

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Южно-Уральский государственный университет
Кафедра «Таможенное дело»

У9(2)8.я7
С794

Е.А. Степанов, И.П. Килина, К.Ю. Несытых

ТАМОЖЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В СИСТЕМЕ ВТО

Учебное пособие

Челябинск
Издательский центр ЮУрГУ
2021

ББК У9(2)843.я7
С794

*Одобрено
учебно-методической комиссией
высшей школы экономики и управления*

*Рецензенты:
Е.С. Голубцова, А.Е. Смекалин*

Степанов Е.А.

С794 Таможенное регулирование в системе ВТО: учебное пособие/ Е.А. Степанов, И.П. Килина, К.Ю. Несытых. – Челябинск: Издательский центр ЮУрГУ, 2021. – 84 с.

В учебном пособии по дисциплине «Таможенное регулирование в системе ВТО» приведены теоретические материалы по темам: ВТО как институт регулирования мировой экономики, Генеральное соглашение по тарифам и торговле: цели, задачи, область применения; таможенно-тарифные инструменты и ограничения в системе ВТО; нетарифные ограничения ВТО; процедура присоединения к ВТО; урегулирование споров в ВТО. Учебное пособие предназначено для студентов специальности «Таможенное дело», а также студентов экономических направлений, изучающих таможенное дело и внешнеэкономическую деятельность организации, а также для участников внешнеэкономической деятельности.

ББК У9(2)843.я7

© Издательский центр ЮУрГУ, 2021

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	4
Тема 1. WTO как институт регулирования мировой экономики.....	5
Тема 2. Генеральное соглашение по тарифам и торговле: цели, задачи, область применения	19
Тема 3. Таможенно-тарифные инструменты и ограничения в системе WTO.....	27
Тема 4. Нетарифные ограничения WTO	39
Тема 5. Процедура присоединения к WTO.....	48
Тема 6. Урегулирование споров в WTO.....	55
Приложения	60
Библиографический список.....	83

ВВЕДЕНИЕ

Дисциплина «Таможенное регулирование в системе ВТО» является курсом, формируемым профессиональные компетенции у студентов специальности 38.05.02 «Таможенное дело», расширяет область профессиональной деятельности выпускников и формирует системное мышление в области таможенного дела, масштабируя знание системы таможенного регулирования в ЕАЭС на мировой уровень.

Содержание учебного пособия соответствует требованиям федерального государственного образовательного стандарта по специальности 38.05.02 «Таможенное дело». Целью курса является приобретение знаний и умений по ряду общекультурных и профессиональных компетенций, предусмотренных образовательным стандартом.

В учебном пособии рассмотрены следующие темы: ВТО как институт регулирования мировой экономики, Генеральное соглашение по тарифам и торговле: цели, задачи, область применения; таможенно-тарифные инструменты и ограничения в системе ВТО; нетарифные ограничения ВТО; процедура присоединения к ВТО; урегулирование споров в ВТО.

Учебное пособие предназначено для студентов специальности таможенного дела 38.05.02 «Таможенное дело», а также может быть полезным для студентов экономических направлений, изучающих таможенное дело и внешнеэкономическую деятельность организации, а также участников внешнеэкономической деятельности.

Тема 1. ВТО КАК ИНСТИТУТ РЕГУЛИРОВАНИЯ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ

1.1. Сущность ВТО

Всемирная торговая организация (ВТО) – единственная глобальная международная организация, определяющая правила торговли между странами. В ее основе лежат соглашения ВТО, согласованные и подписанные большинством торговых стран мира и ратифицированные их парламентами. Цель организации состоит в обеспечении плавного, предсказуемого и свободного торгового потока.

Всемирная торговая организация была создана в результате многолетних переговоров в рамках Уругвайского раунда, который завершился в декабре 1993 года.

Официально ВТО образована на конференции в Марракеше в апреле 1994 года (начала функционирование с 1 января 1995 г.) Соглашением об учреждении ВТО, известным также как Марракешское соглашение, включающее:

1. Марракешскую декларацию.
2. Решение о принятии соглашения об учреждении всемирной торговой организации и присоединении к нему.
3. Марракешское соглашение об учреждении всемирной торговой организации.
4. Приложения к соглашению (табл. 1).

В Марракешской декларации закреплено намерение стран-участниц Всемирной торговой организации об укреплении мировой экономики и расширению торговли, инвестиций, занятости и росту доходов во всем мире. В частности, страны-участницы приветствуют:

- более прочную и четкую юридическую структуру, которую они приняли для осуществления международной торговли, включая более эффективный и надежный механизм урегулирования споров;
- глобальное сокращение тарифов на 40% и более широкие соглашения, открывающие рынки для товаров, а также большую предсказуемость и надежность в виде расширения объема тарифных обязательств;
- создание многосторонней правовой структуры правил в области торговли услугами и охраны связанных с торговлей прав интеллектуальной собственности, а также усиленные положения многосторонних торговых соглашений в области сельского хозяйства, текстиля и одежды;
- стремление работать в рамках более справедливой и более открытой многосторонней системы торговли в интересах благосостояния всех народов, а также решимость противостоять всевозможным протекционистским тенденциям.

Таблица 1

Структура приложений Марракешской декларации

№	Приложение	Соглашения
1А	Многосторонние соглашения по торговле товарами	Соглашения: по субсидиям и компенсационным мерам: по защитным мерам; по применению Статьи VI ГАТТ 1994 (антидемпинг); процедурам импортного лицензирования; по правилам происхождения; по предотгрузочной инспекции; по применению статьи VII ГАТТ 1994 (таможенная оценка товаров); по инвестиционным мерам, связанным с торговлей; по техническим барьерам в торговле; по применению санитарных и фитосанитарных норм; по текстилю и одежде; по сельскому хозяйству; Генеральное соглашение о тарифах и торговле 1947 Генеральное соглашение о тарифах и торговле 1994 г.
	Определяет основы режима торговли товарами, права и обязательства членов ВТО в этой сфере, меры таможенного регулирования.	
1В	Генеральное соглашение по торговле услугами	Генеральное соглашение по торговле услугами
	Определяет основы режима торговли услугами, права и обязательства членов ВТО в этой сфере.	
1С	Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности	Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности
	Определяет права и обязательства членов ВТО в области защиты интеллектуальной собственности.	
2	Понимание в отношении правил и процедур разрешения споров	Понимание в отношении правил и процедур разрешения споров
	Устанавливает условия и процедуры разрешения споров между членами ВТО в связи с выполнением ими обязательств по всем соглашениям ВТО	
3	Механизм обзоров торговой политики	Механизм обзоров торговой политики
	Определяет условия и общие параметры обзоров торговой политики членов ВТО	
4	Необязательные для участия всех членов ВТО многосторонние торговые соглашения	Соглашения: об упрощении процедур торговли; по правительственным закупкам; по торговле гражданской авиатехникой

Соглашения ВТО ратифицируются парламентами всех стран-участниц.

Функции ВТО:

– администрирование торговых соглашений ВТО;

- проведение торговых переговоров;
- разрешение торговых споров;
- мониторинг национальной торговой политики;
- техническая помощь и обучение для развивающихся стран;
- сотрудничество с другими международными организациями.

Основными видами деятельности ВТО являются:

- переговоры о сокращении или устранении препятствий в торговле (импортные тарифы, другие барьеры в торговле) и согласование правил, регулирующих ведение международной торговли (например, антидемпинговые меры, субсидии, стандарты продукции и т. д.);
- администрирование и мониторинг применения правил ВТО согласованные правила торговли товарами, торговли услугами и связанных с торговлей прав интеллектуальной собственности;
- мониторинг и анализ торговой политики наших членов, а также обеспечение прозрачности региональных и двусторонних торговых соглашений;
- разрешение споров между нашими членами относительно толкования и применения соглашений;
- наращивание потенциала государственных служащих развивающихся стран в вопросах международной торговли;
- содействие процессу вступления около 30 стран, которые еще не являются членами организации;
- проведение экономических исследований, сбор и распространение торговых данных в поддержку других основных направлений деятельности ВТО;
- разъяснение и просвещение общественности о ВТО, ее миссии и свою деятельность.

