этом сырье облагалось меньшей пошлиной, чем полуфабрикаты, а полуфабрикаты – меньшей пошлиной, чем готовые изделия. Вывозимые же из России товары облагались всего трехпроцентной пошлиной, а вывоз сырья и полуфабрикатов не допускался.

Развитие внешней торговли и рост российской промышленности привел к расширению контрабанды. Это вызвало ответные меры правительства. В частности, в 1723 г. Петром I был подписан указ, в соответствии с которым предписывалось «на дорогах учредить крепкие заставы, малые дороги завалить лесом или перекопать рвами и всех едущих стороной от застав наказывать изъятием того, с чем они будут взяты». В этом же году по всем крупным дорогам вдоль польской границы были созданы заставы.

Не менее важную роль в данный период играл Морской пошлинный устав, принятый в 1724 г. Этот документ закрепил таможенную охрану на море и усовершенствовал практику исчисления таможенных платежей. Практическая реализация положений Морского пошлинного устава выпала, прежде всего, на долю Петербургской портовой таможни, которая была создана в 1724 г. и просуществовал до 1918 г. (тогда она называлась Петроградской портовой таможней).

В 1731 г. при Анне Иоанновне под влиянием российского купечества, ведущего экспортную торговлю, был принят новый таможенный тариф, существенно снизивший пошлины на ввозимые товары. Например, пошлины на некоторые товары из чугуна и стали, а также на селитру, азотную кислоту, инструменты были снижены с 75 до 10%17. В том же году был

принят новый Морской пошлинный регламент, который отличался от предыдущего Морского пошлинного устава четкими формулировками и детализацией статей и представлял свод таможенных портовых правил и руководство к действию для таможенных служащих в случае возникновения спорных ситуаций.

В период правления Екатерины II графом П.И. Шуваловым в 1753–1758 гг. была проведена таможенная реформа. Основными ее мероприятиями стали унификация таможенных платежей в результате принятия указа Екатерины II «Об уничтожении внутренних таможенных и мелочных сборов» 1753 г., учреждение в 1754 г. пограничной стражи как особого корпуса войск, охранявших границы на Украине и в Лифляндии, в качестве средства противодействия контрабанде, принятие Таможенного устава 1755 г., носившего протекционистский характер.

В 1757, 1766 и 1782 гг. были приняты таможенные тарифы. В конечном итоге они способствовали продвижению страны на свободный торговый рынок. С принятием таможенного тарифа 1762 г. до 2% в среднем понижался размер пошлинного обложения ввозимого сырья, умеренной пошлиной облагались импортные полуфабрикаты, а на дорогую мебель и ткани, которые производились в России, была определена высокая ввозная пошлина, но не более 20%. Тариф 1782 г. вполне соответствовал идеям физиократизма и свободной торговли.

Введение таможенных тарифов не решало проблему контрабанды, и в 1782 г. Екатерина II учредила таможенную стражу на западной границе в виде «особой таможенной пограничной цепи и стражи для отвращения потайного провоза товаров».

В период правления Александра I были приняты в 1819 г. новый таможенный тариф, отличающийся высокой степенью либеральности (в 1822 г. он был заменен на тариф запретительного характера, направленный на поддержку российского производителя), и новый Таможенный устав. В Таможенном уставе 1819 г. охрана государственной границы возлагалась на таможенную, а затем пограничную стражу Министерства финансов. Устав также детализировал понятие контрабанды. Теперь не только провоз или пронос товаров через границу мимо таможни, но и неуказание товаров владельцами в поданных объявлениях и грузовых документах квалифицировалось как контрабанда.

В дальнейшем таможенные тарифы регулярно пересматривались. В 50-х гг. XIX в. в мире получили распространение фритредерские тенденции во внешней торговле, и Россия не могла оставаться в стороне от этого: таможенные тарифы 1850, 1857 и 1868 гг. отличались либеральным характером и способствовали свободе торговли.

В 1857 г. был принят новый Таможенный устав, направленный на ограждение основной массы русских промышленников от иностранной конкуренции и впервые прописавший нормы должного поведения таможен-

ных служащих. Кроме того, в Уставе подчеркивалась самостоятельность таможенных учреждений, а также запрещалось таможенным чиновникам требовать и принимать подарки в любой форме.

Новый законодательный акт в сфере таможенного дела в виде таможенного тарифа был принят в 1892 г. Таможенный тариф 1892 г. ввел положение о составлении тарифов, которыми предусматривались ценовые пошлины и, как исключение, пошлины с меры и веса. В соответствии с этим документом не облагались пошлинами товары, которые вообще не ввозились в Россию: хлеб, домашний скот, дрова, мел, камень и др. Все остальное подлежало оплате пошлинами: на бумажные ткани пошлина увеличилась в 2 раза, на керосин – в 3 раза, на рельсы – в 4,5 раза, а на чугун – в 10 раз.

В том же 1892 г. был принят очередной Таможенный устав. Новым в нем было то, что взыскания за его нарушение стали едиными для европейской и азиатской торговли. Это свидетельствовало о выравнивании условий торговли в европейской России и Сибири. Устав 1892 г. упорядочил таможенную охрану на море и в прибрежных водах. Пространство воды в три морские мили от берега (как на материке, так и на островах) признавалось таможенной полосой, в пределах которой все суда подлежали досмотру русских таможенных властей. В случае неподчинения разрешалось преследовать судно не только в прибрежных, но и в нейтральных водах. На сухопутной границе России (западной) в дополнение к пограничной и таможенной была создана корчемная стража, состоявшая из вооруженных стражников и объездчиков, которые на расстоянии 20–50 верст от границы устраивали засады, досматривали обозы, транспорт и личное имущество для пресечения контрабанды.

В 1904 г. был принят и введен в действие новый Таможенный устав, который четко регламентировал структуру таможенных органов. Теперь таможенная система России состояла из Департамента таможенных сборов, окружных и участковых таможенных управлений, таможен, застав, постов и пунктов. Каждая таможня и таможенная застава находились под гласным надзором управляющего и состояли из таможенных и канцелярских чиновников, а также из вольнонаемных досмотрщиков и служителей. Устав 1904 г. давал право пограничной службе и таможенному надзору самостоятельно осуществлять в приграничных районах, где наиболее проявлен контрабандный ввоз, обыск и выемку в домах и других жилых помещениях на тех же условиях и основаниях, что и полицейские чины. Таможенный устав 1910 г. не ввел ничего принципиально нового, а лишь конкретизировал и ужесточил порядок борьбы с контрабандой.

В целом в начале XX в. нормативная основа регулирования таможенных отношений в России была достаточно качественной и соответствовала экономическим потребностям страны, а в Российской империи сложилась

единая система таможенных органов, которая просуществовала до октября 1917 г.

Четвертый период – 1917–1964 гг. – был связан с нормативноправовым регулированием таможенного дела в Советской России и СССР. В это время вследствие введения в действие декрета СНК РСФСР от 29 июня 1918 г. «О разрешении на ввоз и вывоз товаров», Постановления СНК РСФСР от 11 июля 1920 г. «Об организации внешней торговли и товарообмена РСФСР» и Таможенного кодека СССР 1928 г. происходят качественные изменения функций таможенных учреждений. Декрет СНК РСФСР от 29 мая 1918 г. «О разграничении прав центральной и местных Советских властей по собиранию пошлин и о регулировании таможенных учреждений» детализировал полномочия таможенных органов, их функции и задачи, а также утверждал их структуру. Декретом вводилась строгая централизация всего таможенного дела в Республике. 12 апреля 1923 г. был издан декрет «О внешней торговле» в целях укрепления государственной монополии. Согласно декрету главными торговыми органами РСФСР за границей являлись торговые представительства РСФСР. Торговля была полностью монополизирована и отдана в ведение государства. Эти действия со стороны советского государства были аргументированы недостатком товаров народного потребления и производственной техники и направлены на поддержание отечественного производителя.

Новеллой Таможенного кодекса СССР 1928 г. стало то, что теперь наряду с разработкой вопросов таможенной политики Таможенное управление стало принимать участие в разработке проектов международных договоров и конвенций.

В целом указанный период характеризовался национализацией внешней торговли, комплексными таможенными реформами, складыванием совершенно новой для стран мирового сообщества социальнополитической экономики (особенно после образования в 1949 г. Совета экономической взаимопомощи), которая оказывала колоссальное влияние на таможенное дело. В этот период также происходила разработка основ социалистической таможенной политики, которая складывалась под влиянием острой борьбы за сами принципы, сущность таможенной политики и законодательства в период социализма. В сентябре 1934 г. была введена новая иерархическая структура управления таможенным делом, в которой каждый отдел занимался строго определенным кругом вопросов. Сложившаяся к концу 1930-х гг. структура таможенных органов с незначительными изменениями просуществовала до середины 1980-х гг.

На таможенные правоотношения четвертого периода истории правового регулирования таможенных отношений в России оказали большое влияние Вторая мировая война и нападение фашистской Германии на СССР. Функции таможенной службы в это время сводились к пропуску

товаров, поступающих по ленд-лизу и по линии Международного Красного креста.

Разгром гитлеровской Германии открыл широкие возможности для восстановления таможен на западных границах и в целом для укрепления таможенной системы. В первые послевоенные годы таможенная система состояла из Главного таможенного управления, в составе которого имелись следующие отделы: отдел кадров, транзитногрузовой, почтово-пассажирский, отдел борьбы с контрабандой, таможенной статистики, таможенной информации, тарифов и кодификации, финансовый и отдел снабжения. При ГТУ имелась инспекция отделения Главного таможенного управления, таможни, таможенные посты.

Созданный в 1949 г. Совет экономической взаимопомощи преобразил теорию и практику производства таможенного оформления, таможенно-тарифного регулирования и расширил нормативно-правовую базу, регулирующую таможенное дело. Из чего стало ясно, что ведомственная подчиненность таможенных органов отрицательно сказывалась на формировании таможенной политики.

Пятый период – 1964–1991 гг. – характеризовался попытками систематизации и унификации таможенного законодательства. Значительно расширилась законодательная база в области регулирования таможенных правоотношений. Принятый в 1964 г. Таможенный кодекс СССР определял таможенную политику в условиях взаимного сотрудничества во внешнеэкономических связях.

Увеличение числа международных перевозок и рост объема международного пассажирского сообщения обусловили в 1987–1990 гг. значительный рост числа местных таможенных учреждений. Только с марта по август 1989 г. число таможен увеличилось с 87 до 95. В это время ясно наметился переход от чисто территориального принципа построения местных таможенных структур к созданию сети таможен по федеративному принципу.

В 1970 – первой половине 1980-х гг. таможенное законодательство пополнялось отдельными правовыми актами, направленными на предотвращение контрабанды валюты и культурных ценностей, рационализацию процедуры таможенного оформления, также заключались международные соглашения и конвенции, сохранившие свое юридическое значение до настоящего времени.

В процессе реформирования внешнеэкономической деятельности многим предприятиям и организациям было предоставлено право самостоятельно осуществлять экспортно-импортные операции. Чтобы увеличить пропускную способность таможен и таможенных постов, а также освободить их от существенного объема работ по оформлению товаров и транспортных средств, предусматривалась возможность проведения досмотра и

таможенного оформления в месте расположения участника внешнеэкономических связей.

Шестой период – 1991 г. – настоящее время После распада СССР и образования самостоятельного государства Российской Федерации 25 октября 1991 г. была образована Федеральная таможенная служба России. С этого времени начался новый, современный этап истории правового регулирования таможенных отношений в России. В данной главе мы не характеризуем современный период развития правового регулирования таможенных отношений и таможенного дела в Российской Федерации, т.к., по сути, этому посвящены остальные главы настоящего учебника. Отметим лишь два важных события, оказавших существенное влияние на таможенную политику России. Первым из них стало создание подписанным в Душанбе 6 октября 2007 г. «Договором о создании единой таможенной территории и формировании таможенного союза» Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества (одно из неофициальных названий – Таможенный союз Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан», вторым – вступление России во Всемирную торговую организацию (ВТО).

Так, Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация 6 октября 2007 г. подписали Договор о создании единой таможенной территории и формировании ТС. По этому договору таможенное регулирование на территории ТС осуществляется в соответствии с таможенным законодательством ТС, основным документом которого является Таможенный кодекс Таможенного союза (ТК ТС), вступивший в силу 1 июля 2010 г. Таможенный кодекс ТС полностью базируется на нормах Международной конвенции об упрощении таможенных процедур (Киотской конвенции). В целом порядок совершения таможенных операций при ввозе товаров на таможенную территорию ТС и вывоза с их территории соответствует тому порядку, что применяется в настоящее время в России, так как большинство норм действующего российского законодательства соответствуют Киотской конвенции.

Таможенный кодекс ТС предусматривает:

- о единые правила декларирования товаров;
- о единые таможенные процедуры;
- о единую методологию определения таможенной стоимости;
- о единые правила начисления и взимания таможенных платежей;
- о единые правила таможенного контроля.

Таблица 1

Хронология развития ЕАЭС

<table>
<tr><td>1991

1991–1994
Соглашение о создании Союза Независимых Государств</td><td>1996

Договор об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях</td><td>2000–2001

Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества</td><td>2007–2010

Договор о создании единой таможенной территории и формировании таможенного союза</td><td>2007 и 2011

2012
Декларация о евразийской экономической интеграции</td><td>2014

2015
Договор о Евразийском экономическом союзе</td></tr>
<tr><td colspan="2"></td><td colspan="2"></td><td>Единое экономическое пространство (ЕЭП)</td><td rowspan="3">Евразийский экономический союз (ЕАЭС)</td></tr>
<tr><td colspan="2"></td><td colspan="2"></td><td colspan="2">Таможенный союз (ТС)</td></tr>
<tr><td colspan="2"></td><td colspan="4">Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС)</td></tr>
<tr><td colspan="2"></td><td colspan="4">Углублебние интеграции в экономической и гуманитарной областях</td></tr>
<tr><td colspan="6">Содружество Независимых Государств</td></tr>
</table>

Вторым событием оказавших существенное влияние на таможенную политику России было вступление России во Всемирную торговую организацию (ВТО).

Так, 21 июля 2012 г. был принят Федеральный закон № 126-ФЗ «О ратификации Протокола о присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 г.», а 22 августа 2012 г. Российская Федерация под порядковым номером 156 была включена в официальный список стран-участниц ВТО.

Торговая система ВТО помогает беспрепятственному осуществлению торговли и обеспечивает страны конструктивным и справедливым механизмом для разрешения споров по торговым вопросам, тем самым создавая и укрепляя международную стабильность и сотрудничество. Присоединяясь к ВТО, Россия получает легитимный выход на правовое пространство и международно-правовую защиту, гарантируемую нормами ВТО. Это относится к таким важным положениям, как:

– режим наибольшего благоприятствования и национальный режим для российских товаров и услуг;

– защита от дискриминационных внутренних налогов, акцизов и таможенных сборов;

– свобода транзита, защита от дискриминационного применения гаммы технических, санитарных и фитосанитарных барьеров;

– определенная гарантия против произвольного использования других торгово-политических средств, включая квотирование, антидемпинговые и компенсационные меры.

Неучастие России в ВТО поставило бы страну в практическую изоляцию от процесса развития мировой торговой системы и возможности отстаивать и защищать свои национальные торговые интересы. В качестве же члена ВТО Россия сможет использовать специальный механизм для более эффективного разрешения торговых споров, в том числе в целях преодоления несправедливых торговых барьеров.

Вопросы и задания

1. Дайте определение таможенной политики. Назовите два основных исторически сложившихся направления таможенной политики. В чем заключается их сущность?

2. Сформулируйте понятия таможенного регулирования и таможенного дела. Как они соотносятся с понятием таможенной политикой?

3. Охарактеризуйте структуру таможенного дела.

4. В чем заключаются особенности правового регулирования отечественных таможенных отношений в период 907–1596 гг.?

5. Дайте характеристику правового регулирования таможенных отношений в России в 1596–1718 гг.

6. Выделите особенности правового регулирования таможенных отношений в Российской империи в 1718–1917 гг.

7. Дайте характеристику правовому регулированию таможенных отношений в Советской России и СССР в 1917–1964 гг.

8. В чем заключаются особенности правового регулирования таможенных отношений в СССР в 1964–1991 гг.?

9. Какие два важных события оказали наиболее существенное влияние на таможенную политику Российской Федерации?

10. Охарактеризуйте современный этап развития таможенного дела в рамках ЕАЭС.

Тема 2. ТАМОЖЕННОЕ ДЕЛО КАК ИНСТРУМЕНТ РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

2.1. Международная экономическая интеграция

В настоящее время в мировой экономике активно протекают интеграционные процессы. Сотрудничество между странами осуществляется в различных формах:

– международное разделение труда;
– интернационализация хозяйственной деятельности;
– международное экономическое сотрудничество;
– международная экономическая интеграция;
– глобализация.

Основной предпосылкой для становления и развития мирового рынка стало международное разделение труда – специализация отдельных стран на производстве определенных видов продукции.

Международное разделение труда базируется на различиях между странами в природных и климатических условиях, географическом положении, сырьевых ресурсов и источниках энергии.

Факторы международного разделения труда

– научно-технический прогресс;
– экологические проблемы;
– спрос на мировом рынке;
– положение страны в мировой экономике;
– структура национального производства;
– уровень научно-технического развития;
– особенности исторического развития.

Характеристика форм международного экономического сотрудничества представлена в табл. 2.

Таблица 2

Формы международного экономического сотрудничества

№	Формы сотрудничества	Характеристика
1	Интернационализация хозяйственной деятельности	Это усиление взаимосвязи и взаимозависимости экономик отдельных стран, влияние международных экономических отношений на национальные экономики, участие стран в мировом хозяйстве
2	Международное экономическое сотрудничество	Это развитие устойчивых хозяйственных связей между странами и народами, выход воспроизводственного процесса за рамки национальных границ

Окончание таблицы 2

№	Формы сотрудничества	Характеристика
3	Международная экономическая интеграция	Процесс хозяйственного объединения стран на основе разделения труда между отдельными национальными хозяйствами, взаимодействия их экономик на различных уровнях и в различных формах путем развития глубоких устойчивых взаимосвязей сближение и взаимоприспособление национальных экономик, включение их в единый воспроизводственный процесс в интернациональных масштабах
4	Глобализация мировой экономики	Это преобразование мирового пространства в единую зону, где свободно перемещаются информация, товары и услуги, капитал, где непринужденно распространяются идеи и беспрепятственно передвигаются их носители, стимулируя развитие современных институтов и отлаживая механизмы их взаимодействия

В XXI веке наиболее активной формой сотрудничества является международная экономическая интеграция, которая характеризуется:

– сотрудничеством между национальными хозяйствами разных стран и полной или частичной их унификации;

– ликвидацией барьеров в движении товаров, услуг, капитала, рабочей силы между этими странами;

– сближением рынков каждой из отдельных стран с целью образования одного единого (общего) рынка;

– стиранием различий между экономическими субъектами, относящимися к разным государствам;

– отсутствием той или иной формы дискриминации иностранных партнеров в каждой из национальных экономик и т.п.

Международная экономическая интеграция представлена в 4 формах (табл. 3).

Таблица 3

Формы международной экономической интеграции

Формы международной экономической интеграции	Содержание	Примеры
1. Зона свободной торговли	Объединение стран, при котором снижаются или отменяются таможенно-тарифные ограничения между ними, но каждая страна проводит свою уникальную таможенно-тарифную политику в отношении «третьих» стран (не входящим в состав этого объединения)	НАФТА (США, Канада, Мексика) СНГ

Окончание таблицы 3

Формы международной экономической интеграции	Содержание	Примеры
2. Таможенный союз	Объединение стран, которое предполагает отмену таможенно-тарифных ограничений между ними, единую таможенную территорию и единую таможенно-тарифную политики по отношению к «третьим» странам	Карибское сообщество, состоящее из 15 стран Карибского региона (КАРИКОМ)
3. Общий рынок	Объединение стран, при котором кроме условий функционирования ЕАЭС, свободно перемещаются труд и капитал	Европейская экономическая зона Центральноамериканский общий рынок – торгово-экономический союз стран Центральной Америки; Южноамериканский общий рынок – экономический союз стран Южной Америки; Единое экономическое пространство Беларуси, Казахстана, России, Армении, Киргизии.
4. Валютный союз	Объединение стран, при котором кроме условий общего рынка, функционирует единая валюта	Европейский союз

Обратимся к базовым определениям в области внешней торговли:

Мировой рынок – сфера международного обмена товарами и услугами, в основе которого лежит международное разделение труда, в узком смысле – совокупность рынков отдельных стран, связанных друг с другом торгово-экономическими отношениями.