Существуют различные точки зрения на понимание сущности ВТО и ее функциональных задач. Основные подходы представлены в табл. 2.

Таблица 2

Подходы к пониманию сущности ВТО

Трактовка	Характеристика
ВТО – это площадка для переговоров	ВТО родилась в результате переговоров, и все, что делает ВТО, является результатом переговоров. Основная часть текущей работы ВТО связана с переговорами 1986–1994 годов, названными Уругвайским раундом, и более ранними переговорами в рамках Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ). ВТО в настоящее время является площадкой для переговоров в рамках «Дохинской повестки дня в области развития», принятой в 2001 году. Там, где страны столкнулись с торговыми барьерами и хотели их снизить, переговоры помогли открыть рынки для торговли. Но ВТО занимается не только открытием рынков, и в некоторых случаях ее правила поддерживают поддержание торговых барьеров – например, для защиты потребителей, экологии или предотвращения распространения болезней

Трактовка	Характеристика
Соглашения ВТО	В основе организации лежат соглашения ВТО, заключенные и подписанные большинством торговых стран мира. Эти документы содержат основные правовые нормы для международной торговли. По сути, они представляют собой контракты, обязывающие правительства сохранять свою торговую политику в согласованных пределах. Хотя переговоры и подписываются правительствами, цель состоит в том, чтобы помочь производителям товаров и услуг, экспортерам и импортерам вести свой бизнес, позволяя правительствам решать социальные и экологические задачи
Торговые потоки	Основная цель ВТО – помочь торговым потокам как можно более свободно перемещаться в мировой экономике (при условии отсутствия нежелательных побочных эффектов), потому что это важно для экономического развития и благополучия. Отчасти это означает устранение препятствий, кроме того, это означает обеспечение роста доверия и уверенности отдельных лиц, компании и правительств в отношении стабильности и прозрачности правила торговли во всем мире. Другими словами, правила должны быть «прозрачными» и предсказуемыми
Торговые отношения	Торговые отношения часто связаны с конфликтом интересов. Соглашения, в том числе те, которые принимаются в системе ВТО, часто нуждаются в интерпретации и разъяснении. Поэтому важным институтом в системе ВТО является институт урегулирования споров

Принципы ВТО:

1. Недискриминация.

Страна не должна проводить различие между своими торговыми партнерами и не должна различать собственные и чужие продукты, услуги или граждан.

2. Открытые сделки.

Заключается в снижении торговых барьеров, как неотъемлемого способа поощрения торговли. Барьеры включают в себя таможенные пошлины (или тарифы) и нетарифные меры например, запреты на импорт или квоты, выборочно ограничивающие количество перемещаемого товара.

3. Предсказуемость и прозрачность.

Иностранные компании, инвесторы и правительства должны быть уверены, что торговые барьеры не будут меняться произвольно. Стабильность и предсказуемость проводит к росту инвестиции, созданию рабочих мест, свободной конкуренции на рынке, что, в конечном итоге, определяет увеличение предложения и снижение цен.

4. Поддержка конкуренции.

Заключается в противодействии «нечестных» действий, таких как применение экспортных субсидии и демпинговой продукции (по цене ниже нормальной) с целью увеличения доли рынка. Компенсация ущерба для экономики реализуется за счет применения специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин.

5. Поддержка развивающихся стран.

Более 75% стран-членов ВТО – это развивающиеся страны или страны с переходной экономикой. Все соглашения ВТО содержат для них особые положения, в том числе более длительные периоды времени для выполнения обязательств, меры по увеличению их торговых возможностей и поддержку, помогающую им создавать инфраструктуру, необходимую для участия в мировой торговле.

6. Бережное отношение к природе.

Соглашения ВТО разрешают членам принимать меры по защите не только здоровья населения, животных и растений, а также окружающей среды. Вместе с тем нельзя использовать защиту окружающей среды как средство внедрения дискриминационных торговых барьеров, поэтому они должны применять как национальным, так и иностранным государством.

Общие преимущества от членства в ВТО можно сформулировать следующим образом:

- получение более благоприятных условий доступа на мировые рынки товаров и услуг на основе предсказуемости и стабильности развития торговых отношений со странами-членами ВТО, включая транспарентность их внешнеэкономической политики;

- устранение дискриминации в торговле путем доступа к механизму ВТО по разрешению споров, обеспечивающему защиту национальных интересов в случае, если они ущемляются партнерами;

- возможность реализации своих текущих и стратегических торгово-экономических интересов путем эффективного участия в МТП при выработке новых правил международной торговли.

1.2. История создания ВТО

Всемирная торговая организация возникла в 1995 году. Это одна из самых молодых международных организаций, ВТО является преемником Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ), подписанного после Второй мировой войны (1947 г.).

На начальном этапе своего существования Генеральное соглашение о тарифах и торговле (ГАТТ) регулировало исключительно вопросы, связанные с торгово-политическим обеспечением внешней торговли, что отразилось в тексте ГАТТ и системе закреплённых в нем мер регулирования внешней торговли, основу которых составляли таможенные тарифы. В результате в своём первоначальном виде ГАТТ было абсолютно тарифным соглашением, в которое с целью недопущения воздействия на торговлю нетарифных норм и правил был включён ряд положений, связанных с дру-

гими формами регулирования торговли (количественными ограничениями, субсидиями, демпингом и т.п.)

Итоги деятельности ГАТТ свидетельствуют о том, что оно до последнего времени (до создания Всемирной торговой организации – ВТО) играло роль центрального международного учреждения по вопросам торговли. Именно здесь принималось большинство конкретных мер и решений, регулирующих и модернизирующих правовую структуру мировой торговли. Рост мировой экономики и расширение внешнеторговых потоков требовал трансформации существующих институтов мировой торговли. Так, за последние 70 лет объем мировой торговли значительно вырос. Экспорт товаров рос в среднем на 6% ежегодно. Этот рост торговли был мощным двигателем общего экономического роста, и в среднем товарооборот ежегодно увеличивался в 1,5 раза больше, чем мировая экономика. Общий объем экспорта в 2016 году в 250 раз превысил уровень 1948 года.

Существующая система ВТО была разработана в результате серии торговых переговоров или раундов, проведенных в рамках ГАТТ. Первые раунды касались в основном снижения тарифов, но последующие переговоры включали и другие области, такие как антидемпинговые и нетарифные меры. Раунд 1986–1994 годов – Уругвайский раунд привел к созданию ВТО.

Основополагающими и руководящими принципами ВТО остаются стремление к открытым границам, гарантия принципа наибольшего благоприятствования и недискриминационного отношения со стороны членов и между ними, а также приверженность прозрачности в ее деятельности. Открытие национальных рынков для международной торговли, с оправданными исключениями или с достаточной гибкостью, будет способствовать устойчивому развитию и способствовать его устойчивому развитию, повышению благосостояния людей, сокращению бедности и укреплению мира и стабильности. В то же время такое открытие рынка должно сопровождаться разумной внутренней и международной политикой, способствующей экономическому росту и развитию в соответствии с потребностями и чаяниями каждого члена.

В настоящее время ВТО насчитывает 164 члена (табл. 2, рис. 1), 117 из которых являются развивающимися странами или отдельными таможенными территориями. Деятельность ВТО поддерживается секретариатом из 700 сотрудников, возглавляемым Генеральным директором ВТО. Секретариат находится в Женеве, Швейцария, и его годовой бюджет составляет примерно 200 миллионов швейцарских франков (180 миллионов долларов, 130 миллионов евро). Три официальных языка ВТО – английский, французский и испанский.