Внешняя торговля – это торговля между странами, состоящая из вывоза (экспортирования) и ввоза(импорта) товаров и услуг. Внешняя торговля осуществляется преимущественно через коммерческие сделки, оформляемые внешнеторговыми контрактами.

Международная торговля – система международных товарно-денежных отношений, складывающаяся из внешней торговли всех стран мира.

Преимущества участия в международной торговле:

– интенсификация воспроизводственного процесса в национальных хозяйствах является следствием усиления специализации, создания возможности для зарождения и развития массового производства, повышения

степени загруженности оборудования, роста эффективности внедрения новых технологий (разработок);

– увеличение экспортных поставок влечёт за собой повышение занятости;

– международная конкуренция вызывает необходимость совершенствования предприятий;

– экспортная выручка служит источником накопления капитала, направленного на промышленное развитие.

К показателям внешней торговли относятся:

– *импорт* – это количество товаров (в натуральном или стоимостном измерении), ввезенных в страну из-за границы;

– *экспорт* – это количество товаров (в натуральном или стоимостном измерении), вывезенных из страны;

– *внешнеторговый оборот*, определяется как сумма экспорта и импорта;

– *внешнеторговое сальдо*, определяется как разность экспорта и импорта.

2.2. Сущность понятия «внешнеэкономическая деятельность»

В литературе существует множество определении понятия «внешнеэкономическая деятельность». Наиболее часто используемые представлены в табл. 4.

Таблица 4

Трактовки понятия «внешнеэкономическая деятельность»

Источник	Трактовка
Е.П. Темнышева	Коммерческая деятельность субъектов предпринимательской деятельности, связанная с их участием в международных экономических соглашениях
И.В. Ершова	Это внешнеторговая, инвестиционная и иная деятельность, включая производственную кооперацию, валютные и финансово-кредитные операции, в области международного обмена товарами, информацией, работами, услугами, результатами интеллектуальной деятельности, в том числе исключительными правами на них
А.В. Губарева	Это общественные отношения с участием иностранного элемента, складывающиеся в процессе вовлечения в гражданский оборот товаров, работ, услуг, объектов исключительных прав, вложения инвестиций, осуществления научно-технического сотрудничества на основе принципов возмездности, самостоятельности и рисков

Окончание таблицы 4

Источник	Трактовка
ФЗ от 08.12.2003 № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»	Внешнеторговая деятельность – деятельность по осуществлению сделок в области внешней торговли товарами, услугами, информацией и интеллектуальной собственностью
Государственной программы Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности»	Совокупность внешнеторговых, производственных, инвестиционных, валютно-финансовых, научно-технических и иных экономических отношений России с зарубежными странами, в которые вступают хозяйствующие субъекты – резиденты и нерезиденты

Таком образом, под внешнеэкономической деятельностью будем понимать деятельность по осуществлению сделок, с участием иностранного элемента, складывающаяся в процессе экономических отношений в области внешней торговли товарами, услугами, информацией и интеллектуальной собственностью.

Существуют следующие формы внешнеэкономической деятельности:

- внешнеторговая деятельность;
- международное разделение труда;
- производственная кооперация;
- международное инвестиционное сотрудничество;
- валютные и финансово-кредитные операции.

Формы внешнеэкономической деятельности, рассмотрены в табл. 5.

Таблица 5

Формы внешнеэкономической деятельности

Виды ВЭД	Формы ВЭД
Внешняя торговля	1. Экспорт. 2. Импорт. 3. Бартерные сделки.
Международное разделение труда	1. Спрос на мировом рынке. 2. Положение страны в мировой экономике. 3. Уровень научно-технического развития.
Производственная кооперация	1. Долгосрочные вложения средств в отрасли материального производства; 2. Инвестиции в ценные бумаги; 3. Транснациональные вложения (прямые вложения, осуществляемые с целью минимизации издержек материнской компании).
Международное инвестиционное сотрудничество	1. Прямые зарубежные инвестиции. 2. Кредитные соглашения. 3. Международный финансовый лизинг. 4. Совместное производство в рамках совместного предприятия.
Валютные и финансово-кредитные операции	1. Предоставление кредитов и займов. 2. Проведение международных расчетов. 3. Купля-продажа валюты. 4. Купля-продажа ценных бумаг.

Под *международным разделением труда*, понимается специализация стран на производстве определенных видов товаров, для изготовления которых в стране имеются благоприятные условия, более дешевые ресурсы по сравнению с другими странами.

Производственная кооперация – форма длительных и устойчивых связей между самостоятельными хозяйствующими субъектами, занятыми совместным изготовлением определенной продукции на основе специализации их производства.

Международное инвестиционное сотрудничество – сотрудничество, которое предполагает, расширение базы развития и выпуска экспортной продукции, её систематическое обновление на основе критериев конкурентоспособности и облегчение процессов её реализации на внешнем рынке.

Валютные и финансово-кредитные операции – содействующие, сопровождающие любую внешнеторговую сделку в виде финансовых обязательств, связанных с обеспечением платежа за поставленную продукцию через конкретные формы расчета, а также валютных операций, совершаемых в целях минимизации курсовых потерь.

Участниками внешнеэкономической деятельности могут быть как резиденты, так и нерезиденты экономики.

Резидент экономики – это хозяйствующий субъект, экономические интересы которого сосредоточены на территории данной страны, если он ведет и намеревается продолжать вести экономические операции в этой стране в значительных масштабах.

*Нерезидентом с*траны является хозяйствующий субъект, экономические интересы которого сосредоточены за пределами ее экономической территории.

Согласно статье 10 Федерального закона от 08.12.2003 № 164-ФЗ любые российские лица и иностранные лица обладают правом осуществления внешнеторговой деятельности. Это право может быть ограничено в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации, настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

Согласно законодательству Российской Федерации резидентами российской экономики (российскими лицами) и нерезидентами (иностранными лицами) являются лица, представленные в табл. 6.

В управлении ВЭД важно понимать влияние всех факторов, определяющих ее развитие, и стараться правильно учитывать значимость каждого из них в той или иной ситуации. Примером может послужить с одной стороны, сосредоточение финансовых ресурсов в развитых странах и благоприятные географические условия, дешевая рабочая сила, с другой, способствуют вывозу капитала и образованию транснациональных корпораций, которые в основном бывают национальными по капиталу и интернациональными по сфере деятельности.

Общие факторы развития ВЭД представлены в табл. 7.

Таблица 6

Резиденты и нерезиденты экономики

Резиденты экономики	Нерезиденты экономики
– Физические лица, имеющие постоянное местожительство в Российской Федерации, в том числе временно находящиеся за ее пределами; – юридические лица, созданные в соответствии с законодательством Российской Федерации, с местонахождением в России; – предприятия и организации, не являющиеся юридическими лицами, созданные в соответствии с законодательством Российской Федерации, с местонахождением в России; – дипломатические и иные официальные представительства Российской Федерации, находящиеся за пределами России; – находящиеся за пределами Российской Федерации филиалы и представительства резидентов	– Физические лица, имеющие постоянное местожительство за пределами Российской Федерации, в том числе временно находящиеся в России; при этом физические лица, фактически находящиеся на ее территории не менее 183 дней в календарном году, становятся налоговыми резидентами России; – юридические лица, созданные в соответствии с законодательством иностранных государств, с местонахождением за пределами Российской Федерации; – предприятия и организации, не являющиеся юридическими лицами, созданные в соответствии с законодательством иностранных государств, с местонахождением за пределами Российской Федерации; – находящиеся в Российской Федерации иностранные дипломатические и иные официальные представительства, а также международные организации, их филиалы и представительства; – находящиеся в Российской Федерации филиалы и представительства нерезидентов

Таблица 7

Общие факторы развития ВЭД

Фактор	Характеристика
Неравномерность экономического развития различных стран мира	Каждая страна имеет собственную структуру отраслей, уровень развития промышленности, сельского хозяйства, транспорта, связи, что определяет ее международную специализацию
Различие в людских, сырьевых, финансовых ресурсах	Людские, сырьевые, и финансовые ресурсы неравномерно сосредоточены в разных странах, что способствует их активному торговому обмену
Характер политических отношений	Укреплению ВЭД способствует наличие дружественных политических отношений между странами мира. И наоборот, политическая конфронтация резко снижает внешнеторговый оборот, вплоть до разрыва экономических отношений

Окончание таблицы 7

Фактор	Характеристика
Различный уровень научно-технического развития	Формированию ВЭД способствуют обмен между странами студентами, стажерами, научными сотрудниками, преподавателями; проведение совместных исследований, экспериментов, научно-исследовательский и конструкторских работ (НИОКР)
Особенности географического положения, природных и климатических условий	Описывает уникальность географического положения, природных и климатических условий некоторых стран обеспечивает им внешние конкурентные преимущества и определяет их роль в международной торговле

Существенной предпосылкой развития ВЭД является возможность повышения нормы прибыли на основе внешнеторговых операций. Конкуренция между производителями на мировом рынке способствует доведению цены на товары до уровня их интернациональной стоимости, которая ниже национальной стоимости в менее развитых странах с невысокой производительностью общественного труда, но выше уровня национальной стоимости в развитых странах.

Развитие внешнеэкономической деятельности направлено:

– на дальнейшее развитие международного разделения труда;
– экономию общественного труда в странах, осуществляющих ВЭД;
– обмен результатами труда;
– укрепление политических, научных, технических, культурных связей;
– успешное функционирование транснациональных корпораций

Для регулирования ВЭД используются различные методы (табл. 8).

Таблица 8

Методы регулирования внешнеэкономической деятельности

Методы регулирования внешнеэкономической деятельности	
Международные торговые договоры	Устанавливают торгово-экономический, политический режим взаимодействия, предусматривают условия взаимных расчетов, сроки сотрудничества (долгосрочные соглашения о торговле)
Тарифное регулирование внешней торговли	Проводится на основе тарифов, которые относятся к экономическим регуляторам
Нетарифные (административные)	Меры, направленные на прямое ограничение экспорта и импорта с целью защиты отраслей национального производства: лицензирование – система письменных разрешений, выдаваемых государственными органами на экспорт и импорт товаров; квотирование экспорта и импорта – стоимостные ограничения экспорта и импорта на определенные товары и услуги; ценовые преференции; антидемпинговые процедуры; меры, относящиеся к административным формальностям, действие которых ограничивает торговлю; таможенные формальности (в основе лежит Таможенный кодекс).

Окончание таблицы 8

Методы регулирования внешнеэкономической деятельности	
Нетарифные (административные)	Технические процедуры – мероприятия по проверке соответствия импортируемой продукции требованиям международных стандартов; Импортные процедуры – правила проведения импортных операций при государственных закупках; Оперативное регулирование ВЭД – регулирование, осуществляемое государственными органами (случаи поставки недоброкачественной продукции).
Экономические методы государственного стимулирования экспортного производства и развития экспортного потенциала.	Предполагает стимулирование развития экспортно-способных отраслей в мировой практике. Прямое государственное финансирование экспортеров (осуществляется в виде доплат фирмам дотаций из бюджета для устранения разницы между себестоимостью продукции и экспортными ценами для обеспечения получения прибыли); государственное финансирование НИОКР; косвенное финансирование экспортеров (возврат экспортерам пошлин, выплаченных при ввозе сырья); снижение налогов с экспортеров; кредитование экспортера (внутреннее, внешнее); страхование экспорта; помощь государственным представительствам за границей (открытие заграничных контор).

Внешнеэкономическая деятельность является одним из важнейших факторов развития мировой и национальной экономик и в современном мире является объективной необходимостью. В РФ доходы от внешнеэкономической деятельности составляют более 50 % в федеральном бюджете, поэтому данная сфера нуждается в особом государственном контроле и регулировании, обеспечивающем экономическую и национальную безопасность. Далее будут рассмотрены методы и инструменты государственного регулирования внешнеэкономической деятельности.

Вопросы и задания

1. Назовите плюсы и минусы международной экономической интеграции? Принимает ли участие РФ в интеграционных процессах? Как это сказывается на экономическом развитии РФ?
2. Перечислите формы международной экономической интеграции в порядке усиления тесноты связи между государствами:
3. Перечислите формы международных экономических отношений?
4. Заполнить табл. 9 по показателям внешней торговли РФ.

Таблица 9

Показатели внешней торговли РФ

Год	Импорт	Экспорт	Внешнеторговый оборот	Внешнеторговое сальдо
2010				
…				
2021				

5. Проведите анализ показателей внешней торговли РФ за 2010 – 2021 гг. Результаты представить графически (динамика экспорта, импорта, внешнеторгового оборота, внешнеторгового сальдо; товарная структура импорта и экспорта важнейших товаров; структура импорта и экспорта по странам). Сделать выводы.

Тема 3. ТАМОЖЕННОЕ ДЕЛО И ТАМОЖЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Государство принимает активное участие в регулировании внешнеторговой деятельности. Важное место в регулировании внешней торговли занимает таможенная политика.

Таможенная политика – это совокупность государственных мер, направленных на регулирование внешнеторговой деятельности через таможенную систему.

В рамках таможенной политики определяются объем, структура, условия экспорта и импорта товаров, порядок прохождения таможенных процедур, устанавливается система пошлин, таможенных льгот, а также нетарифных методов ограничения импорта.

В теории существуют две противоположные по своему проявлению формы таможенной политики: протекционизм и фритредерство. *Протекционизм* – это политика защиты отечественного производителя от иностранной конкуренции путем введения высоких таможенных пошлин на импортные товары и низких таможенных пошлин на экспортную продукцию, а также других мер (квоты на импорт, субсидии и др.). *Фритредерство (свободная торговля)* – это направление внешнеэкономической политики государства, при котором внешнеторговые сделки происходят на тех же условиях, что и внутриторговые, без каких-либо ограничений (отменяются или устанавливаются низкие ввозные таможенные пошлины, ликвидируются различные ограничения импорта и т.п.). На практике в чистом виде редко можно встретить ту или иную форму таможенной политики. Как правило, реализуемая таможенная политика включает в себя проявление обеих форм.

В РФ основными принципами государственного регулирования внешнеторговой деятельности являются:

1) защита государством прав и законных интересов участников внешнеторговой деятельности, а также прав и законных интересов российских производителей и потребителей товаров и услуг;

2) равенство и недискриминация участников внешнеторговой деятельности, если иное не предусмотрено федеральным законом;

4) взаимность в отношении другого государства (группы государств);

5) обеспечение выполнения обязательств Российской Федерации по международным договорам Российской Федерации и осуществление возникающих из этих договоров прав Российской Федерации;

6) выбор мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности, являющихся не более обременительными для участников внешнеторговой деятельности, чем необходимо для обеспечения эффективного достижения целей, для осуществления которых предполагается применить меры государственного регулирования внешнеторговой деятельности;

7) гласность в разработке, принятии и применении мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности;

8) обоснованность и объективность применения мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности;

9) исключение неоправданного вмешательства государства или его органов во внешнеторговую деятельность и нанесения ущерба участникам внешнеторговой деятельности и экономике Российской Федерации;

10) обеспечение обороны страны и безопасности государства;

11) обеспечение права на обжалование в судебном или ином установленном законом порядке незаконных действий (бездействия) государственных органов и их должностных лиц, а также права на оспаривание нормативных правовых актов Российской Федерации, ущемляющих право участника внешнеторговой деятельности на осуществление внешнеторговой деятельности;

12) единство системы государственного регулирования внешнеторговой деятельности;

13) единство применения методов государственного регулирования внешнеторговой деятельности на всей территории Российской Федерации.

Инструментами реализации таможенной политики в государстве являются таможенное дело и таможенное регулирование. История развития таможенного дела в РФ схематично представлена на рис. 1.

Рис. 1. История таможенного дела

Таможенное дело представляет собой совокупность средств и методов обеспечения соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования, а также запретов и ограничений при ввозе товаров в Российскую Федерацию в вывозе товаров из Российской Федерации.

Таможенное регулирование – это правовое регулирование отношений, связанных с перемещением товаров через таможенную границу ЕАЭС, их перевозкой по единой таможенной территории ЕАЭС под таможенным контролем, временным хранением, таможенным декларированием, выпуском и использованием в соответствии с таможенными процедурами, проведением таможенного контроля, уплатой таможенных платежей, а также властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и распоряжения указанными товарами.

Реализация торговой политики страны осуществляется с использованием методов государственного регулирования ВТД, к которым относятся:

– таможенно-тарифное регулирование;

– нетарифное регулирование;

– запреты и ограничения внешней торговли услугами и интеллектуальной собственностью;

– меры экономического и административного характера, способствующие развитию внешнеторговой деятельности.

Иные методы регулирования ВТД не допускаются.

Важными понятиями в сфере таможенного дела являются: товар, таможенная граница и таможенная территория.

Товар – это любое движимое имущество, перемещаемое через таможенную границу, в том числе носители информации, валюта государств – членов ТС, ценные бумаги и валютные ценности, дорожные чеки, электрическая и иные виды энергии, а также перемещаемые вещи, приравниваемые к недвижимому имуществу.

Единую таможенную территорию ЕАЭС составляют территории Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации, а также находящиеся за пределами территорий государств-членов ЕАЭС искусственные острова, установки, сооружения и иные объекты, в отношении которых государства - члены ЕАЭС обладают исключительной юрисдикцией.

Пределы таможенной территории ЕАЭС являются *таможенной границей* ЕАЭС, в то время как *государственная граница* – это линия, определяющая границы территории государства, отделяющая ее от территории других государств либо от международного пространства.

Итак, *государственная таможенная политика* – это часть внешнеэкономической политики государства, которая представляет собой систему мер, правил и процедур, регулирующих движение через таможенную границу товаров, капиталов, услуг, интеллектуальных и трудовых ресурсов в интересах защиты и развития национальной экономики.

Российская Федерация в настоящее время является членом многих союзов и интеграционных блоков. Наиболее перспективной представляется интеграция в рамках Евразийского экономического сообщества (ЕАЭС), членом которого Россия является с 2010 года. В 2014 году подписан договор между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Республикой Армения и Российской Федерацией о Евразийском экономическом союзе, который определил новые основы осуществления внешнеэкономической деятельности союза.

Евразийский экономический союз –международная организация региональной экономической интеграции, обладающая международной правосубъектностью и учрежденная Договором о Евразийском экономическом союзе.

В ЕАЭС предусматривается свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, а также проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики.

Государствами-членами Евразийского экономического союза являются (рис. 2):

- Республика Армения;
- Республика Беларусь;
- Республика Казахстан;
- Кыргызская Республика;
- Российская Федерация.

Рис. 2. Страны, входящие в состав ЕАЭС

ЕАЭС создан в целях всесторонней модернизации, кооперации и повышения конкурентоспособности национальных экономик и создания условий для стабильного.

На территории ЕАЭС действует единое таможенное законодательство, также существуют национальные нормы, которые регламентируют деятельность в области внешнеэкономической деятельности.

Рассматривая российскую систему правого регулирования внешнеэкономической деятельности, необходимо отметить, что нормативно-правовые акты обладают разной юридической силой, их иерархия представлена на рис. 3.

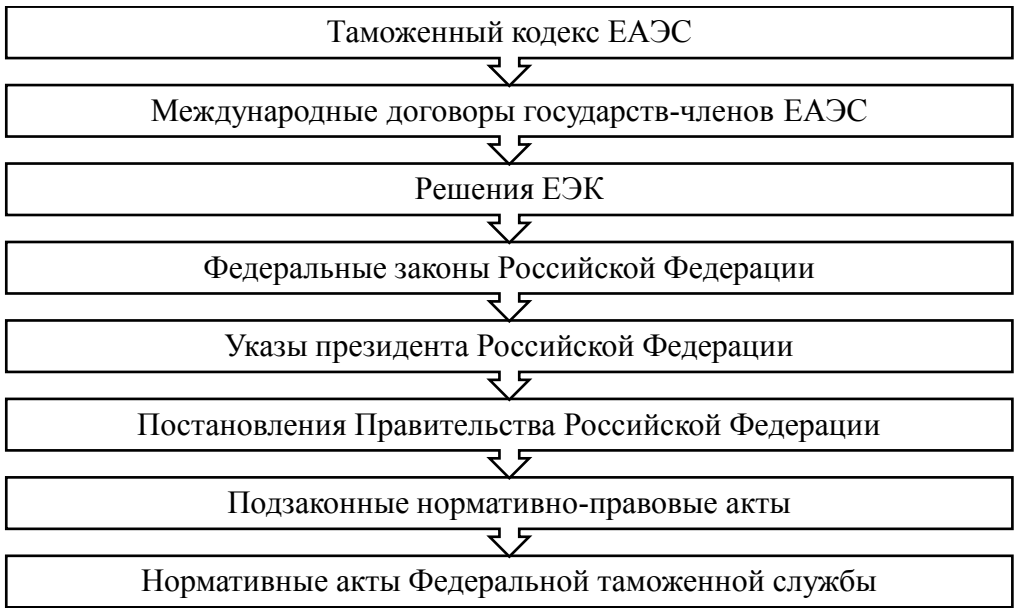


Рис. 3. Иерархия действия нормативно-правовых документов в области внешнеэкономической деятельности

К числу основных нормативных актов, регулирующих ВЭД относятся:

1. Таможенный кодекс ЕАЭС;

2. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16.07.2012 N 54 (ред. от 05.03.2021) "Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза" (с изм. и доп., вступ. в силу с 18.04.2021);

3. «Договор о Евразийском экономическом союзе»;

4. Федеральный закон от 08.12.2003 № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»;

5. Федеральный закон "О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 03.08.2018 № 289-ФЗ (последняя редакция);

Схематично структуру таможенного дела представлена на рис. 4.