Рис. 1. Страны-члены и наблюдатели ВТО

Таблица 3

Страны-члены ВТО и даты вступления

№	Члены ВТО	Дата членства	№	Члены ВТО	Дата членства
1	Афганистан	29 июля 2016 г.	83	Лесото	31 мая 1995 г.
2	Албания	8 сентября 2000 г.	84	Либерия	14 июля 2016 г.
3	Ангола	23 ноября 1996 г.	85	Лихтенштейн	1 сентября 1995 г.
4	Антигуа и Барбуда	1 января 1995 г.	86	Литва	31 мая 2001 г.
5	Аргентина	1 января 1995 г.	87	Люксембург	1 января 1995 г.
6	Армения	5 февраля 2003 г.	88	Макао, Китай	1 января 1995 г.
7	Австралия	1 января 1995 г.	89	Мадагаскар	17 ноября 1995 г.
8	Австрия	1 января 1995 г.	90	Малави	31 мая 1995 г.
9	Бахрейн, Королевство	1 января 1995 г.	91	Малайзия	1 января 1995 г.
10	Бангладеш	1 января 1995 г.	92	Мальдивы	31 мая 1995 г.
11	Барбадос	1 января 1995 г.	93	Мали	31 мая 1995 г.
12	Бельгия	1 января 1995 г.	94	Мальта	1 января 1995 г.
13	Белиз	1 января 1995 г.	95	Мавритания	31 мая 1995 г.
14	Бенин	22 февраля 1996 г.	96	Маврикий	1 января 1995 г.
15	Боливия, Много-национальное Государство	12 сентября 1995 г.	97	Мексика	1 января 1995 г.
16	Ботсвана	31 мая 1995 г.	98	Молдова, Республика	26 июля 2001 г.
17	Бразилия	1 января 1995 г.	99	Монголия	29 января 1997 г.
18	Бруней-Даруссалам	1 января 1995 г.	100	Черногория	29 апреля 2012 г.
19	Болгария	1 декабря 1996 г.	101	Марокко	1 января 1995 г.
20	Буркина-Фасо	3 июня 1995 г.	102	Мозамбик	26 августа 1995 г.
21	Бурунди	23 июля 1995 г.	103	Мьянма	1 января 1995 г.
22	Кабо-Верде	23 июля 2008 г.	104	Намибия	1 января 1995 г.

Продолжение табл. 3

№	Члены ВТО	Дата членства	№	Члены ВТО	Дата членства
23	Камбоджа	13 октября 2004 г.	105	Непал	23 апреля 2004 г.
24	Камерун	13 декабря 1995 г.	106	Нидерланды	1 января 1995 г.
25	Канада	1 января 1995 г.	107	Новая Зеландия	1 января 1995 г.
26	Центрально-Африканская Республика	31 мая 1995 г.	108	Никарагуа	3 сентября 1995 г.
27	Чад	19 октября 1996 г.	109	Нигер	13 декабря 1996 г.
28	Чили	1 января 1995 г.	110	Нигерия	1 января 1995 г.
29	Китай	11 декабря 2001 г.	111	Северная Македония	4 апреля 2003 г.
30	Колумбия	30 апреля 1995 г.	112	Норвегия	1 января 1995 г.
31	Конго	27 марта 1997 г.	113	Оман	9 ноября 2000 г.
32	Коста-Рика	1 января 1995 г.	114	Пакистан	1 января 1995 г.
33	Берег Слоновой Кости	1 января 1995 г.	115	Панама	6 сентября 1997 г.
34	Хорватия	30 ноября 2000 г.	116	Папуа – Новая Гвинея	9 июня 1996 г.
35	Куба	20 апреля 1995 г.	117	Парагвай	1 января 1995 г.
36	Кипр	30 июля 1995 г.	118	Перу	1 января 1995 г.
37	Республика Чехия	1 января 1995 г.	119	Филиппины	1 января 1995 г.
38	Демократическая Республика Конго	1 января 1997 г.	120	Польша	1 июля 1995 г.
39	Дания	1 января 1995 г.	121	Португалия	1 января 1995 г.
40	Джибути	31 мая 1995 г.	122	Катар	13 января 1996 г.
41	Доминика	1 января 1995 г.	123	Румыния	1 января 1995 г.
42	Доминиканская Республика	9 марта 1995 г.	124	Российская Федерация	22 августа 2012 г.
43	Эквадор	21 января 1996 г.	125	Руанда	22 мая 1996 г.
44	Египет	30 июня 1995 г.	126	Сент-Китс и Невис	21 февраля 1996 г.
45	Эль Сальвадор	7 мая 1995 г.	127	Санкт-Люсия	1 января 1995 г.
46	Эстония	13 ноября 1999 г.	128	Святой Винсент и Гренадины	1 января 1995 г.
47	Эсватини	1 января 1995 г.	129	Самоа	10 мая 2012
48	Европейский Союз (ранее ЕС)	1 января 1995 г.	130	Саудовская Аравия, Королевство	11 декабря 2005 г.
49	Фиджи	14 января 1996 г.	131	Сенегал	1 января 1995 г.
50	Финляндия	1 января 1995 г.	132	Сейшельские острова	26 апреля 2015 г.
51	Франция	1 января 1995 г.	133	Сьерра-Леоне	23 июля 1995 г.
52	Габон	1 января 1995 г.	134	Сингапур	1 января 1995 г.
53	Гамбия	23 октября 1996 г.	135	Словацкая Республика	1 января 1995 г.
54	Грузия	14 июня 2000 г.	136	Словения	30 июля 1995 г.

Окончание табл. 3

№	Члены ВТО	Дата членства	№	Члены ВТО	Дата членства
55	Германия	1 января 1995 г.	137	Соломоновы острова	26 июля 1996 г.
56	Гана	1 января 1995 г.	138	Южная Африка	1 января 1995 г.
57	Греция	1 января 1995 г.	139	Испания	1 января 1995 г.
58	Гренада	22 февраля 1996 г.	140	Шри-Ланка	1 января 1995 г.
59	Гватемала	21 июля 1995 г.	141	Суринам	1 января 1995 г.
60	Гвинея	25 октября 1995 г.	142	Швеция	1 января 1995 г.
61	Гвинея-Бисау	31 мая 1995 г.	143	Швейцария	1 июля 1995 г.
62	Гайана	1 января 1995 г.	144	Китайский Тайбэй	1 января 2002 г.
63	Гаити	30 января 1996 г.	145	Таджикистан	2 марта 2013 г.
64	Гондурас	1 января 1995 г.	146	Танзания	1 января 1995 г.
65	Гонконг, Китай	1 января 1995 г.	147	Таиланд	1 января 1995 г.
66	Венгрия	1 января 1995 г.	148	Идти	31 мая 1995 г.
67	Исландия	1 января 1995 г.	149	Тонга	27 июля 2007 г.
68	Индия	1 января 1995 г.	150	Тринидад и Тобаго	1 марта 1995 г.
69	Индонезия	1 января 1995 г.	151	Тунис	29 марта 1995 г.
70	Ирландия	1 января 1995 г.	152	Турция	26 марта 1995 г.
71	Израиль	21 апреля 1995 г.	153	Уганда	1 января 1995 г.
72	Италия	1 января 1995 г.	154	Украина	16 мая 2008 г.
73	Ямайка	9 марта 1995 г.	155	Объединенные Арабские Эмираты	10 апреля 1996 г.
74	Япония	1 января 1995 г.	156	Великобритания	1 января 1995 г.
75	Иордания	11 апреля 2000 г.	157	Соединенные Штаты	1 января 1995 г.
76	Казахстан	30 ноября 2015 г.	158	Уругвай	1 января 1995 г.
77	Кения	1 января 1995 г.	159	Вануату	24 августа 2012 г.
78	Корея, Республика	1 января 1995 г.	160	Венесуэла, Боливарианская Республика	1 января 1995 г.
79	Кувейт, Государство	1 января 1995 г.	161	Вьетнам	11 января 2007 г.
80	Кыргызская Республика	20 декабря 1998 г.	162	Йемен	26 июня 2014 г.
81	Лаосская Народно-Демократическая Республика	2 февраля 2013 г.	163	Замбия	1 января 1995 г.
82	Латвия	10 февраля 1999 г.	164	Зимбабве	5 марта 1995 г.

К странам-наблюдателям относятся: Алжир, Андорра, Азербайджан, Багамы, Беларусь, Бутан, Босния и Герцеговина, Коморские острова, Кюрасао, Экваториальная Гвинея, Эфиопия, Иран, Ирак, Ливанская Республика, Ливия, Сан-Томе и Принсипи, Сербия, Сомали, Южный Судан, Судан, Сирийская Арабская Республика, Тимор-Лешти, Туркменистан, Узбекистан

1.3. Структура ВТО

Как было отмечено, ВТО насчитывает 164 члена, что составляет 98% мировой торговли. В общей сложности 22 страны ведут переговоры о членстве.

Решения о вступлении новых членов принимаются всеми государствами-участниками обычно методом консенсуса, что является дополнительным стимулом к укреплению согласия в рядах ВТО. Принятие решения большинством голосов тоже возможно, но в ВТО такой практики пока не было; в рамках работы предшественника ВТО, ГАТТ, такие единичные случаи имели место (согласно правовым документам достаточно 2/3 положительных голосов).

Решения на высшем уровне в ВТО принимает Министерская конференция, которая собирается как минимум один раз в два года.

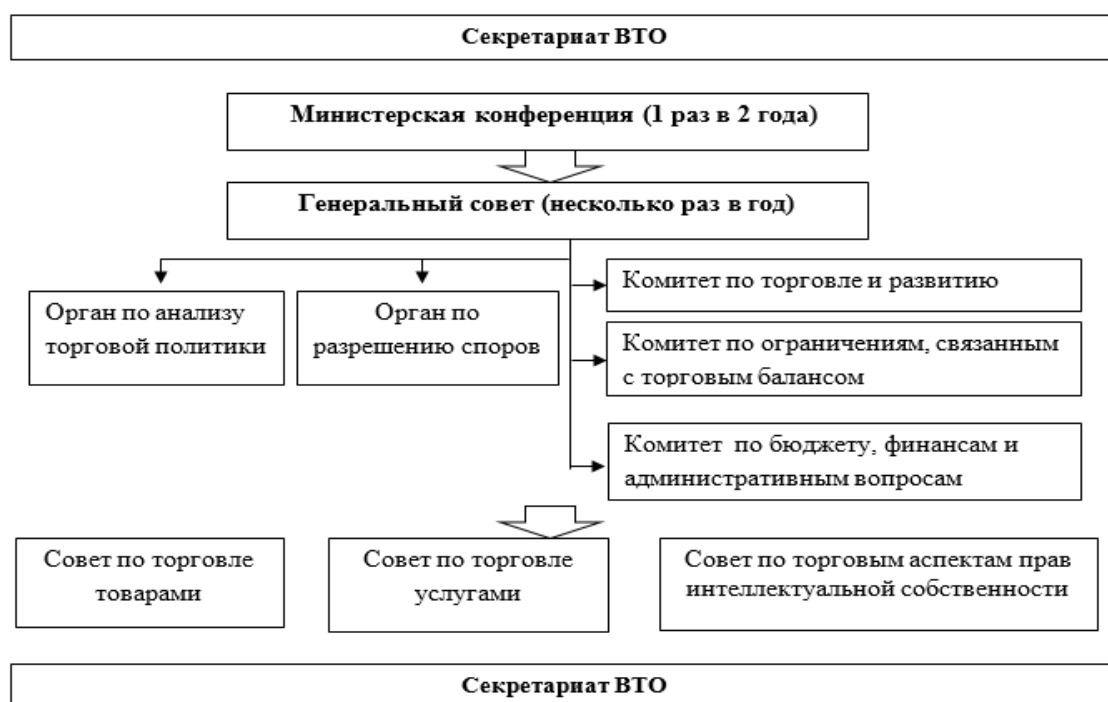


Рис. 2. Структура ВТО

На настоящий момент было проведено 11 Министерских конференций (табл. 4).

Таблица 4

Характеристика Министерских конференций

Конференция	Место и время проведения	Основная суть
1-я конференция	Сингапур (декабрь 1996)	Были созданы 4 рабочие группы: по прозрачности государственных закупок; содействию развитию торговли (таможенные вопросы), торговли и инвестиций; торговли и конкуренции (Singapore issues)
2-я конференция	Женева (май 1998)	Члены ВТО договорились об изучении вопросов мировой электронной торговли.
3-я конференция	Сиэтл (ноябрь 1999)	В преддверии конференции нарастали противоречия между развитыми и развивающимися странами (с/х). Предполагалось, что конференция станет началом нового раунда переговоров, но переговоры были сорваны и перенесены в Доху (2001)
4-я конференция	Доха, Катар (ноябрь 2001).	Дала старт новому раунду многосторонних торговых переговоров (МТП), получившему название «Раунда развития» благодаря настойчивости развивающихся стран в отстаивании своих интересов. Было одобрено вступление КНР в ВТО.
5-я конференция	Канкун (сентябрь 2003)	20 развивающихся стран во главе с КНР, Индией и Бразилией выступили против требования развитых стран принять «Singapore issues» и призвали их отказаться от субсидирования национальных с/х производителей (в первую очередь в ЕС и США). Переговоры к успеху не привели
6-я конференция	Гонконг (декабрь 2005)	На конференции предполагалось завершить Дохийский раунд по субсидированию с/х к 2006 г. Повестка конференции: дальнейшее снижение таможенных пошлин; требование прекратить прямое субсидирование с/х; отдельное требование к ЕС относительно ЕСХП; Singapore issues – требование к развитым странам ввести более прозрачное законодательство в сфере инвестиций, конкуренции, гос. закупок и содействия развитию торговли

Конференция	Место и время проведения	Основная суть
7-я конференция	Женева (ноябрь 2009)	Анализ проделанной работы, не проводились переговоры по Дохийскому раунду переговоров.
8-я конференция	Женева (декабрь 2011)	Параллельно пленарной сессии были проведены три рабочих заседания «Важность многосторонней торговой системы и ВТО», «Торговля и развитие» и «Дохинская повестка дня в области развития». Конференция одобрила присоединение России, Самоа и Черногории.
9-я конференция	Бали, Индонезия (декабрь 2013)	Был принят «Балийский пакет», включающий ряд соглашений и договоренностей по упрощению торговых процедур, стимулированию торговли аграрной продукцией, обеспечению продовольственной безопасности, а также совершенствованию механизмов поддержки наименее развитых стран; одобрено присоединение Йемена
10-я конференция	Найроби, Кения (декабрь 2015)	В повестку дня было включено завершение присоединения Афганистана и Либерии к ВТО. Это привело к принятию «пакета Найроби», серии из шести министерских решений по сельскому хозяйству, хлопку и вопросам наименее развитых стран. Конференцию возглавляла министр иностранных дел и международной торговле Кении Амина Мохамед
11-я конференция	Буэнос-Айрес, Аргентина (декабрь 2017).	Конференция завершилась принятием ряда министерских решений, в том числе в отношении субсидий на рыболовство и обязательств в области электронной торговли, а также обязательства продолжать переговоры во всех областях.

В подчинении Министерской конференции находится Генеральный совет, который отвечает за выполнение текущей работы и собирается несколько раз в год в штаб-квартире в Женеве в составе представителей членов ВТО, обычно послов и глав делегаций стран-участниц.

Генеральный совет ВТО – второй по значению межправительственный орган ВТО, после Конференции министров. Генеральный совет собирается регулярно в период между сессиями Конференции (восемь-десять раз в

год) для решения всего спектра вопросов, которые входят в круг ведения ВТО, осуществляет все функции Конференции и состоит из представителей всех стран-членов ВТО. Генеральный совет созывается также для выполнения функций Органа по разрешению споров (в этом случае Орган по разрешению споров имеет своего представителя и устанавливает свои правила процедуры) и для выполнения функции Органа по обзору торговой политики. Под его общим руководством действует Совет по товарам, Совет по услугам и Совет по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности. Кроме того, Генеральному совету подотчетны комитеты по торговле и развитию; по ограничениям, связанным с торговым балансом; по бюджету, финансам и административным вопросам. Генеральный совет ВТО играет исключительно важную роль в организации и проведении многосторонних торговых переговоров в рамках ВТО.