Вопросы и задания

1. Дайте определение понятию «таможенная политика»? Какие формы она имеет? Приведите примеры из истории проявления обеих форм?

2. Перечислите цели таможенно-тарифного регулирования? Поясните их?

3. Должно ли государство вмешиваться во внешнеторговую деятельность? Каковы принципы регулирования ВЭД в РФ?

4. Какие нормативно-правовые документы в области ВЭД действуют в РФ?

5. Раскройте особенности таможенной политики в рамках ЕАЭС?

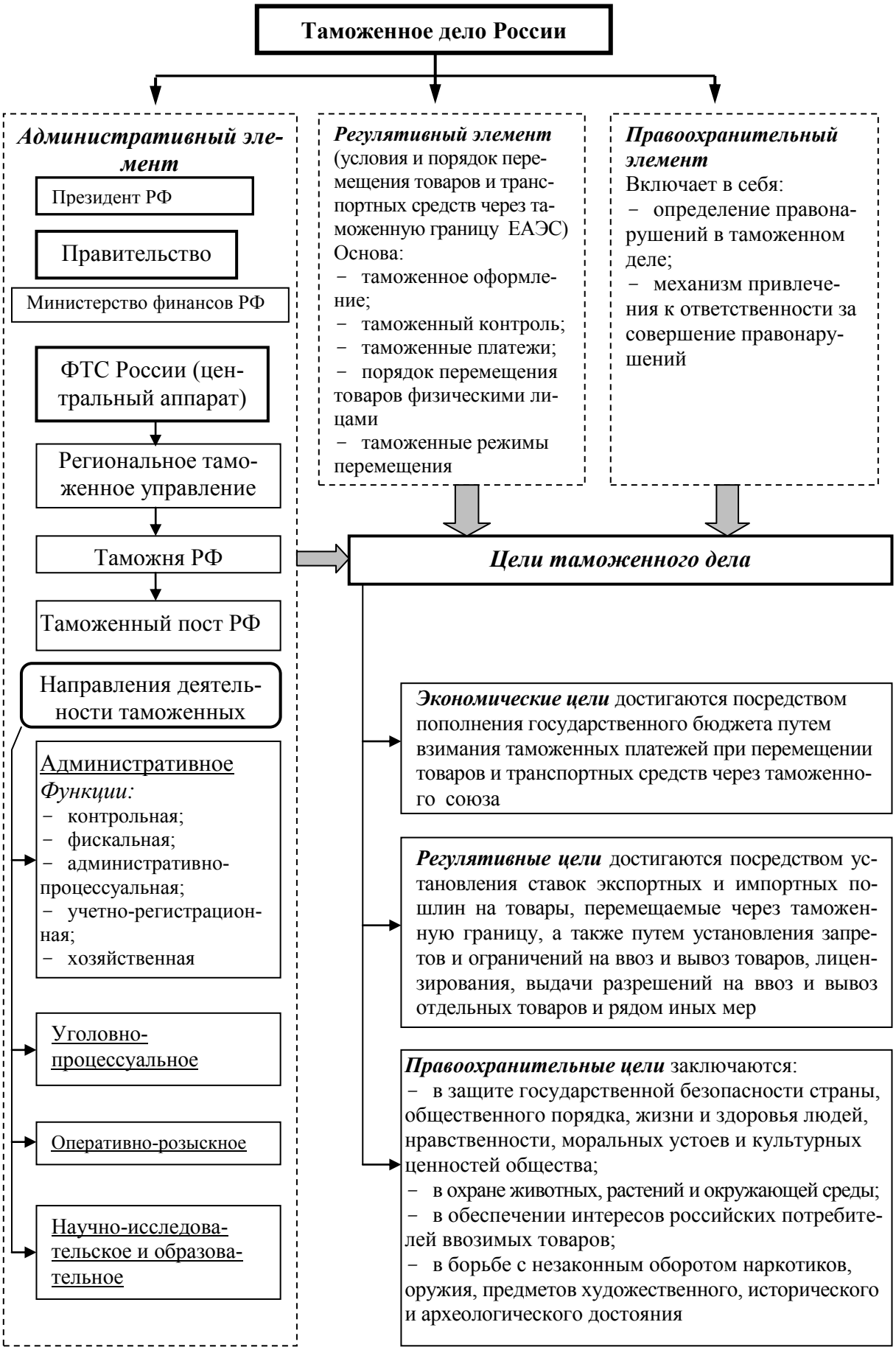


Рис. 4. Структура таможенного дела

Тема 4. СИСТЕМА ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ

Федеральным исполнительным органом в сфере таможенного дела РФ является Федеральная таможенная служба (ФТС). ФТС создана в 2004 году, вследствие упразднения Государственного таможенного комитета РФ.

С 15 января 2016 года Федеральная таможенная служба находится в ведении Министерства финансов Российской Федерации (ранее непосредственно подчинялась Правительству РФ)

ФТС реализует следующие функции:

– контроль и надзор в области таможенного дела

– является органом валютного контроля

– защищает права на объекты интеллектуальной собственности

– проводит транспортный контроль в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации

– осуществляет санитарно-карантинный, карантинный фитосанитарный контроль

– проводит государственный ветеринарный надзор в части проведения проверки документов в специально оборудованных и предназначенных для этих целей пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации (специализированные пункты пропуска

– выявляет, предупреждает и пресекает преступления и административные правонарушения, отнесенные к компетенции таможенных органов Российской Федерации, а также иных связанных с ними преступлений и правонарушений.

Принципы деятельности таможенных органов представлены на рис. 5.

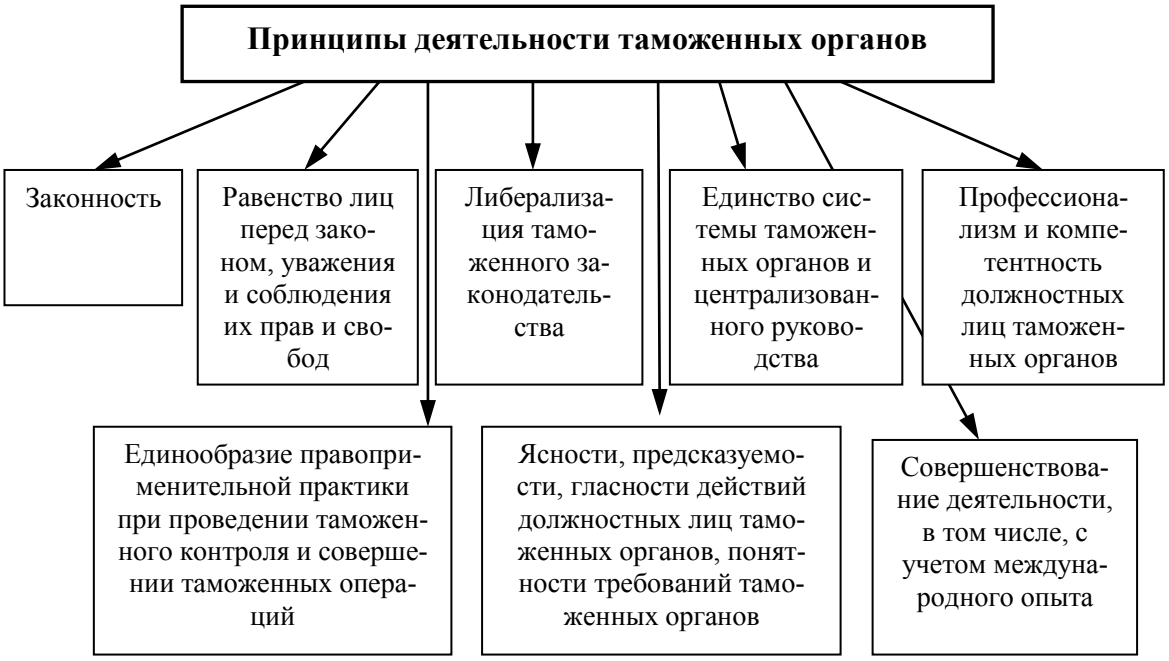


Рис. 5. Принципы деятельности таможенных органов

В соответствии с реализуемыми функциями таможенные органы решают следующие задачи:

– совершение таможенных операций и проведение таможенного контроля, в том числе в рамках оказания взаимной административной помощи;

– взимание таможенных платежей, а также специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, контроль правильности их исчисления и своевременности уплаты, принятие мер по их принудительному взысканию в пределах своей компетенции;

– обеспечение в пределах своей компетенции соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования и запретов и ограничений в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу;

– обеспечение в пределах своей компетенции соблюдения прав и законных интересов лиц в области таможенного регулирования и создание условий для ускорения товарооборота через таможенную границу;

– выявление, предупреждение и пресечение административных правонарушений и преступлений в соответствии с законодательством государств - членов ЕАЭС;

– обеспечение защиты прав интеллектуальной собственности на таможенной территории ЕАЭС в пределах своей компетенции;

– ведение таможенной статистики и другие

Таможенными органами в РФ являются:

1) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела;

2) региональные таможенные управления;

3) таможни;

4) таможенные посты.

Структура управления ФТС представлена на рис. 6.

Рис. 6. Структура ФТС

Т.е. таможенный пост непосредственно подчиняется таможне, таможня – РТУ, РТУ – ФТС, ФТС – Министерству финансов РФ, Министерство финансов РФ – Правительству РФ.

Также в структуре ФТС существуют таможни, непосредственно подчиненные ФТС России, в том числе:

- Домодедовская таможня
- Внуковская таможня
- Шереметьевская таможня
- Центральная энергетическая таможня
- Центральная
- акцизная таможня
- Калининградская областная таможня
- Крымская таможня
- Севастопольская таможня
- Центральная таможня (Кинологический центр ФТС России)
- Центральная базовая таможня

Территориальные таможенные управления создаются по принципу: 1 Федеральный округ – 1 территориальное таможенное управление. Таким образом, в РФ существует 8 территориальных таможенных управлении: Центральное, Северо-Западное, Южное, Северо-Кавказское, Приволжское, Уральское, Сибирское, Дальневосточное (рис. 7).

Рис. 7. Региональные таможенные управления РФ

Для регулирования особых обстоятельств в ФТС созданы специализированные таможенные управления:

- Региональное оперативно-поисковое управление
- Региональное таможенное управление радиоэлектронной безопасности объектов таможенной инфраструктуры
- Центральное информационно-техническое таможенное управление
- Центральное экспертно-криминалистическое таможенное управление

Также в структуру таможенных органов входят образовательные учреждения (Российская таможенная академия и ее филиалы), учреждения здравоохранения, представительства российских таможенных органов за рубежом, государственное унитарное предприятие (ФГУП «РОСТЕК»).

Таможенные органы бывают «внешние» и «внутренние». «Внешние» находятся в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации (далее также - пункт пропуска). «Внутренние» располагаются на территории ЕАЭС исходя из объема пассажиро- и товаропотоков, степени интенсивности развития внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, уровня развития транспортных коридоров и транспортной инфраструктуры, потребностей участников внешнеэкономической деятельности и транспортных организаций.

В начале 2021 года структура Челябинской таможни выглядит следующим образом (табл. 10).

Таблица 10

Федеральная таможенная служба

Федеральная таможенная служба	
Региональное таможенное управление	Уральское таможенное управление
Таможня	Челябинская
Таможенные посты	Аэропорт баландино Челябинский электрометаллургический комбинат Миасский от-е ТОиТК №2 (г. Сатка) от-е ТОиТК (г. АША) Озерский Троицкий Челябинский Карталинский Магнитогорский железнодорожный Аэропорт Магнитогорск

Вопросы и задания

1. Раскройте роль таможенных органов в обеспечении экономической безопасности государства
2. Какова структура таможенных органов?
3. По какому принципу размещены РТУ?
4. Охарактеризуйте территориальную картину размещения таможенных органов РФ? С чем это связано?
5. Определите место любой таможни (например, Ханты-Мансийской) в структуре ФТС.

Тема 5. ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

5.1. Сущность и инструменты таможенно-тарифного регулирования

Под таможенным регулированием следует понимать совокупность организационных, экономических (тарифных) и административных (нетарифных) мер государственного регулирования внешнеэкономической деятельности, которые так или иначе призваны обеспечивать экономическую безопасность страны.

Можно выделить следующие основные цели таможенного регулирования:

– протекционистская (защита национальных производителей на внутреннем рынке);

– регулирующая (регулирование структуры экспорта и импорта товаров);

– фискальная (обеспечение пополнения доходной части федерального бюджета).

Для достижения рассмотренных целей используется ряд инструментов таможенного регулирования. Такие инструменты можно разделить на тарифные и нетарифные меры. Классификация инструментов таможенного регулирования представлена на рис. 8.

Основной формой таможенного регулирования внешнеэкономический деятельности является таможенно-тарифное регулирование, под которым понимается воздействие на параметры внешнеторгового оборота за счет изменений ставок таможенных пошлин.

Таможенно-тарифное регулирование внешнеторговой деятельности – совокупность методов государственного регулирования внешнеторговой деятельности, основанных на применении таможенных пошлин, таможенных процедур, правил.

В пункте 1 статьи 12 ФЗ от 8.12.2003 № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» таможенно-тарифное регулирование определяется как особый способ государственного регулирования внешнеторговой деятельности, наряду с мерами нетарифного регулирования, запретами и ограничениями внешней торговли услугами и интеллектуальной собственностью, мерами экономического и административного характера, способствующими развитию внешнеторговой деятельности.

С экономический точки зрения, тарифное регулирование – это способ косвенного, опосредованного воздействия государства на параметры внешнеторговых потоков страны. Воздействие происходит через изменение ценовых параметров экспорта и импорта, с помощью таможенной пошлины как специальной ценовой надбавки, повышающей конечные продажные цены ввозимых или вывозимых товаров.

Рис. 8. Инструменты таможенного регулирования

Кроме того, следует понимать, что любые инструменты тарифного регулирования имеют определенную сферу своего применения. Чаще всего такой сферой является таможенная территория какого-либо одного государст-

ва. В отдельных случаях сферой тарифного воздействия может стать единая (объединенная) таможенная территория группы стран, входящих в состав таможенного или экономического союза. В такой ситуации на их единой таможенной территории страны-участники союза применяют единый таможенный тариф как систему инструментов тарифного регулирования.

Основными целями, достигаемыми за счет таможенно-тарифного регулирования являются:

– оптимизация структуры и сальдо внешнеторгового баланса;

– защита национального рынка от нежелательной конкуренции со стороны импорта;

– ликвидация или предотвращение дефицита отечественных товаров на внутреннем рынке за счет ограничения их экспорта;

– антидемпинговая защита национальной экономики;

– оптимизация структуры и сальдо платежного баланса;

– ограничение (стимулирование) ввоза или экспорта сезонных товаров и др.

Важнейшее значение имеет вопрос об объектах тарифного воздействия. В качестве таких объектов в различных странах и в разные периоды времени могут выступают:

– объем и цена экспорта;

– структура экспорта;

– структура импорта (натурально-вещественная, страновая, по товарным группам);

– объем и цена импорта;

– оборот внешней торговли по конкретному товару;

– внешнеторговое сальдо.

Таможенно-тарифного регулирование основывается на ряде принципов. К ним относятся:

1. Принцип обязательности законодательного обеспечения.

2.Принцип оперативности.

Данный принцип предполагает, что инструменты таможенно-тарифного регулирования должны достаточно быстро реагировать на изменение объектов таможенно-тарифного регулирования в соответствии с меняющейся конъюнктурой мирового и национального рынков. Только в этом случае государство будет способно защитить внутренний рынок страны, ее экономическую безопасность с помощью мер именно тарифного регулирования.

3.Принцип эскалации ставок ввозных пошлин.

Принцип означает увеличение ставки пошлин в зависимости от степени обработки товара. В этом случае ставки на большинство готовых изделий должны быть выше ставок на сырье или комплектующие элементы.

Минимальные ставки используются для таможенного обложения сырьевых товаров, продуктов низкой степени отработки, содержащих наименьшую величину добавленной стоимости в цене товара.

Средние ставки ввозных пошлин устанавливаются на продукты более высокой стадии готовности (по сравнению с сырьем). Это полуфабрикаты, запасные части, комплектующие иностранного производства. Цель применения таких ставок – импорт указанных товаров на выгодных условиях, обеспечение производственными ресурсами отечественных предприятий – потребителей указанных товаров.

Максимальные по высоте ставки применяются при импорте продукции высокой степени готовности, часто наукоемкой, с высокой долей добавленной стоимости. Особенно если импортные товары успешно конкурируют с аналогичной продукцией отечественного производства, включая и товары-субституты.

4. Принцип единства размеров пошлин на таможенной территории ЕАЭС.

5. Принцип обязательного учета и использования мирового опыта.

Объективный и критический анализ мирового опыта таможенно-тарифного регулирования, отбор и использование всего полезного и приемлемого для внешнеторговой политики ЕАЭС является не только исключительно важным, но во многом и жизненно необходимым для деятельности ЕАЭС. В первую очередь, это относится к опыту антидемпингового регулирования, комбинированного использования инструментов тарифного и нетарифного регулирования, применения для эшелонированной защиты внутреннего рынка компенсационных и специальных таможенных пошлин.

Непосредственно система таможенно-тарифного регулирования включает в себя взаимосвязанные элементы:

- определение страны происхождения товара;
- определение таможенной стоимости товара;
- классификация товара;
- определение применимости тарифных льгот и преференции;
- определение величины таможенных платежей.

Рассмотрим эти элементы более подробно.

5.2. Страна происхождения товаров

Страна происхождения товара определяется с целью применения тарифных и нетарифных мер регулирования ввоза товара на таможенную территорию страны и вывоза товара с этой территории, а также обеспечения учета товаров в статистике внешней торговли.

Страна происхождения товаров – это страна, в которой товары были полностью произведены или подвергнуты достаточной обработке (переработке) в соответствии с критериями, установленными таможенным зако-

нодательством ЕАЭС. При этом под страной происхождения товаров может пониматься группа стран, либо таможенные союзы стран, либо регион или часть страны, если имеется необходимость их выделения для целей определения страны происхождения товаров. Определение страны происхождения товаров производится во всех случаях, когда применение мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования зависит от страны происхождения товаров.

В подтверждение страны происхождения товаров таможенный орган вправе требовать предоставления соответствующих документов, подтверждающих страну происхождения товаров. Такими документами являются декларация о происхождении товара или сертификат о происхождении товара.

Декларация о происхождении товара – заявление о стране происхождения товаров, сделанное изготовителем, продавцом или отправителем в связи с вывозом товаров, при условии, что в нем указаны сведения, позволяющие определить страну происхождения товаров. В качестве такой декларации используются коммерческие или любые другие документы, имеющие отношение к товарам.

Сертификат о происхождении товара – документ, однозначно свидетельствующий о стране происхождения товаров и выданный уполномоченными органами или организациями этой страны или страны вывоза, если в стране вывоза сертификат выдается на основе сведений, полученных из страны происхождения товаров.

Обычно он необходим для таможенных органов импортирующей страны для тарифного регулирования ввозимых товаров, получения льготных тарифов, беспошлинного ввоза, освобождения от дополнительного налогообложения.

Существует три основных вида сертификатов происхождения:

- Сертификат происхождения по форме СТ-1;
- Сертификат происхождения по форме А;
- Сертификат происхождения общей формы.