Совет по торговле товарами ВТО создан Соглашением об учреждении ВТО. Его главная задача – наблюдение за действием ГАТТ-1994 и других многосторонних торговых соглашений, перечисленных в Приложении 1а к Соглашению об учреждении ВТО. Совет по торговле товарами имеет право создавать подчиненные ему органы и устанавливать для них свои правила процедуры. Функции Совета устанавливаются Генеральным советом ВТО. Он регулярно собирается и рассматривает все вопросы, связанные с проблематикой торговли товарами в рамках ВТО. Участие в Совете по торговле товарами ВТО открыто для всех стран-членов ВТО. Совет по торговле товарами, в свою очередь, руководит деятельностью специализированных комитетов, осуществляющих контроль за соблюдением принципов ВТО и выполнением соглашений ГАТТ-1994 в сфере торговли товарами.

Совет по торговле услугами ВТО создан Соглашением об учреждении ВТО. Его главная задача – наблюдение за действием ГАТС. Начиная с 2000 года, в рамках этого Совета ведутся многосторонние переговоры по торговле услугами. Совет собирается пять-шесть раз в год. Участие в Совете открыто для всех стран-членов ВТО. В его составе находятся Комитет по торговле финансовыми услугами и Рабочая группа по профессиональным услугам.

Совет по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности создан Соглашением об учреждении ВТО. Его главная задача – наблюдение за действием Соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности ВТО. Участие в работе Совета открыто для всех стран-членов ВТО. Совет регулярно собирается пять-шесть раз в год. В течение длительного времени Совет проводил обзоры национального законодательства в области торговых аспектов прав интеллектуальной собственности отдельных развивающихся стран-членов ВТО. Начиная с 2002 года, в рамках Совета обсуждаются отдельные вопросы, вынесенные на Новый раунд многосторонних торговых переговоров. В частности, такая важная проблема как положения Соглашения по ТРИПС, относящиеся к нотифи-

кации и регистрации географических указаний, и еще более важная проблема, обозначенная в Декларации Доха как взаимоотношение Соглашения по ТРИПС и вопросов общественного здравоохранения. Речь идет об облегчении доступа развивающихся стран к существующим фармацевтическим продуктам, к исследовательской деятельности в этой области и разрешению этим странам производить на своей территории патентованные фармацевтические продукты и продавать их по доступным для населения ценам. Значительная работа Совета по ТРИПС связана с разъяснением характера действий отдельных положений Соглашения по ТРИПС.

Соглашение по ТРИПС устанавливает стандарты защиты прав интеллектуальной собственности и порядок их правоприменения. Соглашение предусматривает, что каждая страна-член ВТО должна выполнять обязательства, вытекающие из других международных соглашений по правам интеллектуальной собственности, дополняя их обязательствами по ТРИПС и гарантируя, что в каждой стране-участнице будут применены строгие процедуры принуждения для защиты прав интеллектуальной собственности.

Соглашение по ТРИПС принадлежит к одному из трех основополагающих правовых инструментов ВТО. Статья VI Соглашения об учреждении ВТО создает Совет по ТРИПС в качестве органа Конференции министров ВТО. Совет должен заниматься всеми вопросами действия Соглашения по ТРИПС.

Соглашение состоит из семи частей. В части I рассматриваются общие принципы. Часть II содержит стандарты защиты различных видов интеллектуальной собственности: авторского права и смежных прав, торговых знаков, географических указаний, промышленных образцов, патентов, топография (топография) интегральных микросхем, коммерческой тайны. Часть III регламентирует меры принуждения к соблюдению прав интеллектуальной собственности, а часть IV описывает процедуры приобретения и доказательства таких прав. Наконец, Соглашение предлагает согласительные процедуры в части V, временные соглашения в части VI, организационные и заключительные положения в части VII.

Соглашение по ТРИПС требует, чтобы страны-члены ВТО соблюдали обязательства Парижской конвенции о защите промышленной собственности (1967 год), выполняли обязательства Бернской конвенции по защите литературных и художественных произведений (1971 год) (статья 9 ТРИПС), а также Римской конвенции (1962 год) и Вашингтонского договора (1989 год) (статья 35 ТРИПС). Статья 3 требует предоставлять национальный режим, а статья 4 – режим наибольшего благоприятствования к вопросам, входящим в круг ведения ТРИПС.

Важное новшество Соглашения по ТРИПС – обязательство создать национальные механизмы по охране прав интеллектуальной собственности. Статья 51 предоставляет таможенным властям право приостановить вы-

пуск товара в свободное обращение по жалобе о подделке товара или товарных знаков. С этой целью участники ТРИПС должны создать национальное законодательство. Реализация Соглашения по ТРИПС потребует от всех стран существенно расширить национальные, правовые и административные системы в сфере торговых аспектов прав интеллектуальной собственности.

Многочисленные специализированные комитеты и рабочие группы занимаются отдельными соглашениями системы ВТО и решением вопросов в таких областях, как защита окружающей среды, проблемы развивающихся стран, процедура присоединения к ВТО и региональные торговые соглашения.

Секретариат ВТО обслуживает работу межгосударственного механизма ВТО. Полномочия принимать решения по проблемам ВТО Секретариат не имеет. Выполняет организаторские функции по созыву конференций министров, осуществляет техническую и профессиональную поддержку работе межправительственных органов ВТО. Одна из задач Секретариата – мониторинг и анализ развития международной торговли и снабжение этой информацией стран-членов ВТО и их учреждений, оказывать техническое содействие развивающимся странам, проводить анализ мировой торговли и разъяснять положения ВТО общественности и средствам массовой информации. Секретариат предоставляет правовую поддержку и содействует правительствам в разрешении спорных и конфликтных ситуаций. В настоящее время в Секретариате ВТО работает около 600 сотрудников из 60 стран-членов ВТО. Профессиональные сотрудники – это в большей части экономисты и юристы, специализирующиеся в международной торговой политике. Секретариат расположен в Женеве (Швейцария). Рабочими языками являются английский, французский и испанский.

Тема 2. ГЕНЕРАЛЬНОЕ СОГЛАШЕНИЕ ПО ТАРИФАМ И ТОРГОВЛЕ: ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ, ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ

2.1. История создания и развития Генерального соглашения по тарифам и торговле

История создания Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ) уходит к первым послевоенным годам и связана с предпринимавшимися попытками создать в 1946–1948 годах в рамках ООН Международную организацию по торговле и занятости (МТО). Проект Устава МТО, разработанный в 1946–1947 годах включал раздел, касавшийся международной торговли и торговой политики. 30 октября 1947 года на заседании Подготовительного комитета, переросшего в международную конференцию, было принято решение придать этому разделу самостоятельное зна-

чение. Заключительный акт Конференции учредил ГАТТ в качестве временного соглашения, регулировавшего торговые отношения на период до вступления в силу Устава МТО, и содержал Протокол о временном применении ГАТТ. ГАТТ вступило в силу 1 января 1948 года в качестве временного соглашения. МТО не была создана из-за отказа правительства США в 1950 году ратифицировать Устав МТО. В итоге ГАТТ оказалось единственным многосторонним соглашением, содержащим принципы торговли и торговой политики

Основные положения ГАТТ выросли из главы IV (Торговая политика), Устава МТО, одобренного 53 государствами одноименной Конференции ООН в Гаване, Куба, 1947–1948 годы. Отказ США ратифицировать Устав МТО сделал ГАТТ единственным многосторонним документом, выполнявшим на протяжении 1948–1994 годов функции многостороннего торгового договора для стран-участниц. Выросший на базе Соглашения организационный межгосударственный механизм (сессии договаривающихся сторон, Совет ГАТТ и другие органы) выполнял на фактической основе роль межгосударственного учреждения по вопросам торговли и являлся организатором многосторонних торговых переговоров. ГАТТ, действовавшее в период 1947–1994 (до учреждения ВТО) получило наименование ГАТТ-1947.