Сертификат о происхождении товара СТ-1 необходим для подтверждения полного условного освобождения от уплаты ввозных таможенных пошлин в отношении товаров, происходящих из стран, образующих со странами ЕАЭС зону свободной торговли.

Сертификат о происхождении товара СТ-1 в РФ выдается Торгово-промышленной палатой РФ на каждую отдельную поставку товара, которая осуществляется одним или несколькими транспортными средствами одному и тому же грузополучателю от одного и того же грузоотправителя.

Сертификат оформляется на специальном, защищенном бланке формата А4 (210 х 297 мм), изготовленном типографским способом. Срок действия сертификата формы СТ-1 составляет 12 месяцев со дня выдачи.

Сертификат о происхождении товаров СТ-А при импорте в страны ЕАЭС необходим для подтверждения предоставления тарифных преференции в отношении товаров, происходящих из развивающихся и наименее развитых стран.

В РФ сертификаты происхождения по форме «А» выдаются в страны Европейского Союза. Эта форма предусмотрена международными соглашениями, участником которых является Российская Федерация, и вводит количественные ограничения (квоты) на экспорт определенных видов товаров.

Сертификат о происхождении формы А удостоверяются уполномоченным представителем Министерства экономического развития и торговли в каждом регионе России в соответствии с утвержденной инструкцией на основании актов экспертиз по определению страны происхождения. Все акты, необходимые для оформления сертификата, выдаются экспертами торгово-промышленных палат, действующих на территории российских регионов.

Сертификаты происхождения по общей форме выдаются на товары, экспортируемые во все страны, в том случае, если не требуются другие сертификаты происхождения. Данный сертификат может выдаваться как на русском, так и на английском языках.

Сертификат происхождения выдается только в том случае, если документально подтверждено российское производство данного товара [49].

Для определения страны происхождения товара также используются критерии достаточной переработки:

1) выполнение определенных условий, производственных или технологических операций, достаточных для того, чтобы страной происхождения товаров считалась страна, где эти операции имели место;

2) изменение стоимости товаров, когда процентная доля стоимости используемых материалов или добавленная стоимость достигает фиксированной доли в цене конечной продукции (правило адвалорной доли);

3) товар считается происходящим из данной страны, если в результате осуществления операций по переработке или изготовлению товара произошло изменение классификационного кода товара по Единой товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности на уровне любого из первых четырех знаков.

5.3. Определение применения преференциального или льготного режима

Следует обратить внимание на понятие тарифных преференций и тарифных льгот.

Тарифные льготы и тарифные преференции также отличаются и по основаниям предоставления. Предоставление тарифных преференций, преж-

де всего, зависит от страны происхождения товара. Для решения вопроса о возможности использования тарифных льгот, необходимо определить, например, под какой таможенной процедурой ввозится товар, в каких целях он ввозится на таможенную территорию ЕАЭС и т.д.

Тарифные льготы могут предоставляться в связи с уплатой как ввозных, так и вывозных таможенных пошлин.

Тарифные преференции предоставляются в связи с уплатой исключительно ввозных таможенных пошлин.

Тарифные преференции предоставляются в соответствии с законодательством и (или) международными договорами государств-членов ЕАЭС.

Виды тарифных льгот, порядок и случаи их предоставления определяются в соответствии с таможенным кодексом ЕАЭС и (или) международными договорами государств – членов ЕАЭС.

Тарифные льготы не могут носить индивидуального характера. Запрет индивидуализации тарифных льгот отвечает принципам государственного регулирования внешнеторговой деятельности и, в частности, принципу равенства участников внешнеторговой деятельности и их недискриминации.

Выделяют следующие ее виды:

– освобождение от уплаты пошлины;
– снижение ставки пошлины;
– установление тарифных квот на преференциальный ввоз (вывоз) товара;
– возврат ранее уплаченной пошлины;
– иные виды тарифных льгот.

Под тарифной преференцией понимается освобождение от уплаты ввозных таможенных пошлин в отношении товаров, происходящих из стран, образующих вместе с Российской Федерацией зону свободной торговли либо подписавших соглашения, имеющие целью создание такой зоны, или снижение ставок ввозных таможенных пошлин в отношении товаров, происходящих из развивающихся или наименее развитых стран, пользующихся единой системой тарифных преференций ЕАЭС.

Допускается снижение ставки таможенной пошлины:

1. В отношении товаров, происходящих из развивающихся стран – применяются ставки ввозных таможенных пошлин в размере 75 процентов от ставок ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа.

2. В отношении товаров, происходящих из наименее развитых стран – применяются нулевые ставки ввозных таможенных пошлин.

Базовые ставки таможенной пошлины применяются в отношении товаров, происходящих из стран, в торгово-политических отношениях с которыми Российская Федерация предусматривает режим наиболее благоприятствуемой нации (РНБ), а также, если страна происхождения не установлена, но не имеется признаков того, что страной происхождения товаров

является страна, в торгово-политических отношениях с которой Российская Федерация РНБ не предусматривает рис. 9.

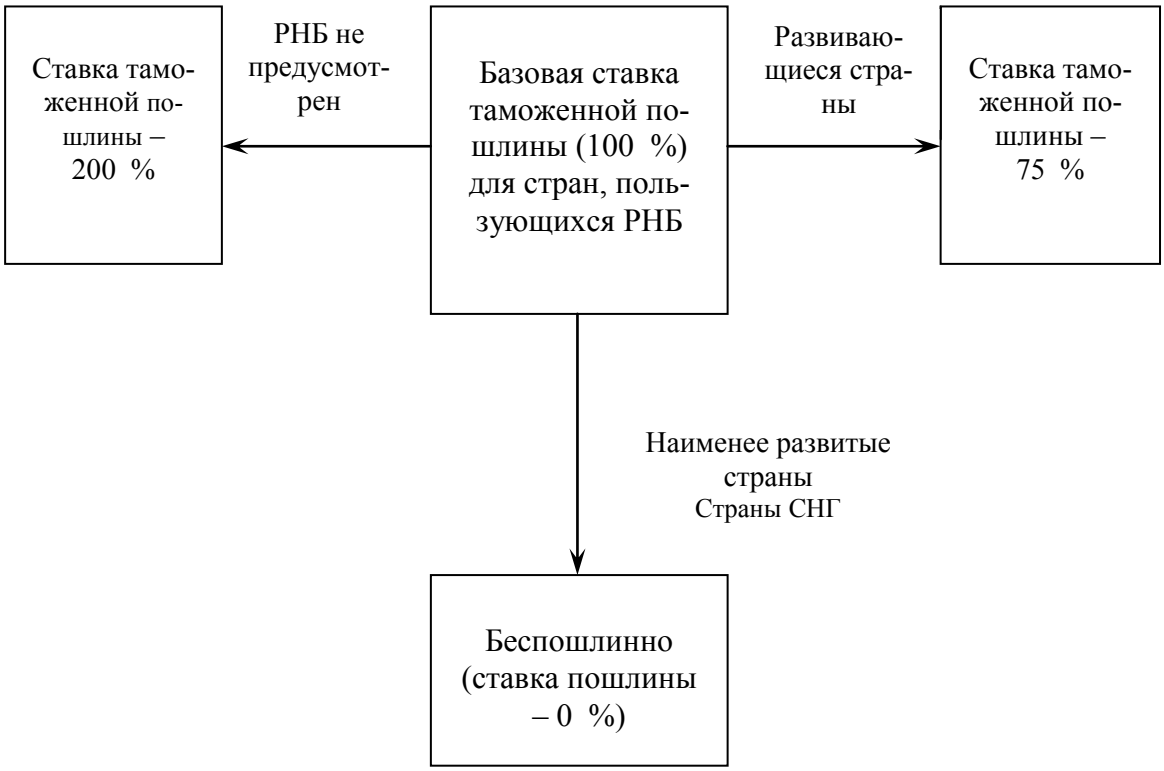


Рис. 9. Система тарифных преференций в ЕАЭС

5.4. Таможенная стоимость товара

Важной составляющей механизма таможенно-тарифного регулирования является таможенная стоимость товаров.

Таможенная стоимость товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС, – цена, фактически уплаченная или подлежащая уплате за эти товары при их продаже для вывоза на единую таможенную территорию ЕАЭС.

Таможенная стоимость товара используется для целей:

– обложения товара пошлиной;

– внешнеэкономической и таможенной статистики;

– применения иных мер государственного регулирования торгово-экономических отношений, связанных со стоимостью товаров, включая осуществление валютного контроля внешнеторговых сделок и расчетов банков по ним, в соответствии с законодательными актами Российской Федерации.

Направления использования таможенной стоимости показаны на рис. 10.

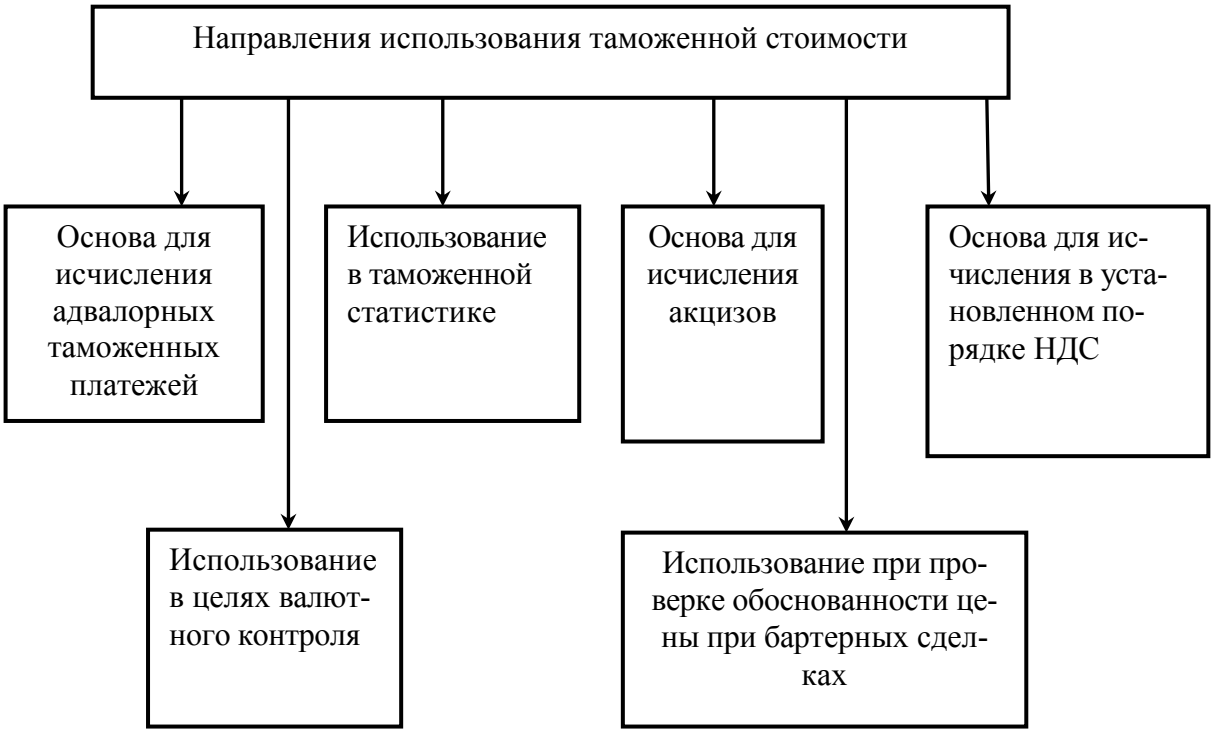


Рис. 10. Направления использования таможенной стоимости

Таможенная стоимость определяется, если товары фактически пересекли таможенную границу ЕАЭС и впервые помещаются под таможенную процедуру, за исключением таможенного транзита. При изменении таможенной процедуры таможенная стоимость остается прежней, определенная при первом помещении под таможенную процедуру.

Объектом обложения таможенными пошлинами, налогами являются товары, перемещаемые через таможенную границу. Базой для исчисления таможенных пошлин в зависимости от вида товаров и применяемых видов ставок является таможенная стоимость товаров и (или) их физическая характеристика в натуральном выражении (количество, масса с учетом его первичной упаковки, которая неотделима от товара до его потребления и в которой товар представляется для розничной продажи, объем или иная характеристика).

Система определения таможенной стоимости (таможенной оценки) товаров основывается на общих принципах таможенной оценки, принятых в международной практике. Следует отметить, что определение стоимости ввозимого товара с целью расчета таможенных пошлин – одна из наиболее сложных таможенных процедур.

Таможенная стоимость товаров, вывозимых с единой таможенной территории ЕАЭС, определяется национальным законодательством стран-участниц ЕАЭС.

Определение таможенной стоимости товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС, основывается на принципах определения таможенной стоимости товаров, установленных нормами международного права и общепринятой международной практикой, и производится путем применения одного из следующих методов определения таможенной стоимости товаров:

1) метода по стоимости сделки с ввозимыми товарами;
2) метода по стоимости сделки с идентичными товарами;
3) метода по стоимости сделки с однородными товарами;
4) метода вычитания;
5) метода сложения;
6) дополнительного метода.

Остановимся подробнее на каждом из методов определения таможенной стоимости:

1. *По стоимости сделки с ввозимыми товарами* – основной метод определения таможенной стоимости, когда она определяется по стоимости сделки, фактически уплаченной или подлежащей уплате на момент пересечения товаром таможенной границы ЕАЭС. При этом в таможенную стоимость включаются затраты на транспортировку, страхование, лицензирование и другие, фактически понесенные декларантом к моменту пересечения таможенной границы.

2. *По стоимости сделки с идентичными товарами* – определение таможенной стоимости по стоимости сделки с идентичными товарами. стоимость сделки с идентичными товарами принимается в качестве основы для определения таможенной стоимости, если эти товары:

– проданы для ввоза на территорию ЕАЭС;

– ввезены одновременно с оцениваемыми товарами или не ранее чем за 90 дней до ввоза оцениваемых товаров;

– ввезены примерно в том же количестве и (или) на тех же коммерческих условиях. В случае, если идентичные товары ввозились в ином количестве и (или) на других коммерческих условиях, декларант должен произвести соответствующую корректировку их цены с учетом этих различий и документально подтвердить таможенному органу ЕАЭС ее обоснованность. В случае, если при применении этого метода выявляется более одной цены сделки по идентичным товарам, то для определения таможенной стоимости ввозимых товаров применяется самая низкая из них.

3. *По стоимости сделки с однородными товарами* – формально его применение не отличается от метода 2, за исключением понятия *однородные товары* – товары, которые не являются полностью идентичными, но имеют сходные характеристики и состоят из схожих компонентов, что позволяет им выполнять такие же функции, что и оцениваемые товары, и быть коммерчески взаимозаменяемыми.

4. *На основе вычитания стоимости* – базируется на цене, по которой ввозимые (оцениваемые) или идентичные, или однородные товары были проданы наибольшей агрегированной партией на территории ЕАЭС в неизменном состоянии. Из цены при этом вычитаются затраты, характерные только для внутреннего рынка, которые не должны быть включены в таможенную стоимость (таможенные пошлины, обычные расходы в связи с транспортировкой и продажей и пр.)

5. *На основе сложения стоимости* – на основе учета издержек производства этих товаров, к которым добавляется сумма прибыли и расходов, характерных для продажи оцениваемых товаров в ЕАЭС. Требует особо тщательного таможенного наблюдения, так как получение подобной информации от изготовителя товаров зачастую затруднено, а в случае ее предоставления для проверки фактически не все документы и сведения могут быть представлены таможенным органам страны-импортера.

6. *Дополнительный метод* – применяется в случае невозможности определения таможенной стоимости вышеперечисленными методами. Основан на расчетах и экспертных оценках, при этом оценки базируются в максимально возможной степени на стоимости сделки ввезенных товаров; используется стоимость, основанная на фактических оценках, то есть ценах, по которым ввезенные товары продаются в стране при обычном ходе торговли в условиях конкуренции.

Необходимо отметить, что для определения таможенной стоимость следует сначала применить первый метод, и если он не дает возможности оценки, то тогда применяется второй и т.д. каждый метод поочередно, вплоть до шестого (дополнительного метода).

На рис. 11 представлена последовательность применения методов определения таможенной стоимости.

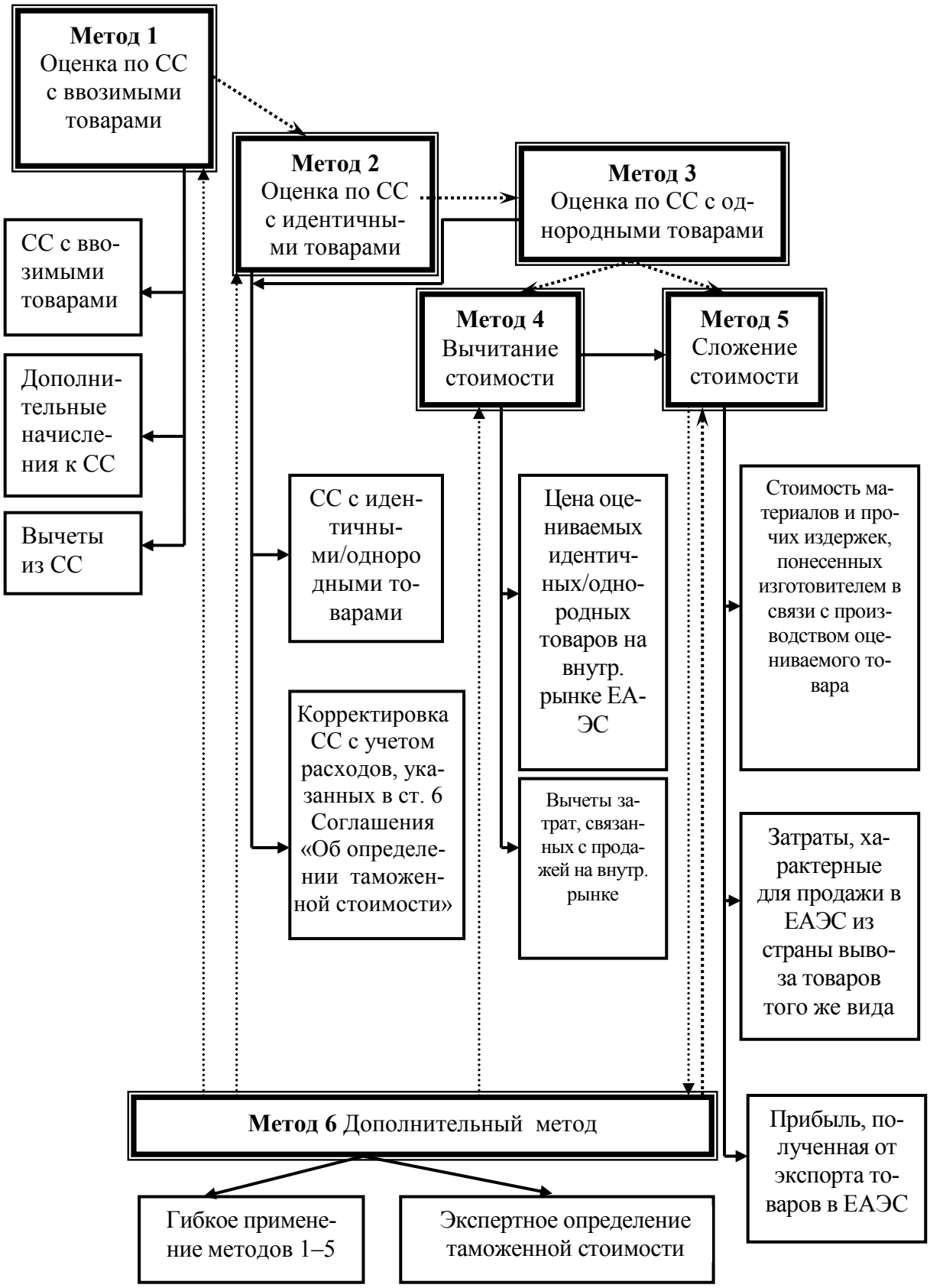


Рис. 11. Последовательность применения методов определения таможенной стоимости

5.5. Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности

Товарная номенклатура ВЭД является универсальным классификатором, использующимся для проведения кодирования и идентификации товара при проведении его таможенной обработки. Единая товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности применяется для таможенно-тарифного и нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности. На ее основе производятся таможенные операции, связанные с расчетом величины таможенных платежей, таможенной стоимости товара, применение ТН ВЭД позволяет упростить отчетность, ведение статистики, планирование деятельности связанной с внешней торговлей.

Коды ТН ВЭД состоят из десяти знаков. Товарная номенклатура ВЭД ЕАЭС базируется на Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Содружества Независимых Государств и Гармонизированной системе описания и кодирования товаров Всемирной таможенной организации. Код в ТН ВЭД структурирован определенным образом (табл. 11).

Таблица 11

Структура кода в ТН ВЭД

Код товара	Наименование системы
XXXX XX	Гармонизированная система
XXXX XX XX	Комбинированная номенклатура Европейского союза
XX – номер группы XXXX – номер товарной позиции XXXX XX – номер товарной субпозиции XXXX XX XXX – номер товарной подсубпозиции	ТН ВЭД СНГ
XXXX XX XXX X – номер товарной подсубпозиции	ТН ВЭД ЕАЭС

В ТН ВЭД ЕАЭС представлена система классификации товаров, предназначенная для их кодирования и идентификации при таможенной обработке, что позволяет:

– производить таможенные экономические операции (взимать таможенные платежи, определять таможенную стоимость, вести отчётность, планирование и т. д.);

– изучать товарную структуру внешней торговли.

ТН ВЭД ЕАЭС состоит из 97 групп и 21 раздела, в которых строго соблюдаются принципы однозначного отнесения товаров к той или иной группе.

Основные критерии, которые используют для классификации:

– материал, из которого товар выполнен;

– функции, которые товар выполняет;

– степень обработки (изготовления).

Основная единица измерения товаров по ТН ВЭД ЕАЭС – масса в кг.

Для точного определения кода товаров необходимо использовать три составные части ТН ВЭД ЕАЭС:

– номенклатурную часть;
– примечание к разделам и группам;
– основные правила интерпретации.

Кроме того, при определении кода товаров по ТН ВЭД ЕАЭС полезно применять дополнительные публикации (пояснения, алфавитный указатель, сборник квалификационных решений).

Комплексным руководством являются «Основные правила интерпретации». Первые пять правил из шести определяют товарную позицию (первые 4 знака). По шестому правилу находят субпозицию (5 и 6 знаки) и подсубпозицию (7,8,9 знаки) десятизначного кода.

Неправильное применение кода ТН ВЭД ЕАЭС ведет к ошибкам в проведении расчетов величины таможенных платежей, что может привести к значительным непредвиденным задержкам товара на этапе проведения таможенного оформления.

5.6. Таможенный тариф: сущность, содержание, структура и функции

Исключительное значение в процессе таможенно-тарифного регулирования внешней торговли имеет таможенный тариф государства.

Тариф на импорт обеспечивает защиту отечественных производителей аналогичных товаров, а отечественные потребители оказываются в числе проигравших, так как облагаются дополнительным налогом через возросшие цены.

Таможенный тариф в зависимости от контекста может определяться как:

– инструмент торговой политики и государственного регулирования внутреннего рынка страны при его взаимодействии с мировым рынком;

– свод ставок таможенных пошлин, применяемых к товарам, перемещаемым через таможенную границу, систематизированный в соответствии с товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности;

– конкретная ставка таможенной пошлины, подлежащей уплате при вывозе или ввозе определенного товара на таможенную территорию страны. В этом случае понятие таможенного тарифа полностью совпадает с понятием таможенной пошлины.

Единый таможенный тариф – свод ставок ввозных таможенных пошлин, применяемых к товарам, ввозимым на таможенную территорию Евразийского экономического союза из третьих стран, систематизированных в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (ТН ВЭД ЕАЭС)

Внешне таможенный тариф представляет собой специальный документ, который содержит следующие позиции: перечень товаров как объектов внешнеторговых сделок; коды товаров в соответствии с Товарной номенклатурой ВЭД; ставки таможенных пошлин по каждому товару.

Однако было бы серьезным упрощением сводить структуру Единого таможенного тарифа ЕАЭС только к трем перечисленным элементам. Таможенный тариф является более сложным системным образованием. Эффективное его применение для регулирования внешней торговли возможно только при понимании более сложной структуры таможенного тарифа вообще и Единого таможенного тарифа ЕАЭС, в частности.

Таможенный тариф может содержать следующие важнейшие элементы:

– перечень товаров, систематизированных на основе товарной номенклатуры ВЭД;
– коды товаров;
– ставки таможенных пошлин, выделяемых по методу их начисления;
– виды таможенных пошлин, применяемых в стране;
– система тарифных преференций;
– система тарифных льгот;
– критерии и порядок контроля происхождения товара;
– порядок взимания (уплаты) таможенных пошлин;
– порядок и методы оценки таможенной стоимости;
– правовая база таможенно-тарифного регулирования;
– порядок предоставления режима наибольшего благоприятствования (РНБ).

В случае если государство использует тариф для регулирования ввоза товаров, его называют импортным, если для регулирующего воздействия на вывоз товаров – экспортным тарифом страны.

В мировой практике государственного регулирования внешней торговли применяется множество видов таможенных тарифов. Их выбор полностью находится в компетенции государства как регулирующего субъекта, как носителя таможенного суверенитета на территории определенной страны.

Выделяются следующие виды таможенных тарифов:

– одноколонные и двухколонные;
– многоколонные (табл. 12);
– экспортный и импортный тарифы;
– транзитный;
– автономный;
– конвенционный;
– интегрированный тариф;
– тарный тариф;
– запретительный таможенный тариф.

Таблица 12

Структура многоколонного таможенного тарифа

1 столбец ЕТТ ЕАЭС	2 столбец ЕТТ ЕАЭС	3 столбец ЕТТ ЕАЭС	4 столбец ЕТТ ЕАЭС
Код товара по ТН ВЭД ЕАЭС	Наименование позиции	Дополнительные единицы измерения	Ставка таможенной пошлины

Единый таможенный тариф ЕАЭС является сложным (многоколонным) таможенным тарифом, который по каждому товару устанавливает две или большее число ставок таможенных пошлин. Сложный таможенный тариф в значительно большей степени, чем простой, приспособлен к конкурентной борьбе на мировом рынке. Значение его в том, что он позволяет оказывать давление на одни страны, облагая их товары более высокими пошлинами или предоставлять льготы другим, привязывая их таким образом к своему рынку. Иначе говоря, он дает возможность государству проводить дифференцированную таможенную политику.

Выбор и использование указанных тарифов может определяться следующими обстоятельствами:

– цели и тип внешнеторговой политики государства;
– международные обязательства страны в области внешней торговли;
– степень насыщения внутреннего рынка;
– конкурентоспособность отечественных товаров на внутреннем и внешнем рынках;
– наличие демпинговой торговли;
– субсидирование иностранного экспорта государствами-экспортерами;
– дискриминационные действия других стран-импортеров;
– направленность внешнеторговых товаропотоков;
– вид внешнеторговой операции;
– состояние баланса внешней торговли;
– размер и характер экспорта (импорта) определенных товаров и т.д.

Итак, *таможенные тарифы* – это сложная субординированная система инструментов воздействия на различные параметры внешней торговли страны. Причем более сложной эта система представлена в структуре импортного тарифа, более простой по количеству элементов – в составе тарифа экспортного.

Назовем в связи с этим важнейшие методы тарифного регулирования внешней торговли:

– изменение ставок импортных пошлин;
– замена одних видов ставок на другие (адвалорных на специфические, базовых на ставки сезонных пошлин, специфических на комбинированные, адвалорных на комбинированные и т.д.);

– замена одних видов таможенных пошлин на другие (заградительной на фискальную, автономной на конвенционную, заградительной на антидемпинговую и т.д.);

– введение (отмена) тарифных преференций и льгот;

– предоставление (отмена) режима наибольшего благоприятствования (РНБ);

– введение (отмена) тарифных квот;

– применение (отмена) сезонных пошлин;

– введение тарифных контингентов;

– применение компенсационных, специальных, антидемпинговых таможенных пошлин;

– изменение списков стран – пользователей РНБ;

– изменение списков наименее развитых и развивающихся стран;

– изменение списка товаров, при импорте которых Таможенный союз предоставляет тарифные преференции НРС и развивающимся государствам и т.д.

Их выбор, а также применение в условиях конкретного сектора рынка, в рамках определенного периода времени – прерогатива Комиссии ЕАЭС. Именно оно уполномочено законодателем принимать решения по вопросам изменения ставок таможенных пошлин, по другим конкретным вопросам таможенно-тарифного регулирования.

Полномочия по ведению Единого таможенного тарифа предоставлены комиссии ЕАЭС которая осуществляет ведение ТН ВЭД ЕАЭС, устанавливает ставки ввозных таможенных пошлин (включая сезонные), вводит тарифные квоты, устанавливает порядок их распределения и др.

5.7. Таможенная пошлина

Важнейшим компонентом таможенного тарифа является таможенная пошлина.

Ввозная таможенная пошлина – как обязательный платеж, взимаемый таможенными органами в связи с ввозом товаров на таможенную территорию ЕАЭС.

Анализ показывает, что таможенная пошлина обладает следующими специфическими признаками:

– ее плательщиками являются участники ВЭД, субъекты внешнеторговых операций – экспортеры и импортеры;

– получатель пошлины – государство как носитель таможенного суверенитета на территории страны;

– пошлина является платой за право пересечения таможенных границ государства, за право ввоза или вывоза с его таможенной территории;

– пошлина является обязательным платежом. Без его уплаты товары или транспортные средства не могут законно пересекать таможенную границу страны (кроме случаев беспошлинного ввоза);

– уплата пошлины является обязательным условием, исходной предпосылкой для пересечения таможенной границы;

– объектами обложения пошлинами являются товары или транспортные средства как предметы внешнеторговой сделки;

– таможенная пошлина по ряду признаков имеет явное сходство с косвенным налогом. Вместе с тем она имеет и серию характеристик, существенно отличающих ее от налогов, в том числе и налогов косвенных;

– таможенные пошлины поступают в доходную часть федерального бюджета России. Вместе с тем величина (сумма) пошлин входит в состав налогооблагаемой базы при расчете некоторых видов косвенных налогов (НДС, акциз), а также отдельных таможенных сборов, Поэтому изменение ставки пошлины автоматически приводит к соответствующему изменению других таможенных платежей, а значит и к изменению бюджетных доходов страны;

– ставки таможенных пошлин и методы их начисления определяются в нормативных документах, содержатся в тексте Единого таможенного тарифа ЕАЭС. Ставки являются едиными для всей таможенной территории ЕАЭС, за исключением некоторых товаров-изъятий (Величина ставок определяется Комиссией ЕАЭС);

– пошлина является инструментом оперативного регулирования экспортно-импортных операций. Именно поэтому она не только должна обладать, но и фактически имеет высокую динамичность. Может неоднократно изменяться даже в рамках одного года, одного бюджетного периода.

Таможенные пошлины выполняют три основные *функции*:

1. *Фискальную*

Ее суть в изъятии государством части доходов, части добавленной стоимости экспортеров или импортеров. В рамках реализации данной функции следует изымать в федеральный бюджет и природную ренту при тарифном регулировании экспортно-импортных операций с природными ресурсами, с сырьевыми товарами природного происхождения. В Российской Федерации эта функция особо значима, т.к. в течение последних нескольких десятилетий таможенные платежи формируют более 50 % федерального бюджета.

2. *Протекционистскую (защитную)*

Реализация данной функции, на наш взгляд, должна быть сконцентрирована на защите внутреннего рынка от импорта демпинговой продукции, субсидируемых иностранных товаров, а также продукции, массовый ввоз которой в беспошлинном режиме (или при наличии низких ставок пошлин) способен наносить (а тем более если уже наносит) значительный

экономический ущерб каким либо отраслям национального хозяйства. Необходима также тарифная защита высокотехнологичных отраслей российской экономики (машиностроение, легкая и пищевая промышленность, наукоемкие производства);

3. Регулирующая функция

Или функция регулирования объемов и структуры экспортно-импортных операций страны. Могут выделяться также и другие объекты регулирующего воздействия государства. Регулирование производится с помощью системы методов таможенно-тарифного характера. Наиболее важные из них: введение (отмена) экспортных пошлин; введение (отмена) ввозных пошлин; введение сезонных пошлин; снижение или увеличение ставок пошлин; смена видов ставок, введение особых таможенных пошлин и др.

В сфере регулирования российского импорта, по нашему мнению, следует стимулировать:

– импортозамещение;

– закупки за рубежом продукции, не производимой и поэтому отсутствующей на внутреннем рынке;

– ввоз продукции дефицитной или недостающей на рынке России;

– импорт сырья для его переработки на отечественных предприятиях;

– привлечение зарубежных инвестиций, в том числе и в форме ввоза новейшего иностранного оборудования, особенно не имеющего аналогов в нашей стране.

Классификация таможенных пошлин представлена в табл. 13. Они структурированы по различным классификационным признакам и критериям.

Признаки отражают особенности применения пошлин в процессе регулирования внешнеторговых операций. Использование различных классификационных подходов позволило выделить девять классификационных групп и свыше двадцати видов таможенных пошлин.

Таблица 13

Виды таможенных пошлин

Признаки классификации	Виды пошлин
1. По способу введения	Автономные Конвенционные
2. По виду регулируемых внешнеторговых операций	Экспортные Импортные
3. По возможности возврата плательщику (участнику ВЭД)	Возвратные Безвозвратные
4. По виду применяемых ставок (способу начисления)	Адвалорные Специфические Комбинированные

Окончание таблицы 13

Признаки классификации	Виды пошлин
5. По направленности регулируемых международных товаропотоков	Ввозные Вывозные Транзитные
6. По величине ставок (размерам) в рамках многоколонного тарифа	Базовые Генеральные Преференциальные
7. По функциональному назначению	Фискальные Заградительные Стимулирующие Антидемпинговые Сезонные Специальные Компенсационные
8. По особым условиям применения (особые)	Компенсационные Специальные Антидемпинговые
9. По признаку избирательности применения	Единые Селективного (избирательного) применения

В зависимости от характера установления ставки их принято разделять на автономные и конвенционные.

Автономные ставки таможенных пошлин устанавливаются данным государством самостоятельно, вне связи с какими-либо торговыми обязательствами перед другим государством или группой стран.

Конвенционная ставка – результат международного сотрудничества данного государства в таможенно-тарифной сфере. Конвенционные ставки устанавливаются в результате международных торговых переговоров и закрепляются в соответствующих торговых соглашениях. В отличие от автономных ставок, конвенционные ставки не могут быть подвергнуты каким-либо изменением в одностороннем порядке.

В зависимости от периода, на который устанавливаются ставки таможенной пошлины, различают постоянные и временные ставки. Особой разновидностью ставок таможенной пошлины являются переменные ставки, представляющие собой довольно редкое явление в практике современного таможенно-тарифного регулирования и встречающиеся, например, в странах Европейского союза в рамках единой сельскохозяйственной политики. Переменные ставки таможенной пошлины могут изменяться в случаях, установленных компетентными органами государственной власти – при

изменении уровня мировых или внутренних цен, государственных субсидий.

Экономисты, исследующие механизм государственного регулирования внешнеторговой деятельности, выделяют также номинальные и эффективные ставки таможенных пошлин. Номинальные ставки содержатся в таможенном тарифе и дают самое общее представление об уровне таможенного обложения, существующего в данной стране. Эффективные ставки, как их определяет, например, А.П. Киреев, представляют собой «реальный уровень таможенных пошлин на конечные товары, вычисленные с учетом уровня пошлин, наложенных на импортные узлы и детали этих товаров».

Особые виды таможенных пошлин подразделяются на: антидемпинговые, компенсационные, специальные таможенные пошлины.

Антидемпинговые пошлины, применяются при ввозе на территорию ЕАЭС товаров по цене более низкой, чем их нормальная цена в экспортирующей стране, если такой импорт наносит ущерб местным производителям подобных товаров либо препятствует организации и расширению национального производства таких товаров.

Антидемпинговая мера – мера по противодействию демпинговому импорту, которая применяется посредством введения антидемпинговой пошлины или одобрения ценовых обязательств, принятых экспертом. Компенсационные пошлины взимаются при импорте тех товаров, в процессе производства которых прямо или косвенно использовались субсидии, если их импорт наносит ущерб национальным производителям таких товаров. Антидемпинговая пошлина рассматривается как составляющая антидемпинговой меры и взимается таможенными органами независимо от взимания ввозной таможенной пошлины.

Компенсационная пошлина является составляющей компенсационной меры и взимается таможенными органами независимо от взимания ввозной таможенной пошлины. *Компенсационная мера* – мера по нейтрализации воздействия специфической субсидии иностранного государства (союза иностранных государств) на отрасль российской экономики посредством введения компенсационной пошлины, в том числе предварительной компенсационной пошлины, либо одобрения обязательств, принятых уполномоченным органом субсидирующего государства (союза иностранных государств) или экспортером.

Специальные пошлины устанавливаются на определенный срок в тех случаях, когда какой-либо товар импортируется в таких количествах, что причиняет или угрожает причинить серьезный ущерб отечественным производителям конкурирующих товаров.

Специальная пошлина – пошлина, которая применяется при введении специальной защитной меры и взимается таможенными органами государств-членов ЕАЭС независимо от взимания ввозной таможенной пошлины;

Специальная защитная мера – мера по ограничению возросшего импорта на таможенную территорию ЕАЭС посредством введения импортной квоты или специальной пошлины, в том числе предварительной специальной пошлины.

Обычно особые виды пошлин применяются страной либо в одностороннем порядке для зашиты от недобросовестной конкуренции со стороны ее торговых партнеров, либо как ее ответная мера на дискриминационные и иные действия, ущемляющие интересы страны. Введению особых пошлин обычно предшествует расследование, проводимое по поручению правительства уполномоченным органом. В процессе расследования проводятся двусторонние переговоры, определяются позиции, рассматриваются возможные объяснения возникшей ситуации и предпринимаются другие попытки решить разногласия политическим путем. Введение особой пошлины можно рассматривать как крайнее средство, которое используют страны, когда все остальные способы урегулирования торговых разногласий исчерпаны.

Один и тот же товар не может быть подвергнут одновременно антидемпинговой и компенсационной пошлине.

Обязательным условием применения особых пошлин является наличие существенного ущерба отрасли экономики ЕАЭС или угрозы его причинения вследствие ввоза зарубежных товаров. Определение понятия «существенный ущерб» содержится в Антидемпинговом кодексе ГАТТ-ВТО 1994 г. Ущерб оценивается на основе анализа последствий импорта, установления причинной связи между импортом товаров и национальной отраслью промышленности.

Важнейшим аспектом анализа таможенных пошлин является изучение их функций. Ведь реализация каждой из них во многом определяет эффективность растущего воздействия таможенной пошлины на необходимые параметры внешнеторгового процесса.

Система таможенно-тарифного регулирования в ЕАЭС допускает применение следующих видов ставок таможенных пошлин:

– адвалорных, начисляемых в процентах к таможенной стоимости облагаемых товаров;

– специфических, начисляемых в установленном размере за единицу облагаемых товаров;

– комбинированных, сочетающих оба названных вида таможенного обложения.

Термин «адвалорная ставка» происходит от латинского advalorem – от стоимости и соответствует самой сути таможенного обложения в данном случае (поскольку адвалорная ставка таможенной пошлины устанавливается в процентах к таможенной стоимости облагаемых товаров).

Адвалорные ставки используются при обложении как ввозными, так и вывозными таможенными пошлинами.

Исчисление таможенной пошлины в отношении товаров, облагаемых по адвалорным ставкам, производится по следующей формуле

$$\text{Там. пошл.} = \text{Там. ст-ть} \times \text{Ст}, \quad (1)$$

где Там. пошл. – сумма таможенной пошлины;

Там. ст-ть – таможенная стоимость товара (руб.);

Ст – ставка таможенной пошлины, установленная в процентах к таможенной стоимости товара (адвалорная ставка).

Как уже отмечалось, специфическая ставка таможенной пошлины начисляется в установленном размере за единицу облагаемых товаров. Специфические пошлины взимают с веса, объема, штуки товара.

Исчисление таможенной пошлины в отношении товаров, облагаемых по специфическим ставкам, производится по следующей формуле

$$\text{Там. пошл.} = \text{Вт} \times \text{Ст} \times \text{К}, \quad (2)$$

где Там. пошл. – сумма таможенной пошлины;

Вт – количественная или физическая характеристика товара в натуральном выражении

Ст – ставка таможенной пошлины в евро за единицу товара;

К – курс евро, установленный ЦБ РФ на день принятия таможенной декларации.