В этом качестве ГАТТ действовало в период 1948–1995 годов и на так называемой фактической основе взяло на себя функции де-факто международной организации. После образования ВТО, ГАТТ в виде соглашения вошло в число многосторонних соглашений ВТО, при этом оговорка о временном действии ГАТТ была снята. Ряд функций ГАТТ (организатор многосторонних переговоров, орган по разрешению споров, функции международного секретариата) перешли к ВТО. Все нормы и правила ГАТТ стали обязывающими для всех членов ВТО (ранее страны-члены ГАТТ могли применять их в степени максимально совместимой с национальным законодательством). Кроме того, страны-участницы Уругвайского раунда приняли ряд поправок и пояснений к отдельным статьям ГАТТ, вошедшего в состав ВТО. Генеральное соглашение по тарифам и торговле, вошедшее в правовую систему ВТО получило название ГАТТ-1994, а ГАТТ, действовавшее в 1948–1995 годы, именуется ГАТТ-1947. Соглашение об учреждении ВТО отмечает, что ГАТТ-1994 является документом юридически отличным от ГАТТ-1947.

Генеральное соглашение по тарифам и торговле – 1994 года – многостороннее межгосударственное соглашение, занимающее центральное место в правовом регулировании международной торговли товарами. Национальные торгово-политические системы стран-участниц ГАТТ, а теперь ВТО во многом построены на положениях ГАТТ и в этом качестве ГАТТ способствовало формированию единообразного правового поля в мировой торговле.

В 1995 году Соглашение и институциональный механизм ГАТТ вошли в состав ВТО, определив по существу ее организационную и правовую структуру, процедуры и механизм принятия решений. ГАТТ, вошедший в состав ВТО, именуется ГАТТ-1994. ГАТТ-1994 принадлежит к одному из трех основополагающих правовых инструментов ВТО. Это иной в правовом плане инструмент, чем ГАТТ-1947. Принципиальные отличия этих двух документов следующие: ГАТТ-1947 вошел в ВТО с договоренностями о толковании ряда его статей; члены ВТО обязаны привести свое национальное законодательство в полное соответствие с нормами ГАТТ-1994 (ранее ГАТТ-1947 требовал сделать это в максимальной степени совместимой с национальным законодательством); наконец, отдельные соглашения о применении ряда статей ГАТТ-1947 стали обязательными для всех членов ВТО (ранее – только для принявших их стран). Кроме того, ряд функций ГАТТ-1947 перешли к ВТО (разрешение споров, организация многосторонних переговоров и другие).

Как уже было упомянуто, важнейшую роль в системе ГАТТ играют переговорные сессии (раунды). За время существования ГАТТ и ВТО их было 9. Знаковым раундом стал «Уругвайский раунд», в котором приняло участие 125 государств, в ходе которого было принято решение о создании ВТО.

Краткая характеристика всех раундов в системе ГАТТ представлена ниже:

Женевский раунд (1947): 23 страны. ГАТТ вступил в силу.

Аннесинский раунд (1949): 13 стран.

Торквейский раунд (1950): 34 стран.

Женевский раунд (1956): 22 стран. Снижение тарифов. Выработка стратегии по отношению к развивающимся странам, улучшение их позиций как членов соглашения.

Раунд Диллона (1960 – 1961): 45 стран. Дальнейшее снижение тарифов.

Раунд Кеннеди (1964 – 1967): 48 стран. Дальнейшее снижение тарифов, впервые на повсеместной основе, а не по конкретным товарам. Антидемпинговое соглашение (в США отвергнуто Конгрессом)

Токийский раунд (1973 – 1979): 99 стран. Снижение нетарифных торговых барьеров. Снижение тарифов на промышленные товары. Расширение системы ГАТТ.

Уругвайский раунд (1986 – 1994): 125 стран. Создание ВТО как замену ГАТТ.

Дохийский раунд (2001 – 2008).

Кроме того, на «Уругвайском раунде» было принято большое число соглашений и договоренностей (56) по различным проблемам торговли товарами, услугами, торговым аспектам прав интеллектуальной собственности,

то есть переговоры имели комплексный характер и охватили значительную часть всей сферы международных экономических отношений.

«Уругвайский раунд» переговоров явился существенным прорывом в экономической дипломатии. После неудачных попыток в 40-х годах создать Международную торговую организацию состоявшиеся многосторонние торговые переговоры впервые приобрели комплексный характер и закончились созданием Всемирной торговой организации.

На этом переговоры не закончились. В 1997 году было достигнуто соглашение по телекоммуникационным услугам, при этом правительства 69 стран согласились на широкомасштабные меры либерализации, выходящие за рамки тех, которые были согласованы в Уругвайском раунде.

В том же году 40 правительств успешно завершили переговоры о беспошлинной торговле продуктами информационных технологий, а 70 членов заключили сделку по оказанию финансовых услуг, охватывающую более 95 % торговли в банковском деле, страховании, ценных бумагах и финансовой информации.

В 2000 году начались новые переговоры по сельскому хозяйству и услугам. Они были включены в более широкую программу работы – Дохинскую повестку дня в области развития, объявленную на четвертой министерской конференции ВТО в Дохе, Катар, в ноябре 2001 года.

Новая программа работы включала переговоры и другую работу по тарифам, не связанным с сельским хозяйством, торговле и окружающей среде, правилам ВТО по антидемпингу и субсидиям, упрощению процедур торговли, прозрачности государственных закупок, интеллектуальной собственности и ряду вопросов, поднятых развивающимися странами как трудности. они сталкиваются при выполнении соглашений ВТО.

Переговоры по этим и другим темам привели к серьезным обновлениям сводов правил ВТО в последние годы. Пересмотренное Соглашение о государственных закупках, принятое на 8-й Министерской конференции ВТО в 2011 году, расширило охват первоначального соглашения примерно на 100 миллиардов долларов США в год.

На 9-й Министерской конференции на Бали в 2013 году члены ВТО подписали Соглашение об упрощении процедур торговли, которое направлено на сокращение задержек на границах за счет сокращения бюрократии.

При полном выполнении это Соглашение (первое многостороннее соглашение, достигнутое в ВТО) сократит торговые издержки более чем на 14 % и увеличит мировой экспорт на целых 1 триллиона долларов США в год.

Расширение Соглашения об информационных технологиях, заключенного на 10-й министерской конференции в Найроби в 2015 году, отменило тарифы на дополнительные 200 ИТ-продуктов на сумму более 1,3 триллиона долларов США в год. Еще одним итогом конференции стало решение об отмене субсидий на экспорт сельскохозяйственной продукции, что

соответствует одной из ключевых задач Цели устойчивого развития ООН «Нулевой голод».

В 2017 году вступила в силу поправка к Соглашению ВТО об интеллектуальной собственности, которая облегчила доступ бедных стран к доступным лекарствам. В том же году вступило в силу Соглашение об упрощении процедур торговли.

2.2. Структура ГАТТ

Генеральное соглашение по тарифам и торговле 1994 года ("ГАТТ 1994") включает в себя:

1) положения Генерального соглашения по тарифам и торговле от 30 октября 1947 г., приложенного к Заключительному акту, принятому по завершении Второй сессии Подготовительного комитета Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и занятости (исключая Протокол о временном применении), с уточнениями, поправками или изменениями, внесенными на основании положений правовых актов, которые вступили в силу до даты вступления в силу Соглашения о ВТО;

2) положения нижеуказанных правовых актов, которые вступили в силу в рамках ГАТТ 1947 до даты вступления в силу Соглашения о ВТО:

2.1) протоколы и подтверждения, относящиеся к тарифным уступкам;

2.2) протоколы о присоединении (исключая положения, (а) касающиеся временного применения или отзыва временного применения, и (b) предусматривающие временное применение части II ГАТТ 1947 в наиболее полном объеме, не противоречащем законодательству, существовавшему на дату Протокола);

2.3) решения об освобождении от обязательств, принятые на основании статьи XXV ГАТТ 1947 и действовавшие на дату вступления в силу Соглашения о ВТО;¹

2.) другие решения ДОГОВАРИВАЮЩИХСЯ СТОРОН ГАТТ 1947;

3) Договоренности, указанные ниже:

3.1) Договоренность о толковании статьи II: 1 (b) Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 г.;

¹ Освобождения от обязательств, на которые распространяется это положение, перечисляются в сноске 7 на страницах 11 и 12 части II документа MTN/FA от 15 декабря 1993 г. и документа MTN/FA/Corr.6 от 21 марта 1994 г. Конференция министров на своей первой сессии установит пересмотренный перечень освобождений от обязательств, на которые распространяется это положение, дополненный любыми освобождениями от обязательств, предоставленными в рамках ГАТТ 1947 г., после 15 декабря 1993 г. и до момента вступления в силу Соглашения по ВТО, и исключаящий освобождения от обязательств, срок которых истечет к этому времени.

3.2) Договоренность о толковании статьи XVII Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 г.;

3.3) Договоренность в отношении положений о платежном балансе Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 г.;

3.4) Договоренность о толковании статьи XXIV Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 г.;

3.5) Договоренность в отношении освобождения от обязательств по Генеральному соглашению по тарифам и торговле 1994 г.;

3.6) Договоренность о толковании статьи XXVIII Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 г.

4) Марракешский протокол к ГАТТ 1994.

Текст ГАТТ содержит 38 статей, объединенных в четыре части:

Часть I включает положение о режиме наибольшего благоприятствования и положение о взаимных тарифных ступках (статьи I и II).

Часть II (статьи III–XXIII) содержит принципы, правила и правовые нормы, регулирующие торгово-политический режим, которым страны-члены должны руководствоваться во взаимных торговых отношениях.

Часть III (статьи XXIV–XXXVIII) касается, главным образом, вопросов процедурного характера, связанных с деятельностью ГАТТ.

Часть IV (статьи XXXVI–XXXVIII) касается условий участия развивающихся стран в ГАТТ.

Ниже перечислены ключевые статьи ГАТТ, содержащие важнейшие правовые принципы регулирования торговли товарами, действующие в рамках ВТО (табл. 5).

Таблица 5

Краткая характеристика норм ГАТТ

Статья	Краткое содержание
I	гарантирует всем участникам режим наибольшего благоприятствования
II	определяет процедуру предоставления взаимных тарифных уступок
III	провозглашает национальный режим в отношении внутренних налогов и сборов
V	провозглашает свободу транзита
VI	касается применения антидемпинговых и компенсационных пошлин
VII	содержит оценку товаров для таможенных целей
VIII	регулирует порядок использования различных сборов и формальностей
X	требует публикации всех правил регулирования торговли
XI	запрещает использование количественных ограничений
XII–XIV	содержат исключения из этого правила

Статья	Краткое содержание
XVI	содержит призыв к упразднению экспортных субсидий
XVII	касается деятельности государственных торговых предприятий
XIX	определяет порядок применения чрезвычайных защитных (safeguards) мер в отношении импорта, наносящего ущерб отечественному производству
XX–XXI	содержат разрешения применять ограничения по соображениям безопасности, охраны здоровья населения, животных и растений
XXIV	содержит положения, регулирующие деятельность таможенных союзов и зон свободной торговли

2.3. Режим наибольшего благоприятствования и национальный режим ГАТТ

Важнейшим инструментами ГАТТ являются режим наибольшего благоприятствования и национальный режим (РНБ и НР). Оба они основаны на принципе недискриминации или равного отношения ко всем странам-членам (договаривающимся сторонам) с точки зрения таможенного обложения, сборов и процедур (РНБ) или на равенстве национальных и импортных товаров на внутреннем рынке данной страны с точки зрения их обложения налогами и сборами, а также процедур их применения (НР).

Режим наибольшего благоприятствования (РНБ) – это важнейший правовой принцип, на котором основана деятельность ВТО. В развернутой форме принцип РНБ содержится в статье I ГАТТ-1994 и в статье II ГАТС. Он означает, что любая льгота или привилегия, предоставленная одним государством-членом ВТО товару, услуге или поставщику услуги другого государства немедленно и, безусловно, распространяется на остальных членов ВТО. Другими словами – товары, услуги и поставщики услуг при их ввозе на территорию другой страны должны пользоваться теми же льготами, привилегиями, преимуществами и другими выгодами, что и товары, и услуги, и поставщики услуг, происходящие из любой другой страны. Правила ВТО предусматривают определенные изъятия из РНБ по четко ограниченному направлению.

Изъятия из режима наибольшего благоприятствования подразумевают, что в торговле товарами правила ВТО разрешают странам-участницам региональных экономических группировок не распространять на другие страны на основе РНБ льготы и преимущества, которые они предоставляют друг другу на основе соглашений о региональной торговле и создавать зоны свободной торговли и таможенные союзы (статья XXIV ГАТТ-1994).

Решение о дифференцированном и более благоприятном режиме в пользу развивающихся стран, принятое в рамках ГАТТ в 1979 году, разрешает развитым странам предоставлять невзаимные преференции друг другу. Преференциальные ставки пошлин рассматриваются как изъятия из РНБ. Кроме того, в рамках ВТО разрешается устанавливать облегченный режим в приграничной торговле сопредельных стран, рассматривая это как изъятие из РНБ (ГАТТ, статья XXIV.12). Примерно такие же исключения из РНБ действуют и в международной торговле услугами. ГАТС разрешает в статье II делать изъятия из РНБ в пользу отдельных видов услуг или поставщиков услуг при условии, что такое изъятие будет сделано в ходе переговоров о либерализации международной торговли услугами и будет зафиксировано в перечне обязательств страны-члена ВТО.

Региональные торговые соглашения могут принимать форму таможенных союзов или зон свободной торговли. В обоих случаях взаимная торговля между участниками подобных соглашений начинается, как правило, преимущественно на беспошлинной основе, в то время как в отношении третьих стран продолжают применяться ставки РНБ. В случае таможенных союзов ставки таможенного тарифа стран-членов гармонизируются и единообразно применяются в отношении импорта из третьих стран. При наличии зоны свободной торговли ее страны-члены ведут взаимную торговлю на беспошлинной или льготной основе, а в отношении третьих стран применяют ставки таможенного тарифа РНБ, зафиксированные в национальных перечнях. Гармонизации ставок таможенного тарифа в этом случае не происходит.

По данным секретариата ВТО, в настоящее время действуют 262 преференциальных соглашения, большую часть которых составляют двусторонние или региональные соглашения о свободной торговле. Еще несколько десятков подобных соглашений находятся на продвинутой стадии переговоров. Региональные торговые соглашения, устраняя тарифные и нетарифные барьеры, значительно облегчают взаимную торговлю стран-членов и деятельность компаний на рынках друг друга. Вместе с тем, продукция стран, не входящих в преференциальные соглашения, сталкивается с более высокими импортными пошлинами РНБ, что делает ее менее конкурентоспособной. По этой причине важной задачей, стоящей перед ВТО, является поиск компромисса между стремлением стран развивать региональную торговлю по правилам, зачастую выходящим за пределы компетенции ВТО, и дальнейшей либерализацией и развитием торговли на многосторонней основе.

Национальный режим – это правовая норма, требующая чтобы внутренние налоги и другие внутренние сборы, законы, правила и требования в отношении внутренней торговли, транспортировки и использования товаров должны применяться одинаково к импортным и к отечественным това-

рам (ГАТТ-1994, статья III, пункт 1). В отношении услуг это требование означает, что иностранные услуги и поставщики услуг в секторах услуг, по которым страна-член ВТО взяла на себя обязательства, содержащиеся в Национальном перечне обязательств, должны пользоваться тем же режимом, что и национальные услуги и поставщики услуг (ГАТС, статья XVII). Национальный режим является вторым ключевым правовым положением ВТО после режима наибольшего благоприятствования. Эта правовая норма содержится и в ряде других соглашений ВТО. Процессы, развернувшиеся в связи с глобализацией мировой экономики, ведут к тому, что значение национального режима в качестве ведущего правового принципа мировой торговли возрастает.