При исчислении сумм таможенных пошлин, взимаемых по специфическим ставкам, установленным за килограмм массы товара, в качестве основы используется масса товара с учетом его первичной упаковки, то есть упаковки, которая неотделима от товара до его потребления и в которой товар представляется для розничной продажи.

Комбинированная ставка, как это видно из самого ее названия, сочетает в себе адвалорный и специфический принципы обложения.

Основой для исчисления таможенной пошлины в отношении товаров, облагаемых по комбинированным ставкам, является таможенная стоимость товара (адвалорная составляющая) либо количество товара в натуральном выражении (специфическая составляющая).

Таможенная пошлина с использованием комбинированной ставки может рассчитываться двумя способами:

1) альтернативным: «С1 в процентах, но не менее С2 в евро за количество товара»;

2) кумулятивным: «С1 в процентах плюс С2 в евро за количество товара».

Выбор конкретного способа расчета таможенной ставки с использованием комбинированных ставок устанавливается в таможенном тарифе.

При применении комбинированной ставки «С1 в процентах, но не менее С2 в евро за количество товара» сначала исчисляется размер таможенной пошлины по адвалорной ставке в процентах к таможенной стоимости,

а затем исчисляется размер таможенной пошлины по специфической ставке в евро за единицу товара. Для определения таможенной пошлины, подлежащей уплате, используется наибольшая из полученных сумм.

При исчислении таможенной пошлины по комбинированной ставке «С1 в процентах плюс С2 в евро за количество товара» рассчитывается таможенная пошлина сначала по адвалорной ставке, затем – по специфической ставке. Для определения таможенной пошлины, подлежащей уплате, обе полученные величины складываются.

Рассмотрим порядок расчета ввозных таможенных пошлин при применении различных видов ставок по ЕТТ на отдельных товарах (табл. 14).

Таблица 14

Различные виды ставок по ЕТТ на отдельные товары

Код ТН ВЭД	Наименование товара	Ставка по ЕТТ	Доп. Ед. измер	Таможенная стоимость, количество, иные характеристики	Порядок начисления пошлины
0402 10 110 0	Молоко и сливки сгущенные, в порошке, гранулах или в других твердых формах, с содержанием жира не более 1, 5 % без добавления сахара, в первичных упаковках нетто-массой не более 2,5 кг	15 %	–	250 000 руб.	ТП=250 000 руб. ×0,15=37500 руб.
2208 20 120 0	Коньяк в сосудах емкостью 2 л, 40 %	1.5 евро/л	100 % спирта	500 000 руб, 500 л	ТП=500л×0,4×1,5 евро/л × 90 руб/евро* = 27000 руб
2402 10 000 0	Сигары, сигары с обрезанными концами и сигариллы, содержащие табак	17 % , но не менее 1,7 евро/т. шт	1000 шт.	500 000 шт. или 9 000 евро.	ТП1=9000евро×0,17 × 90 руб/евро=137700 руб ТП2=500 т.шт×1,7 евро/т.шт×90руб/евро= 76500 руб

*курс 1 евро = 90 рублей .

В соответствии с направлением внешнеторговых потоков применяются импортные (ввозные) и экспортные (вывозные) таможенные пошлины. Что

касается транзитных (провозных) таможенных пошлин, то в современной практике таможенно-тарифного регулирования ЕАЭС и большинства зарубежных стран они не применяются (случаи введения транзитных таможенных пошлин встречаются в наименее развитых из развивающихся стран, где они используются преимущественно в фискальных целях).

Ставки вывозных таможенных пошлин и перечень товаров, в отношении которых они применяются, определяются на национальном уровне стран-участниц ЕАЭС, утверждаются Комиссией ЕАЭС.

Также размер таможенных платежей, подлежащих уплате, определяется применяемой таможенной процедурой, они могут уплачиваться частично или не уплачиваться в полном объеме. *Таможенная процедура* – совокупность норм, определяющих для таможенных целей требования и условия пользования и (или) распоряжения товарами на таможенной территории Евразийского экономического союза или за её пределами. Характеристика таможенных процедур представлена в приложении А.

Вопросы и задания

1. На территорию РФ из Италии ввозятся макароны стоимостью 10 000 дол. 15 тонн. Ввозная таможенная пошлина составляет 15%, но не менее 0,15 евро/кг. Рассчитать размер начисленной таможенной пошлины. Курс доллара – 70 руб/долл, курс евро – 90 руб/евро

2. АО «Прибор» импортирует на территорию РФ измерительные приборы из Германии с целью последующей продажи товаров на территории РФ. Таможенные платежи уплачены таможенным органам в полном размере. Определить таможенную процедуру, которую необходимо указать в таможенной декларации при импорте.

3. ОА «Прибор» заключил договор купли-продажи с немецкой фирмой Novum GmbH. Российская сторона обязана поставить в Германию гидронасосы. Под какую таможенную процедуру должен быть помещен данный товар при экспорте из РФ.

4. АО «Прибор» импортирует на территорию РФ измерительные приборы из Германии с целью последующей продажи товаров на территории РФ. При перемещении таможенной границы обнаруживается отсутствие некоторых разрешительных документов, подготовка документов занимает 6 месяцев. Определить таможенную процедуру, под которую можно поместить товар.

5. В РФ из Китая ввозится железная руда с обязательством вывоза из РФ в Китай стали, произведенной из ввезенной железной руды. Под какие таможенные процедуры необходимо поместить товар при импорте и экспорте.

6. Из РФ вывозится в Турцию сырая нефть с гарантией ввоза бензина, произведенного из вывезенной нефти. Под какие таможенные процедуры необходимо поместить товар при экспорте и импорте.

7. Российский модельер с целью участи в выставке в Милане вывез с территории РФ коллекцию одежды. Интерес, проявленный к коллекции, оказался настолько высок, что ему поступило предложение покупки всей коллекции. Может ли модельер ее продать? Под какую таможенную процедуру был изначально заявлен товар, если в отношении экспортируемых товаров не применялись нетарифные ограничения и не взыскивались таможенные пошлины.

8. На территорию Российской Федерации из Бразилии ввезён товар: кондитерские изделия из сахара, содержащие какао – леденцовая карамель с начинкой. Стоимость данного товара – 0,42 долл. США за 1 кг. Общее количество товара в партии – 13706 кг. Страна происхождения товара – Бразилия, являющаяся развивающейся страной. Сертификат о происхождении по форме «А» на данную партию товара представлен и оформлен надлежащим образом. Правила прямой поставки и непосредственной закупки соблюдены. Товар помещается под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления. Валютные курсы, действующие на дату подачи таможенной декларации: 70 руб/долл, курс евро – 90 руб/евро. Ставка таможенной пошлины 250 долл./тонна.

Тема 6. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ

Одной из основных задач таможенных органов является осуществление таможенного контроля, под которым понимается совокупность мер, осуществляемых таможенными органами, в том числе с использованием системы управления рисками, в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства ЕАЭС и законодательства государств-членов ЕАЭС

Проведение таможенного контроля базируется на следующих *принципах*:

1. Принцип выборочности, т.е. при проведении таможенного контроля таможенные органы ограничиваются только теми формами таможенного контроля, которые достаточны для обеспечения соблюдения таможенного законодательства.

2. Применение системы управления рисками (СУР).

Система управления рисками основывается на эффективном использовании ресурсов таможенных органов для предотвращения нарушений таможенного законодательства:

– имеющим устойчивый характер;

– связанным с уклонением от уплаты таможенных пошлин, налогов в значительных размерах, а также с проведением финансовых операций с резидентами, зарегистрированными на территории офшорной зоны;

– подрывающим конкурентоспособность отечественных товаропроизводителей;

– связанным с неисполнением резидентами обязанностей по возвращению (репатриации) иностранной валюты или валюты Российской Федерации, установленных валютным законодательством Российской Федерации, в значительном размере и т.п.

3. Использование международного опыта, предполагающее сотрудничество с таможенными органами иностранных государств в рамках совершенствования таможенного контроля.

4. Тесное взаимодействие с другими контролирующими государственными органами, а также с участниками внешнеэкономической деятельности, лицами, осуществляющими деятельность в сфере таможенного дела, и иными лицами, деятельность которых связана с осуществлением внешней торговли и с их профессиональными объединениями (ассоциациями).

Таможенные органы также наделены полномочиями в части проведения экспортного, валютного и радиационного контроля.

Таможенный контроль непосредственно осуществляю должностные лица таможенных органов в соответствии со своими должностными обязанностями.

Объектами таможенного контроля являются:

1. Товары, в том числе транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу и (или) подлежащие декларированию.

2. Таможенные декларации, документы и сведения о товарах, представление которых предусмотрено в соответствии с таможенным законодательством ЕАЭС.

3. Деятельность лиц, связанная с перемещением товаров через таможенную границу, оказанием услуг в сфере таможенного дела, а также осуществляемой в рамках отдельных таможенных процедур;

4. Лица, пересекающих таможенную границу.

Таможенный контроль в любом случае проводится в зоне таможенного контроля, а также в других местах, определяемых таможенными органами, где находятся товары, транспортные средства и документы, содержащие сведения о них, в том числе в электронной форме (например, в случае проведения таможенной проверки после выпуска товара).

Сроки пребывания под таможенным контролем при импорте и экспорте указаны в табл. 15.

Зонами таможенного контроля являются места перемещения товаров через таможенную границу, территории складов временного хранения, таможенных складов, магазинов беспошлинной торговли и иные места, определенные законодательством государств – членов ЕАЭС.

Таблица 15

Сроки пребывания под таможенным контролем

Направление перемещения	Начало пребывания под таможенным контролей	Окончание пребывания под таможенным контролем
Ввоз (импорт)	с момента пересечения таможенной границы	1) помещения под таможенные процедуры выпуска для внутреннего потребления, за исключением условно выпущенных товаров, или реимпорта; 2) приобретения условно выпущенными товарами статуса товаров ЕАЭС 3) помещения товаров под таможенные процедуры отказа в пользу государства или уничтожения 4) обращения в собственность государства-члена ЕАЭС; 5) фактического вывоза с таможенной территории ЕАЭС; 6) отнесения отходов, образовавшихся в результате операций переработки иностранных товаров на таможенной территории, к непригодным для их дальнейшего коммерческого использования; 7) признания части иностранных товаров, помещенных под таможенные процедуры переработки на таможенной территории или переработки для внутреннего потребления, производственными потерями.
Вывоз (экспорт)	с момента регистрации таможенной декларации или иных документов, используемых в качестве таможенной декларации, либо совершения действия, непосредственно направленного на осуществление вывоза товаров с таможенной территории ЕАЭС	до пересечения таможенной границы (убытия с таможенной территории ЕАЭС)

В иных местах зоны таможенного контроля создаются для проведения таможенного осмотра и (или) таможенного досмотра товаров, совершения грузовых и иных операций.

Зоны таможенного контроля могут быть:

– постоянными, в случае регулярного нахождения в них товаров, подлежащих таможенному контролю;

– временными, в случае их создания на время проведения таможенного контроля, грузовых и иных операций.

Особо отметим, что таможенные органы проводят таможенный контроль после выпуска товаров в течение 3 лет (в некоторых случаях этот срок может быть продлен до 5 лет со дня окончания нахождения товаров под таможенным контролем).

При проведении таможенного контроля должностные лица таможенных органов не имеют право причинять вред объектам таможенного контроля, за исключением наличия основании полагать, что имеет место нарушение таможенного законодательства.

Убытки, причиненные неправомерными решениями, действиями (бездействием) таможенных органов либо их должностных лиц при проведении таможенного контроля, подлежат возмещению в полном объеме.

Убытки, причиненные правомерными решениями, действиями должностных лиц таможенных органов, возмещению не подлежат.

Осуществляя таможенный контроль, должностные лица таможенных органов применяю следующие *формы таможенного контроля*:

1) получение объяснений;
2) проверка таможенных, иных документов и (или) сведений;
3) таможенный осмотр;
4) таможенный досмотр;
5) личный таможенный досмотр;
6) таможенный осмотр помещений и территорий;
7) таможенная проверка.

Данный перечень является строго ограниченным, подробнее характеристики каждой формы таможенного контроля представлены в таблице.

В отношении некоторых объектов таможенного контроля могут применяться исключения в части ограничения применения определенных форм таможенного контроля. Например, таможенному досмотру не подлежит личный багаж:

1) глав государств-членов ЕАЭС и следующих вместе с ними членов их семей;

2) глав правительств, членов правительств государств-членов ЕАЭС, если указанные лица пересекают таможенную границу в связи с исполнением служебных обязанностей;

3) глав иностранных государств, глав правительств иностранных государств, министров иностранных дел, посещающих государства - члены ЕАЭС с официальным визитом;

Также освобождаются от таможенного досмотра:

1) иностранные военные корабли (суда), боевые воздушные суда и военная техника, следующие своим ходом;

2) военное имущество, которое согласно специальным заявлениям соответствующих государственных органов государств- членов ЕАЭС перемещается через таможенную границу.

В целях сокращения времени проведения таможенного контроля и повышения его эффективности таможенными органами могут использоваться технические средства таможенного контроля, перечень и порядок применения которых устанавливаются законодательством государств – членов ЕАЭС.

Указанные технические средства должны быть безопасны для жизни и здоровья человека, животных и растений и не должны причинять вред лицам, товарам и транспортным средствам.

Вопросы и задания

1. Дайте определение «таможенный контроль»?
2. Кто осуществляет таможенный контроль?
3. Где осуществляется таможенный контроль?
4. Что является объектом таможенного контроля?
5. Каковы принципы проведения таможенного контроля?
6. Какие существую формы таможенного контроля? Все ли они должны использоваться в отношении одного объекта таможенного контроля?
7. Что означает понятие «зона таможенного контроля»?

Тема 7. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО ДЕКЛАРИРОВАНИЯ

Одной из важнейших таможенных операции в таможенном деле является таможенное декларирование. Таможенное декларирование – заявление декларантом таможенному органу сведений о товарах, об избранной таможенной процедуре и (или) иных сведений, необходимых для выпуска товаров. Таможенное декларирование осуществляется путем подачи в таможенные органы таможенной декларация – документа, составленного по установленной форме, содержащего сведения о товарах, об избранной таможенной процедуре и иные сведения, необходимые для выпуска товаров.

Товары подлежат таможенному декларированию при помещении под таможенную процедуру.

Субъекты декларирования:

– декларант;

– таможенный представитель, действующий от имени и по поручению декларанта.

Формы таможенного декларирования:

– письменная форма с использованием таможенной декларации;

– электронная форма с использованием таможенной декларации.

Лицо, перемещающее товар, и заявляемая таможенная процедура определяют вид таможенной декларации:

1) декларация на товары;

2) транзитная декларация;

3) пассажирская таможенная декларация;

4) декларация на транспортное средство.

В качестве декларации на товары могут использоваться транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) иные документы, содержащие сведения, необходимые для выпуска товаров, помещаемых под таможенные процедуры выпуска для внутреннего потребления или экспорта, при декларировании товаров, общая таможенная стоимость которых не превышает суммы, эквивалентной 1 000 евро, за исключением:

1) подакцизных товаров;

2) товаров, подлежащих лицензированию и (или) квотированию;

3) товаров, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации освобождаются от уплаты таможенных пошлин, налогов, за исключением предоставления тарифных преференций, а также товаров, ввозимых в адреса дипломатических или приравненных к ним представительств иностранных государств или вывозимых в адреса представительств Российской Федерации за рубежом;

4) валюты, ценных бумаг, драгоценных металлов и драгоценных камней.

В декларации на товары в кодированном виде указывается следующая информация:

1) заявляемая таможенная процедура;

2) сведения о декларанте, таможенном представителе, об отправителе и о получателе товаров;

3) сведения о транспортных средствах, используемых для международной перевозки товаров и (или) их перевозки по таможенной территории ЕАЭС под таможенным контролем;

4) сведения о транспортных средствах международной перевозки и (или) транспортных средствах, на которых товары перевозились (будут перевозиться) по таможенной территории ЕАЭС под таможенным контролем;

5) сведения о товарах:

– наименование;

– описание;

– классификационный код товаров по Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности;

– наименование страны происхождения;

– наименование страны отправления (назначения);

– описание упаковок (количество, вид, маркировка и порядковые номера);

– количество в килограммах (вес брутто и вес нетто) и в других единицах измерения;

– таможенная стоимость;

– статистическая стоимость;

6) сведения об исчислении таможенных платежей:

– ставки таможенных пошлин, налогов, таможенных сборов;

– применение льгот по уплате таможенных платежей;

– суммы исчисленных таможенных пошлин, налогов, таможенных сборов;

– курс валют, устанавливаемый в соответствии с законодательством государства-члена ЕАЭС и применяемый для исчисления таможенных платежей;

7) сведения о внешнеэкономической сделке и ее основных условиях;

8) сведения о соблюдении ограничений;

9) сведения о производителе товаров;

10) сведения, подтверждающие соблюдение условий помещения товаров под таможенную процедуру;

11) сведения о документах, представляемых в качестве подтверждения информации, указанной в декларации;

12) сведения о лице, составившем декларацию на товары;

13) место и дата составления декларации на товары.

Вместе с таможенной декларации таможенным органам необходимо предоставить документы, на основании которых была заполнена таможенная декларация:

1) документы, подтверждающие полномочия лица, подающего таможенную декларацию;

2) документы, подтверждающие совершение внешнеэкономической сделки, а в случае отсутствия внешнеэкономической сделки - иные документы, подтверждающие право владения, пользования и (или) распоряжения товарами, а также и иные коммерческие документы, имеющиеся в распоряжении декларанта;

3) транспортные (перевозочные) документы;

5) документы, подтверждающие соблюдение запретов и ограничений;

6) документы, подтверждающие соблюдение ограничений в связи с применением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер;

7) документы, подтверждающие страну происхождения товаров в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом;

8) документы, на основании которых был заявлен классификационный код товара по Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности;

9) документы, подтверждающие уплату и (или) обеспечение уплаты таможенных платежей;

10) документы, подтверждающие право на льготы по уплате таможенных платежей, на применение полного или частичного освобождения от уплаты таможенных пошлин, налогов в соответствии с таможенными процедурами, установленными настоящим Кодексом, либо на уменьшение базы (налоговой базы) для исчисления таможенных пошлин, налогов;

11) документы, подтверждающие изменение срока уплаты таможенных пошлин, налогов;

12) документы, подтверждающие заявленную таможенную стоимость товаров и выбранный метод определения таможенной стоимости товаров;

13) документ, подтверждающий соблюдение требований в области валютного контроля, в соответствии с валютным законодательством государств - членов ЕАЭС;

14) документ о регистрации и национальной принадлежности транспортного средства международной перевозки - в случае перевозки товаров автомобильным транспортом при их помещении под таможенную процедуру таможенного транзита.

Таблица 16

Сроки подачи таможенной декларации

Направление перемещения товара	Срок подачи таможенной декларации
Товары, ввезенные на таможенную территорию ЕАЭС	Подается до истечения срока временного хранения товаров
Товары, вывозимые с таможенной территории ЕАЭС	До их убытия с таможенной территории ЕАЭС

Декларантом могут выступать следующие лица, указанные в табл. 17.

Таблица 17

Декларант

Лицо государства-члена ЕАЭС	Иностранные лица	Для заявления таможенной процедуры таможенного транзита
Лицо, заключившее внешнеэкономическую сделку либо от имени (по поручению) которого эта сделка заключена; имеющее право владения, пользования и (или) распоряжения товарами – при отсутствии внешнеэкономической сделки	Физическое лицо, перемещающее товары для личного пользования; лицо, пользующееся таможенными льготами; организация, имеющая представительство, созданное на территории государства-члена ЕАЭС в установленном порядке, – при заявлении таможенных процедур временного ввоза, реэкспорта, а также таможенной процедуры выпуска для внутреннего потребления только в отношении товаров, ввозимых для собственных нужд таких представительств; лицо, имеющее право распоряжаться товарами не в рамках сделки, одной из сторон которой выступает лицо государства - члена ЕАЭС	Лицо государства-члена ЕАЭС Иностранные лица-перевозчик, в том числе таможенный перевозчик; экспедитор, если он является лицом государства-члена ЕАЭС

Место подачи таможенной декларации, порядок регистрации и случаи отказа в регистрации таможенной декларации представлены в табл. 18.

Таблица 18

Порядок регистрации и случаи отказа в регистрации таможенной декларации

Элемент таможенного декларирования	Характеристика
Место подачи таможенной декларации	Таможенная декларация подается декларантом или таможенным представителем таможенному органу, правомочному в соответствии с законодательством государств - членов ЕАЭС регистрировать таможенные декларации
Регистрация таможенной декларации	Таможенный орган регистрирует или отказывает в регистрации таможенной декларации в срок не более 2 (двух) часов с момента подачи таможенной декларации
Случаи отказа в регистрации таможенной декларации	1) таможенная декларация подана таможенному органу, не правомочному регистрировать таможенные декларации; 2) таможенная декларация подана не уполномоченным лицом; 3) в таможенной декларации не указаны необходимые сведения; 4) таможенная декларация не подписана либо не удостоверена надлежащим образом или составлена не по установленной форме; 5) в отношении декларируемых товаров не совершены действия, которые в соответствии с настоящим Кодексом должны совершаться до подачи или одновременно с подачей таможенной декларации

Особенности таможенного декларирования товаров

В зависимости от категорий товаров и лиц, их перемещающих могут быть установлены особенности таможенного декларирования товаров, в том числе в следующих случаях:

1) если декларант не располагает точными сведениями, необходимыми для таможенного декларирования – может быть подана неполная таможенная декларация

2) при регулярном перемещении через таможенную границу товаров одним и тем же лицом в течение определенного периода времени – может применяться периодическое таможенное декларирование

3) при перемещении товаров трубопроводным транспортом и по линиям электропередачи;

4) при перемещении товаров в несобранном или разобранном виде, в том числе некомплектном или незавершенном виде, в течение установленного периода времени.

Вопросы и задания

1. Дайте определение понятию «таможенное декларирование»?
2. Что является объектом декларирования?
3. Всегда ли товары подлежат декларированию?
4. В каких формах осуществляется декларирование?
5. Таможенная декларация подается в таможенный орган по месту регистрации декларанта?
6. Кто может осуществлять декларирование товаров?
7. Какие сведения указываются в декларации?
8. Рассмотрите вопрос декларирования товаров физическими лицами, каковы нормы беспошлинного перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС? Любые ли товары можно перевозить через таможенную границу ЕАЭС?

Тема 8. ТАМОЖЕННАЯ ИНФРАСТРУКТУРА

Институциональные условия для осуществления внешнеэкономической деятельности создает таможенная инфраструктура. Определения «таможенная инфраструктура», используемые в таможенном деле представлены в табл. 19.

Таблица 19

Таможенная инфраструктура

Таможенная инфраструктура		
Здания, сооружения, помещения, открытые площадки, оснащенные техническими средствами таможенного контроля, инженерными, информационными, телекоммуникационными системами и средствами их обеспечения, и объекты социального назначения, обеспечивающие деятельность таможенных органов	Совокупность мест перемещения товаров через таможенную границу, складов временного хранения, таможенных складов, свободных складов, магазинов беспошлинной торговли, а также административных зданий и помещений, технических средств таможенного и иных видов контроля, инженерных, информационных, телекоммуникационных систем и средств их обеспечения, объектов социального назначения, предназначенных для обеспечения деятельности таможенных органов и учреждений, входящих в систему таможенных служб государств-членов ЕАЭС.	Стационарные технические средства таможенного контроля, таможенные лаборатории, склады временного хранения и таможенные склады, учрежденные таможенными органами, а также административные здания, информационные системы, информационно-телекоммуникационные сети, сети связи, вычислительные центры таможенных органов

Таможенными органами в настоящее время реализуется концепция создания и развития таможенной инфраструктуры в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации. Места, приближенные к государственной границе Российской Федерации, – зоны пограничного и таможенного контроля вдоль государственной границы Российской Федерации; зоны таможенного контроля в морских, речных (озерных) портах и аэропортах, на территориях которых открыты пункты пропуска через государственную границу Российской Федерации; зоны таможенного контроля, прилегающие к таким портам, а также на территориях «сухих портов».

Элементы таможенной инфраструктуры могут располагаться в следующих местах:

1) места перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС;

2) места размещения таможенных органов и учреждений, входящих в систему таможенных органов государств-членов ЕАЭС;

3) иные места, на территории которых могут совершаться таможенные операции и может проводиться таможенный контроль.

Основными объектами таможенной инфраструктуры являются: пункты пропуска, таможенные склады, склады временного хранения.

Прибытие товаров на таможенную территорию государств-членов ЕАЭС и убытие товаров с таможенной территории государств-членов ЕАЭС осуществляется в местах перемещения товаров через таможенную границу Союза (в пунктах пропуска).

Пункты пропуска через внешнюю границу ЕАЭС классифицируются по виду международного сообщения на:

- автомобильные (автодорожные);
- железнодорожные;
- морские;
- речные (озерные);
- воздушные;
- пешеходные;
- смешанные.

Склад временного хранения – специально выделенное и обустроенное помещение или иное место, где осуществляется временное хранение товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС. На склад временного хранения помещаются товары и транспортные средства на временное хранение с момента их предъявления таможне до их выпуска под соответствующей таможенной процедурой.

Срок временного хранения товаров составляет 2 месяца.

Предельный срок временного хранения товаров не может превышать 4 (четыре) месяца, а в отношении международных почтовых отправлений, хранящихся в местах (учреждениях) международного почтового обмена, а

также не полученного или не востребованного пассажиром багажа, перемещаемого воздушным транспортом, - 6 (шесть) месяцев.

Товары, которые по истечении срока временного хранения не были заявлены к таможенной процедуре, задерживаются таможенными органами.

Таможенный склад – это специально определенные и обустроенные сооружения, помещения (части помещений) и (или) открытые площадки, предназначенные для хранения товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного склада.

Таблица 20

Виды таможенных складов

Тип таможенного склада	Характеристика
Открытого	Таможенный склад, доступный для хранения любых товаров и использования любыми лицами, обладающими полномочиями в отношении товаров.
Закрытого	Таможенный склад, предназначенный для хранения товаров владельца этого таможенного склада.

Обратим особое внимание, что таможенный склад, в отличие от склада временного хранения, является таможенной процедурой, при которой иностранные товары хранятся под таможенным контролем на таможенном складе в течение установленного срока без уплаты таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования. Максимальный срок нахождения товара на таможенном складе – 3 года.

К *субъектам таможенной инфраструктуры* относятся: таможенные представители, таможенные перевозчики, резиденты государств-членов ЕАЭС.

Таможенный перевозчик – это транспортная компания уполномоченная Федеральной таможенной службой (ФТС) для осуществления международных грузовых перевозок, при которой иностранные товары перевозятся по таможенной территории ЕАЭС без уплаты таможенных пошлин. ФТС ведет реестр таможенных перевозчиков, а транспортной компании выдает свидетельство о включении в реестр таможенных перевозчиков.

Таможенный перевозчик осуществляет перевозку товаров, находящихся под таможенным контролем, по таможенной территории ЕАЭС.

Условия включения юридического лица в реестр таможенных перевозчиков:

1) осуществление деятельности по перевозке грузов в течение не менее 2 лет на день обращения в таможенный орган;

2) обеспечение исполнения обязанностей юридического лица, осуществляющего деятельность в сфере таможенного дела, в размере, эквивалентном 200000 евро, а если Комиссией определен иной размер обеспечения, – в размере, определенном Комиссией;

3) наличие разрешительного документа на осуществление деятельности по перевозке грузов, если такой вид деятельности требует наличия указанного документа в соответствии с законодательством государств-членов;

4) нахождение в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или аренде используемых для перевозки товаров транспортных средств, в том числе транспортных средств, пригодных для перевозки товаров под таможенными пломбами и печатями;

5) отсутствие на день обращения в таможенный орган не исполненной в установленный срок обязанности по уплате таможенных платежей, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, пеней, процентов;

6) соответствие иным требованиям и соблюдение иных условий, которые устанавливаются законодательством государств-членов.

Таможенный представитель – юридическое лицо государства-члена ЕАЭС, совершающее от имени и по поручению декларанта или иного заинтересованного лица таможенные операции в соответствии с таможенным законодательством ЕАЭС.

Юридическое лицо признается таможенным представителем после включения в реестр таможенных представителей.

Таможенный представитель совершает от имени и по поручению декларанта или иных заинтересованных лиц таможенные операции в соответствии с таможенным законодательством ЕАЭС на территории государства-члена ЕАЭС, таможенным органом которого он включен в реестр таможенных представителей.

Отношения таможенных представителей с декларантами или иными заинтересованными лицами строятся на договорной основе.

Условия включения в реестр таможенных представителей:

1) наличие договора страхования риска гражданской ответственности таможенного представителя, которая может наступить вследствие причинения вреда имуществу представляемых лиц или нарушения договоров с этими лицами, на страховую сумму, определяемую законодательством государств-членов;

2) обеспечение исполнения обязанностей юридического лица, осуществляющего деятельность в сфере таможенного дела, в размере, определяемом Комиссией, а в отношении юридического лица, сфера деятельности которого в качестве таможенного представителя будет ограничена совершением таможенных операций в отношении товаров, не облагаемых вывозными таможенными пошлинами и помещаемых под таможенную процедуру экспорта, - в размере, определяемом законодательством государств-членов;

3) отсутствие на день обращения в таможенный орган о включении в реестр таможенных представителей не исполненной в установленный срок

обязанности по уплате таможенных платежей, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, пеней, процентов;

4) соответствие иным требованиям и соблюдение иных условий, которые установлены законодательством государств-членов.

Приоритетным направлением развития таможенной инфраструктуры является расширение транспортно-логистической инфраструктуры, под которой понимается технологический комплекс, предназначенный для организации движения товаров и оказания транспортно-логистических услуг (железнодорожные и внутренние водные пути, автомобильные дороги, тоннели, эстакады, мосты, складские и контейнерные терминалы, транспортно-логистические комплексы, а также здания, сооружения, устройства и оборудование, обеспечивающие функционирование объектов транспортно-логистической инфраструктуры).

В местах, приближенных к государственной границе создаются таможенные логистические терминалы (ТЛТ). Таможенно-логистический терминал (ТЛТ) – это комплекс зданий, сооружений, территорий, объединенных в единое целое, в пределах которого оказываются услуги, связанные с таможенным оформлением товаров и транспортных средств, их хранением, транспортировкой вглубь страны, а также иные сопутствующие услуги, расположенный в непосредственной близости от пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации.

ТЛТ обладает собственной инфраструктурой, которая включает в себя:

- подъездные пути;
- открытые площадки для размещения транспорта и грузов;
- оборудование для взвешивания и погрузки;
- административные здания и офисные помещения;
- склады;
- холодильные и морозильные камеры;
- лаборатории;
- информационный центр и т.д.

Вопросы и задания

1. Дайте определение «таможенная инфраструктура», какие функции она выполняет?
2. Назовите объекты таможенной инфраструктуры, дайте их краткую характеристику?
3. Назовите субъекты таможенной инфраструктуры, дайте их краткую характеристику?
4. Каковы современные тенденции развития таможенной инфраструктуры?
5. Опишите таможенную инфраструктуру Челябинской области.

ПРИЛОЖЕНИЯ

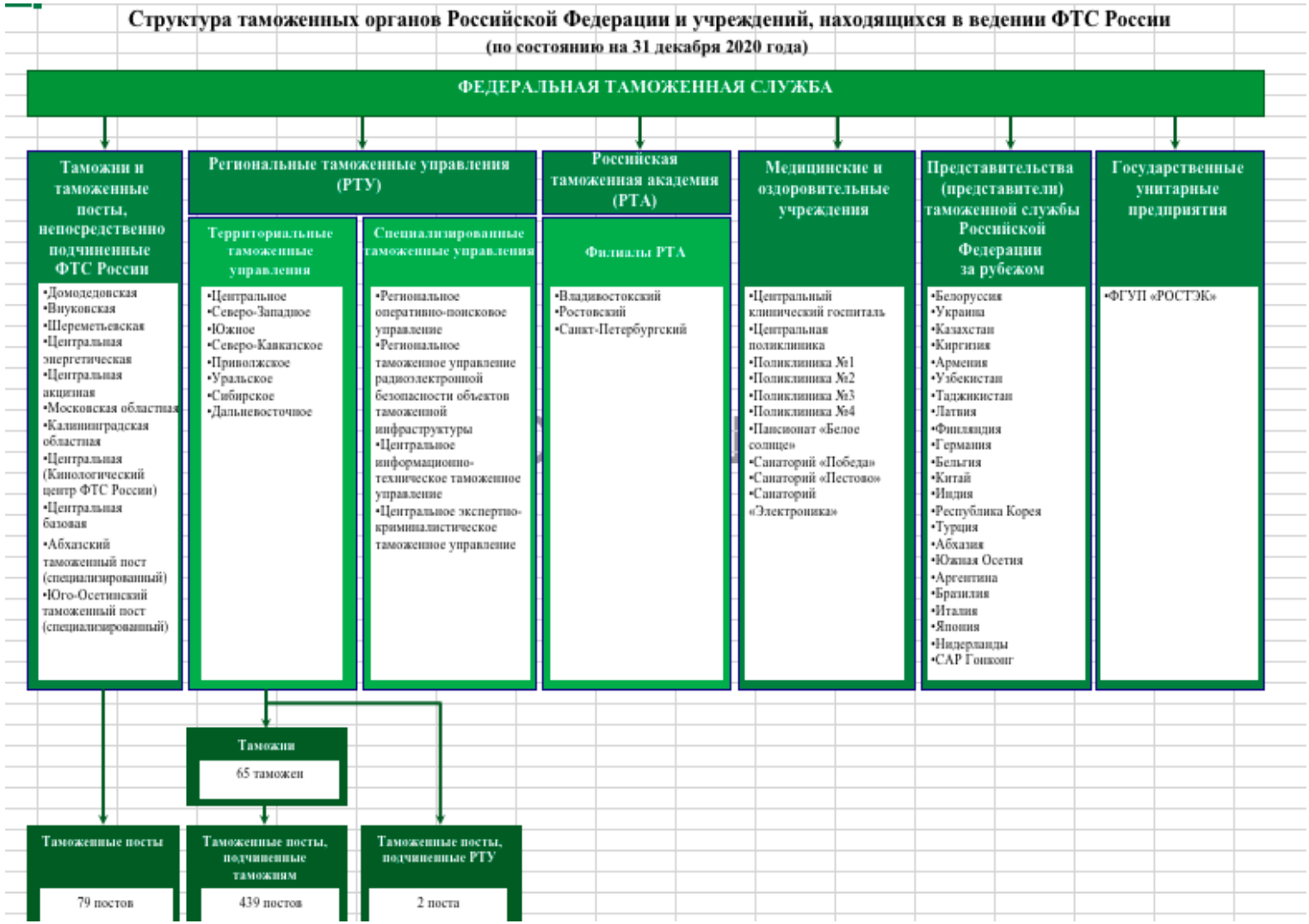
Приложение А

Территориально-структурное деление таможенных органов Российской Федерации

Страница 1

Приложение Б

Структура таможенных органов Российской Федерации и учреждений, находящихся в ведении ФТС России



Приложение В

Перечень наименее развитых стран и развивающихся стран – пользователей единой системы тарифных преференций Евразийского экономического союза

Перечень наименее развитых стран	Перечень развивающихся стран
1. Республика Ангола 2. Исламская Республика Афганистан 3. Бангладеш 4. Республика Бенин 5. Буркина Фасо 6. Бурунди 7. Бутан 8. Республика Вануату 9. Гаити 10. Гамбия 11. Гвинея 12. Республика Гвинея-Бисау 13. Джибути 14. Замбия 15. Йеменская Республика 16. Камбоджа 17. Республика Кирибати 18. Демократическая Республика Конго 19. Союз Коморских Островов 20. Лаосская Народно-Демократическая Республика 21. Лесото 22. Либерия 23. Мавритания 24. Мадагаскар 25. Малави 26. Мали 27. Мозамбик 28. Мьянма 29. Непал 30. Нигер 31. Руанда 31.1. Палестина (в соответствии с Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 20 декабря 1988 г. № 43/178)	1. Албания 2. Алжир 3. Ангилья 4. Антигуа и Барбуда 5. Аргентина 6. Аруба 7. Багамские острова 8. Барбадос 9. Бахрейн 10. Белиз 11. Бермудские острова 12. Боливия 13. Босния и Герцеговина 14. Ботсвана 15. Бразилия 16. Британские Виргинские острова 17. Бруней 18. Венесуэла 19. Вьетнам 20. Габон 21. Гайана 22. Гана 23. Гватемала 24. Гондурас 25. Специальный административный район Китая Гонконг 26. Гренада 27. Доминика 28. Доминиканская Республика 29. Египет 30. Зимбабве 31. Индия 32. Индонезия 33. Иордания 34. Иракская Республика 35. Иран 36. Республика Кабо Верде

Перечень наименее развитых стран	Перечень развивающихся стран
32. Демократическая Республика Сан-Томе и Принсипи 33. Республика Сенегал 34. Соломоновы острова 35. Сомали 36. Судан 37. Республика Сьерра-Леоне 38. Танзания 39. Демократическая Республика Восточный Тимор 40. Того 41. Тувалу 42. Уганда 43. Центрально-Африканская Республика 44. Чад 45. Экваториальная Гвинея 46. Эритрея 47. Эфиопия 48. Республика Южный Судан	37. Каймановы острова 38. Камерун 39. Катар 40. Кения 41. Китай 42. Корейская Народно-Демократическая Республика 43. Колумбия 44. Конго 45. Республика Корея 46. Коста-Рика 47. Кот-д'Ивуар 48. Куба 49. Кувейт 50. Кука острова 51. Ливан 52. Ливия 53. Маврикий 54. Македония 55. Малайзия 56. Мальдивская Республика 57. Марокко 58. Республика Маршалловы острова 59. Мексика 60. Федеративные штаты Микронезии 61. Монголия 62. Монтсеррат 63. Намибия 64. Республика Науру 65. Нигерия 66. Никарагуа 67. Ниуэ 68. Объединенные Арабские Эмираты 69. Султанат Оман 70. Острова Св. Елены 71. Острова Теркс и Кайкос 72. Пакистан 73. Панама 74. Независимое государство Папуа – Новая Гвинея

Перечень наименее развитых стран	Перечень развивающихся стран
	75. Парагвай 76. Перу 77. Сальвадор 78. Независимое Государство Самоа 79. Саудовская Аравия 80. Свазиленд 81. Республика Сейшельские Острова 82. Сент -Винсент и Гренадины 83. Сент -Китс и Невис 84. Сент -Люсия 85. Республика Сербия 86. Сингапур 87. Сирия 88. Суринам 89. Таиланд 90. Токелау 91. Королевство Тонга 92. Тринидад и Тобаго 93. Тунис 94. Турция 95. Уругвай 96. Суверенная Демократическая Республика Фиджи 97. Филиппины 98. Хорватия 99. Республика Черногория 100. Чили 101. Демократическая Социалистическая Республика Шри -Ланка 102. Эквадор 103. Южно-Африканская Республика 104. Ямайка

Приложение Г

Таблица П1

Таможенные процедуры

№	Вид таможенной процедуры	Характеристика таможенной процедуры	Размер таможенной пошлины, подлежащий уплате
1	Выпуск для внутреннего потребления	Таможенная процедура, при помещении под которую иностранные товары находятся и используются на таможенной территории ЕАЭС без ограничений по их пользованию и распоряжению, если иное не установлено ТК ТС	В полном объеме
2	Экспорт	Таможенная процедура, при помещении под которую иностранные товары находятся и используются на таможенной территории ЕАЭС без ограничений по их пользованию и распоряжению	В полном объеме
3	Таможенный транзит	Таможенная процедура, в соответствии с которой товары перевозятся под таможенным контролем по таможенной территории ЕАЭС, в том числе через территорию государства, не являющегося членом ЕАЭС, от таможенного органа отправления до таможенного органа назначения без уплаты таможенных пошлин, налогов с применением запретов и ограничений, за исключением мер нетарифного и технического регулирования	Без уплаты таможенных пошлин, налогов с применением запретов и ограничений, за исключением мер нетарифного и технического регулирования
4	Таможенный склад	Таможенная процедура, при которой иностранные товары хранятся под таможенным контролем на таможенном складе в течение установленного срока без уплаты таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования	Без уплаты таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования
5	Переработка на таможенной территории	Таможенная процедура, при которой иностранные товары используются для совершения операций по переработке на таможенной территории ЕАЭС в установленные сроки с полным условным освобождением от уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования с последующим вывозом продуктов переработки за пределы таможенной территории ЕАЭС	Полным условным освобождением от уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования с последующим вывозом продуктов переработки за пределы таможенной территории ЕАЭС

Продолжение табл. П1

№	Вид таможенной процедуры	Характеристика таможенной процедуры	Размер таможенной пошлины, подлежащий уплате
6	Переработка вне таможенной территории	Таможенная процедура, при которой товары ЕАЭС вывозятся с таможенной территории ЕАЭС с целью совершения операций по переработке вне таможенной территории ЕАЭС в установленные сроки с полным условным освобождением от уплаты вывозных таможенных пошлин и без применения мер нетарифного регулирования с последующим ввозом продуктов переработки на таможенную территорию ЕАЭС	Условное освобождение от уплаты вывозных таможенных пошлин и без применения мер нетарифного регулирования с последующим ввозом продуктов переработки на таможенную территорию ЕАЭС
7	Переработка для внутреннего потребления	Таможенная процедура, при которой иностранные товары используются для совершения операций по переработке на таможенной территории ЕАЭС в установленные сроки без уплаты ввозных таможенных пошлин, с применением запретов и ограничений, а также ограничений в связи с применением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер при условии последующего помещения продуктов переработки под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления с уплатой ввозных таможенных пошлин по ставкам, применяемым к продуктам переработки	Без уплаты ввозных таможенных пошлин, с применением запретов и ограничений, а также ограничений в связи с применением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер при условии последующего помещения продуктов переработки под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления с уплатой ввозных таможенных пошлин по ставкам, применяемым к продуктам переработки
8	Временный ввоз (допуск)	Таможенная процедура, при которой иностранные товары используются в течение установленного срока на таможенной территории ЕАЭС с условным освобождением, полным или частичным, от уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования с последующим помещением под таможенную процедуру реэкспорта	С условным освобождением, полным или частичным, от уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования с последующим помещением под таможенную процедуру реэкспорта

Продолжение табл. П1

№	Вид таможенной процедуры	Характеристика таможенной процедуры	Размер таможенной пошлины, подлежащий уплате
9	Временный вывоз	Таможенная процедура, при которой товары ЕАЭС вывозятся и используются в течение установленного срока за пределами таможенной территории ЕАЭС с полным освобождением от уплаты вывозных таможенных пошлин и без применения мер нетарифного регулирования с последующим помещением под таможенную процедуру реимпорта	Освобождение от уплаты вывозных таможенных пошлин и без применения мер нетарифного регулирования с последующим помещением под таможенную процедуру реимпорта
10	Реимпорт	Таможенная процедура, при которой товары, ранее вывезенные с таможенной территории ЕАЭС, ввозятся обратно на таможенную территорию ЕАЭС в сроки, установленные статьей 293 настоящего Кодекса без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования	Без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования
11	Реэкспорт	Таможенная процедура, при которой товары, ранее ввезенные на таможенную территорию ЕАЭС, либо продукты переработки товаров, помещенных под таможенную процедуру переработки на таможенной территории, вывозятся с этой территории без уплаты и (или) с возвратом уплаченных сумм ввозных таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования	Без уплаты и (или) с возвратом уплаченных сумм ввозных таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования
12	Беспошлинная торговля	Таможенная процедура, при которой товары реализуются в розницу в магазинах беспошлинной торговли физическим лицам, выезжающим с таможенной территории ЕАЭС, либо иностранным дипломатическим представительствам, приравненным к ним представительствам международных организаций, консульским учреждениям, а также дипломатическим агентам, консульским должностным лицам и членам их семей, которые проживают вместе с ними, без уплаты таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования	Без уплаты таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования

Окончание табл. П1

№	Вид таможенной процедуры	Характеристика таможенной процедуры	Размер таможенной пошлины, подлежащий уплате
13	Уничтожение	Таможенная процедура, при которой иностранные товары уничтожаются под таможенным контролем без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования. Под уничтожением товаров понимаются обезвреживание, полное уничтожение или иное приведение товаров в состояние, при котором они частично или полностью утрачивают свои потребительские и (или) иные свойства и не могут быть восстановлены в первоначальном состоянии экономически выгодным способом	Без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования
14	Отказ в пользу государства	Таможенная процедура, при которой иностранные товары безвозмездно передаются в собственность государства - члена ЕАЭС без уплаты таможенных платежей и без применения мер нетарифного регулирования	Без уплаты таможенных платежей и без применения мер нетарифного регулирования
15	Свободная таможенная зона	Таможенная процедура, при которой товары размещаются и используются в пределах территории СЭЗ или ее части без уплаты таможенных пошлин, налогов, а также без применения мер нетарифного регулирования в отношении иностранных товаров и без применения запретов и ограничений в отношении товаров ЕАЭС	Без уплаты таможенных пошлин, налогов, а также без применения мер нетарифного регулирования в отношении иностранных товаров и без применения запретов и ограничений в отношении товаров ЕАЭС
16	Свободный склад	Таможенная процедура, при которой товары размещаются и используются на свободном складе без уплаты таможенных пошлин, налогов, а также без применения мер нетарифного регулирования в отношении иностранных товаров и без применения запретов и ограничений в отношении товаров ЕАЭС	Без уплаты таможенных пошлин, налогов, а также без применения мер нетарифного регулирования в отношении иностранных товаров и без применения запретов и ограничений в отношении товаров ЕАЭС
17	Специальная таможенная процедура	Таможенная процедура, определяющая для таможенных целей требования и условия пользования и (или) распоряжения отдельными категориями товаров на таможенной территории ЕАЭС или за ее пределами.	Без уплаты таможенных пошлин, налогов, а также без применения мер нетарифного регулирования в отношении иностранных товаров и без применения запретов и ограничений в отношении товаров

Таблица П2

Формы таможенного контроля

Форма таможенного контроля	Характеристика
1. Проверка документов и сведений	Таможенные органы проверяют документы и сведения, представленные при совершении таможенных операций, с целью установления достоверности сведений, подлинности документов и (или) правильности их заполнения и (или) оформления. Проверка достоверности сведений, представленных таможенным органам при совершении таможенных операций, осуществляется путем их сопоставления с информацией, полученной из других источников, анализа сведений таможенной статистики, обработки сведений с использованием информационных технологий, а также другими способами, не запрещенными таможенным законодательством ЕАЭС
2. Устный опрос	При совершении таможенных операций должностные лица таможенных органов вправе проводить устный опрос физических лиц, их представителей, а также лиц, являющихся представителями организаций, обладающими полномочиями в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу, без оформления объяснений указанных лиц в письменной форме
3. Получение объяснений	Представляет собой получение должностными лицами таможенного органа от перевозчиков, декларантов и иных лиц, располагающих сведениями об обстоятельствах, имеющих значение для осуществления таможенного контроля, необходимой информации в сфере таможенного дела. Объяснения оформляются в письменной форме. При необходимости вызова лица для получения объяснений таможенный орган оформляет уведомление в письменной форме, которое вручается вызываемому лицу
4. Таможенное наблюдение	Представляет собой гласное, целенаправленное, систематическое или разовое, непосредственное или опосредованное визуальное наблюдение, в том числе с применением технических средств, должностными лицами таможенных органов за перевозкой товаров, в том числе транспортных средств, находящихся под таможенным контролем, совершением с ними грузовых и иных операций
5. Таможенный осмотр	Таможенный осмотр – внешний визуальный осмотр товаров, в том числе транспортных средств, багажа физических лиц, а также грузовых емкостей, таможенных пломб, печатей и иных средств идентификации, без вскрытия транспортных средств, упаковки товаров, демонтажа и нарушения целостности обследуемых объектов и их частей иными способами. Таможенный осмотр должностными лицами таможенного органа товаров, в том числе транспортных средств международной перевозки, международных почтовых отправлений и багажа

Продолжение табл. П2

Форма таможенного контроля	Характеристика
	физических лиц, осуществляется с целью получения подтверждения сведений о характере, происхождении, состоянии и количестве товаров, находящихся под таможенным контролем, о наличии на товарах, транспортных средствах и их грузовых помещениях таможенных пломб, печатей и других наложенных средств идентификации
6. Таможенный досмотр	Таможенный досмотр – действия должностных лиц таможенных органов, связанные со вскрытием упаковки товаров или грузового помещения транспортного средства либо емкостей, контейнеров и иных мест, где находятся или могут находиться товары, с нарушением наложенных на них таможенных пломб или иных средств идентификации, разборкой, демонтажом или нарушением целостности обследуемых объектов и их частей иными способами
7. Личный таможенный досмотр	Личный таможенный досмотр является исключительной формой таможенного контроля, который проводится по письменному решению руководителя (начальника) таможенного органа, уполномоченного им заместителя руководителя (начальника) таможенного органа либо лиц, их замещающих, при наличии достаточных оснований полагать, что физическое лицо, следующее через таможенную границу и находящееся в зоне таможенного контроля или транзитной зоне международного аэропорта, скрывает при себе и добровольно не выдает товары, перемещаемые с нарушением таможенного законодательства ЕАЭС
8. Проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков	Таможенные органы проводят проверку наличия на товарах или на их упаковке специальных марок, идентификационных знаков или обозначений товаров иными способами, используемых для подтверждения легальности их ввоза на таможенную территорию ЕАЭС в случаях, предусмотренных таможенным законодательством ЕАЭС и (или) законодательством государств - членов ЕАЭС. Отсутствие на товарах специальных марок, идентификационных знаков или обозначений товаров иными способами рассматривается как ввоз товаров на таможенную территорию ЕАЭС, осуществленный без совершения таможенных операций и выпуска товаров, если лицо, у которого такие товары обнаружены, декларант либо иное заинтересованное лицо не докажут обратное
9. Таможенный осмотр помещений и территорий	Таможенный осмотр помещений и территорий проводится в целях подтверждения наличия товаров, находящихся под таможенным контролем, в том числе условно выпущенных, в местах временного хранения, таможенных складах, в помещениях магазина беспошлинной торговли и иных местах, где могут находиться товары под таможенным контролем, а также у лиц, у которых должны находиться товары в соответствии с условиями таможенных процедур

Окончание табл. П2

Форма таможенного контроля	Характеристика
10. Учет товаров, находящихся под таможенным контролем	Таможенные органы ведут учет товаров, находящихся под таможенным контролем, и совершаемых с ними таможенных операций, в том числе с использованием информационных систем и технологий
11. Проверка системы учета товаров и отчетности	Лица, осуществляющие деятельность в сфере таможенного дела, пользующиеся специальными упрощениями, а также пользующиеся и (или) владеющие иностранными товарами, по требованию таможенных органов обязаны представлять в таможенные органы отчетность о хранящихся, перевозимых, реализуемых, перерабатываемых и (или) используемых товарах, а также о совершенных таможенных операциях. Проверка системы учета товаров и отчетности как форма таможенного контроля проводится в отношении лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, уполномоченных экономических операторов, а также в отношении товаров, помещенных под таможенные процедуры переработки на таможенной территории, переработки вне таможенной территории, переработки для внутреннего потребления, временного ввоза (допуска), свободной таможенной зоны, свободного склада и выпуска для внутреннего потребления с предоставлением льгот по уплате таможенных пошлин, налогов, сопряженных с ограничениями по пользованию и (или) распоряжению этими товарами
12. Таможенная проверка	Таможенная проверка проводится таможенными органами в целях проверки соблюдения лицами требований, установленных таможенным законодательством ЕАЭС и законодательством государств – членов ЕАЭС. Таможенная проверка проводится таможенным органом государства-члена ЕАЭС в отношении (у) проверяемых лиц, созданных и (или) зарегистрированных в соответствии с законодательством этого государства – члена ЕАЭС. Под проверяемыми лицами понимаются: декларант; таможенный представитель; перевозчик, в том числе таможенный перевозчик; лицо, обладающее полномочиями в отношении товаров после их выпуска, или его представитель; лицо, осуществляющее временное хранение товаров; владельцы магазинов беспошлинной торговли, таможенных и иных складов; уполномоченный экономический оператор; иные лица, напрямую или косвенно участвовавшие в сделках с товарами, помещенными под соответствующую таможенную процедуру; лицо, в отношении которого имеется информация, что в его владении и (или) пользовании находятся (находились) товары с нарушением порядка, предусмотренного ТК ТС, в том числе незаконно перемещенные через таможенную границу

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Альбеков, А.У. Таможенная логистика: учебное пособие для вузов по специальности 080115 «Таможенное дело» / А.У. Альбеков, С.Н. Гамидуллаев, А.В. Парфенов. – СПб.: Троицкий мост, 2013. – 175 с.

2. Андрейчук, Е.Л. Экономика таможенного дела: учебник / Е.Л. Андрейчук, В.Ю. Дианова, В.П. Смирнов. Российская таможенная академия; Владивостокский филиал. – Владивосток: ВФ РТА, 2006. – 304 с.

3. Бабин, Э.П. Основы внешнеэкономической политики: учебник / Э.П. Бабин. – М.: Экономика, 1998. – 255 с.

4. Бахрамов, Ю.М. Организация внешнеэкономической деятельности: учебник / Ю.М. Бахрамов, В.В. Глухов. – М.: ИНФРА-М, 2005. – 250 с.

5. Бондаренко, Н.П. Таможенно-тарифное регулирование ВЭД: учебное пособие / Н.П. Бондаренко. – Ростов-на-Дону: Издательский центр Март, 2007. – 240 с.

6. Внешнеэкономическая деятельность: учебник для вузов / Л.Е. Стровский, С.К. Казанцев, Е.А. Паршина и др. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2003. – 847 с.

7. Грачев, Ю.Н. Внешнеэкономическая деятельность: учебное пособие / Ю.Н. Грачев. – М.: Приор, 2005. – 354 с.

8. Дегтярев, О.И. Внешнеэкономическая деятельность: учебник / О.И. Дегтярев, Т.Н. Полянова, С.В. Саркисов. – М.: Экзамен, 2000. – 512 с.

9. Демичев, А.А. Основы таможенного дела. [Электронный ресурс] / А.А. Демичев, А.С. Логинова. – Электрон. дан. – СПб.: ИЦ Интермедия, 2015. – 188 с. – Режим доступа: http://e.lanbook.com/book/55320 – Загл. с экрана.

10. Жиряева, Е.В. Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности. [Электронный ресурс] – Электрон. дан. – СПб.: ИЦ Интермедия, 2014. – 206 с. – Режим доступа: http://e.lanbook.com/book/55352 – Загл. с экрана.

11. Иванов, И.Н. Внешнеэкономическая деятельность предприятия /– М.: ИНФРА-М, 2012. – 297 с.

12. Киреев, А.П. Международная экономика: в 2 ч.: учебное пособие для вузов. – М.: Международные отношения, 2007. – 457 с.

13. Кисловский, Ю.Г. История таможенного дела и таможенной политики России: учебник. [Электронный ресурс] – Электрон. дан. – М.: РТА, 2010. – 244 с. – Режим доступа: http://e.lanbook.com/book/74040 – Загл. с экрана.

14. Малышенко, Ю.В. Таможенное декларирование и предварительное информирование в электронной форме. [Электронный ресурс] – Электрон. дан. – СПб.: ИЦ Интермедия, 2012. – 326 с. – Режим доступа: http://e.lanbook.com/book/55342 – Загл. с экрана.

15. Минакова, И.В. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств. [Электронный ресурс] / И.В. Минакова, М.Е. Тихомиров, В.В. Коварда. – Электрон. дан. – СПб.: ИЦ Интермедия, 2014. – 192 с. – Режим доступа: http://e.lanbook.com/book/55334 – Загл. с экрана.

16. Молчанова, О.В. Таможенное дело: учебник / О.В. Молчанова, М.В. Коган – М.: ОАО «Издательство «Экономика», 2005. – 687 с.

17. Немирова, Г.И. Экономика таможенного дела: учебное пособие для вузов по специальности 036401 «Таможенное дело» / Г.И. Немирова, Ю.В. Рожкова. – СПб.: Троицкий мост, 2013. – 310 с.

18. Новиков, В.Е. Таможенная пошлина как инструмент государственного регулирования экономики: монография / В.Е. Новиков и др. – М.: РИО РТА, 2006. – 248 с.

19. Основы таможенного дела: учебное пособие: в 2 т. / под общ. ред. Ю.Ф. Азарова. – М.: РТА, 2005. – 345 с.

20. Основы таможенного дела: учебник / под ред. В.Г. Драганова. – М.: РТА, 2003. – 687 с.

21. Основы таможенного дела: учебник. [Электронный ресурс] – Электрон. дан. – М.: РТА, 2012. – 366 с. – Режим доступа: http://e.lanbook.com/book/74153 – Загл. с экрана.

22. Прокопович, Г.А. Таможенный менеджмент, учебное пособие. [Электронный ресурс] / Г.А. Прокопович, Е.Н. Соловьев. – Электрон. дан. – СПб.: ИЦ Интермедия, 2015. – 264 с. – Режим доступа: http://e.lanbook.com/ book/90266 – Загл. с экрана.

23. Сальников, К.А. Декларирование товаров и транспортных средств. [Электронный ресурс] – Электрон. дан. – СПб.: ИЦ Интермедия, 2015. – 228 с. – Режим доступа: http://e.lanbook.com/book/55326 – Загл. с экрана.

24. Свинухов, В.Г. Таможенно-тарифное регулирование ВЭД и таможенная стоимость: учебник / В.Г. Свинухов. – М.: Экономист, 2005. – 247 с.

25. Соломеин, А.Ю. История таможенного дела и таможенной политики России. [Электронный ресурс] – Электрон. дан. – СПб.: ИЦ Интермедия, 2014. – 248 с. – Режим доступа: http://e.lanbook.com/book/55328 – Загл. с экрана.

26. Старикова, О.Г. Основы таможенного дела. [Электронный ресурс] – Электрон. дан. – СПб.: ИЦ Интермедия, 2014. – 408 с. – Режим доступа: http://e.lanbook.com/book/55337 – Загл. с экрана.

27. Старикова, О.Г. Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности. [Электронный ресурс] – Электрон. дан. – СПб.: ИЦ Интермедия, 2015. – 180 с. – Режим доступа: http://e.lanbook.com/book/55659 – Загл. с экрана.

28. Таможенная стоимость: учебник / под ред. В.А. Шамахова. – М.: Издательство «Софт», 2007. – 390 с.

29. Таможенное дело: учебное пособие / под ред. В.Ф. Салийчука. – Курган: Изд-во Курганского гос. университета, 2007. –265 с.

30. Темнышева, Е.П Внешнеэкономическая деятельность предприятия/ – М.: ИНФРА-М, 2012. – 268 с.

31. Тихомиров М. Е. Понятие и сущность таможенно-логистического терминала // Вопросы экономики и управления. – 2016. – № 3. – С. 97-99.

32. Тихомиров, М.Е. Технологии таможенного контроля. [Электронный ресурс] / М.Е. Тихомиров, К.В. Басарева, В.В. Коварда, Н.Е. Цуканова. – Электрон. дан. – СПб.: ИЦ Интермедия, 2014. – 176 с. – Режим доступа: http://e.lanbook.com/book/55315 – Загл. с экрана.

33. Черныш, А.Я. Экономика таможенного дела: учебник / А.Я. Черныш и др.; под общ. ред. А.Я. Черныша; Изд.: РТА (Российская таможенная академия), 2013. – 428 с. ISBN 978-5-9590-0737-9

34. Черныш, А.Я. Основы экономики таможенного дела: учебное пособие/ А.Я. Черныш, Е.Г. Анисимов, А.В. Баранова и др.; Изд.: РТА (Российская таможенная академия), 2012. – 206 с.

35. Чигак, В.П. Таможенное регулирование внешнеэкономической деятельности (в схемах и определениях). – М.: СофтИздат, 2008 – 88 с.

36. Эриашвили, Н.Д. Таможенное дело: учебник для вузов по специальностям 030501 «Юриспруденция», 350900 «Таможенное дело» / Н.Д. Эриашвили и др.; под ред. Н.Д. Эриашвили. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2011. – 375 с.

Учебное издание

Степанов Евгений Александрович,
Килина Ирина Петровна,
Несытых Ксения Юрьевна

ТАМОЖЕННОЕ ДЕЛО

Учебное пособие

Под редакцией Е.А. Степанова

Техн. редактор *А.В. Миних*

Издательский центр Южно-Уральского государственного университета

Подписано в печать 31.05.2021. Формат 60×84 1/16. Печать цифровая.
Усл. печ. л. 5,35. Тираж 30 экз. Заказ 144/261.

Отпечатано в типографии Издательского центра ЮУрГУ.
454080, г. Челябинск, проспект Ленина, 76.