Тема 3. ТАМОЖЕННО-ТАРИФНЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ И ОГРАНИЧЕНИЯ В СИСТЕМЕ ВТО

3.1. Таможенный тариф как инструмент защиты национальных отраслей экономики

Провозглашая цели повышения жизненного уровня, обеспечения полной занятости и значительного и непрерывного увеличения реального дохода и эффективного спроса, обеспечения полного использования мировых ресурсов и расширения производства и обмена товаров, в качестве основного инструмента их достижения в ГАТТ обозначено снижение тарифов и других барьеров торговле и на устранение дискриминационного режима в международной торговле. Таким образом, таможенным тарифом является ключевым механизмом, посредством которого осуществляется регулирование внешней торговли в рамках системы ВТО.

Вместе с тем, опираясь на принципы либерализма торговли, ГАТТ признает, что страны могут защищать свои национальные отрасли промышленности от иностранной конкуренции. Однако такая защита должна осуществляться на разумном уровне и в общем случае только при помощи таможенных тарифов, что находит свое отражение в статьях XI и XII ГАТТ.

Таможенный тариф любой страны представляет собой законодательный акт, содержащий систематизированный перечень товаров, подлежащих таможенному контролю (товарная номенклатура таможенного тарифа) с указанием ставок таможенных пошлин, которыми эти товары облагаются. Современный таможенный тариф – это сложное торгово-политическое средство. Эффективность таможенного тарифа зависит от вида применяемых таможенных пошлин, системы товарной классификации, методологии определения цены товара для целей взимания таможенных пошлин, метода определения страны происхождения импортного товара.

Систематизация товаров в таможенных тарифах представляет собой сложную торгово-политическую задачу. Выделяя определенные товары в отдельные товарные позиции, таможенные власти могут более эффективно тормозить их импорт или, напротив, создавать льготы для товаров отдельных стран. Данная задача решается путём создания товарной номенклатуры таможенного тарифа.

В основе современной классификации товаров европейских стран и стран СНГ лежит Товарная Номенклатура Гармонизированной системы (ГС), которая состоит из 21 раздела, содержащих 99 глав (групп) и 1241 товарную позицию, которые, в свою очередь, подразделяются на подпозиции и субпозиции.

Развитие таможенных тарифов происходит в двух направлениях. С одной стороны, растет товарная дифференциация таможенных тарифов. Товарная номенклатура современных таможенных тарифов насчитывает 9-11 тысяч товарных позиций. С другой стороны по каждой товарной позиции устанавливается две или большее число ставок пошлин в зависимости от страны происхождения товара. По этому признаку различают простые и сложные таможенные тарифы: простые (одноколонные) таможенные тарифы, предусматривающие одну ставку пошлины для каждого товара вне зависимости от страны происхождения; и сложные таможенные тарифы, устанавливающие по каждому товару две или большее число ставок пошлин. Обычно более высокая, автономная ставка пошлин применяется в отношении тех стран, которым не предоставляется РНБ. Более низкая договорная (конвенционная) ставка пошлин предоставляется странам, пользующимся РНБ.

Тарифы дают ценовое преимущество товарам местного производства по сравнению с аналогичными товарами, которые импортируются, и повышают доходы правительств. Одним из результатов Уругвайского раунда стало обязательство стран снизить тарифы и «привязать» свои таможенные пошлины к определенным уровням. Текущие переговоры в рамках Дохинской повестки дня продолжают усилия в этом направлении в области доступа к рынкам сельского хозяйства и несельскохозяйственной продукции.

Стоит отметить, что пошлины играют двоякую роль, которая проявляется в их экономической и торгово-политической функции.

Экономическая роль таможенной пошлины состоит в следующем:

- пошлина представляет собой инструмент, повышающий цену импортного товара при его реализации на внутреннем рынке;
- целенаправленно применяя пошлины, государство может стимулировать развитие определенных отраслей экономики. С этой целью пошлины особенно часто используются как средство структурной политики, в первую очередь для защиты молодых или нарождающихся отраслей;
- пошлины выполняют также фискальную функцию, т.е. получаемые от их взимания суммы идут на пополнение государственной казны. При

этом в фискальных целях могут применяться как импортные, так и экспортные пошлины.

Торгово-политическая роль таможенной пошлины состоит в том, что:

– она защищает определенные отрасли национальной экономики от конкуренции иностранных товаров, с помощью создаваемого ими стоимостного барьера. Часто наибольшей защитой пользуются, как уже упоминалось выше, именно наиболее развитые, монополизированные отрасли. Цель такого рода политики – создание национальным производителям условий для получения на внутреннем рынке монопольной прибыли как одного из условий успешного выступления на внешнем рынке

Таможенная пошлина широко используется в качестве рычага давления на конкурентов с целью заставить их пойти на определенные уступки.

Таможенные пошлины могут быть классифицированы по различным признакам, так как взимание их может преследовать различные цели.

Существует также группа особых пошлин, к которым можно отнести антидемпинговые, компенсационные, а также карательные.

Антидемпинговые пошлины – это особо высокие пошлины, взимаемые сверх обычных при обнаружении факта демпинга, для борьбы с которым они используются;

Компенсационные пошлины – пошлины, взимаемые с целью нейтрализации субсидий, предоставляемых экспортеру с целью повышения его конкурентоспособности на рынке.

Карательные пошлины – особо высокие пошлины (в 3 – 5 раз превышающие генеральные), применяются против товаров, происходящих из стран, осуществляющих в отношении данного государства дискриминации, недружественные акты и т. п., то есть они носят не столько экономический, сколько политический характер.

Указанные пошлины не включаются в таможенный тариф и введению каждой из перечисленных пошлин предшествует расследование, которое проводится по специально определённой процедуре.

В торговле рядом товаров, прежде всего сельскохозяйственных, могут применяться т. н. сезонные пошлины.

Для эффективного применения таможенного тарифа необходимо строгое определение таможенной стоимости и страны происхождения товара, что также регламентировано документами ВТО. В основу системы определения таможенной стоимости положена так называемая «цена сделки», то есть реально уплаченная импортером сумма при условии, что

– нет ограничений в отношении распоряжения товарами или их использования покупателем;

– продажа или цена не связаны с какими-либо условиями или обязательствами, стоимость которых в отношении оцениваемых товаров не может быть определена;

– что никакая часть выручки от какой-либо последующей перепродажи, распоряжения или использования товаров покупателем не пойдёт прямо или косвенно продавцу;

– что покупатель и продавец не связаны между собой или, если покупатель и продавец связаны между собой, но эта взаимосвязь не повлияла на цену. При этом доказательство последнего лежит на импортёре.

Допускается включение в таможенную стоимость целого ряда дополнительных расходов покупателя (комиссионные, брокерские расходы, расходы на лицензионное вознаграждение, стоимость упаковки и т.д.). В том случае, если «цену сделки» определить невозможно, могут последовательно использоваться: цена идентичного товара, цена аналогичного (подобного) товара, продажная цена за единицу идентичного или аналогичного (подобного) товара, ввезенного в то же время, и, наконец, расчетная цена товара. В Заключительном документе «Уругвайского раунда» в Кодекс ГАТТ/ВТО было внесено дополнение, дающее таможенным органам право затребовать дальнейшую информацию, если имеются сомнения о правильности заявленной стоимости импортируемых товаров. Если и дополнительная информация не устранит подозрения таможенной службы, она определяет таможенную стоимость в соответствии с Соглашением по применению статьи УП ГАТТ- 1994 (Кодекс по таможенной стоимости).

3.2. Связывание ставок таможенных пошлин и тарифные переговоры в ВТО

Присоединяясь к ВТО, любая страна принимает на себя обязательство по снижению ставок действующих импортных таможенных пошлин. При этом правительство страны берет на себя обязательство не повышать сниженный уровень пошлин, т.е. используя терминологию ВТО – связать (консолидировать) этот уровень. Одновременно принимаются обязательства установить и также связать отправной уровень таможенных пошлин, т.е. уровень от которого начинается снижение. Эти два обязательства фиксируются в Тарифном протоколе о присоединении страны к ВТО. Они при этом развертываются в товарном плане по товарным позициям таможенного тарифа. Отправной уровень снижения по каждой тарифной позиции именуется «начальный уровень связывания». Уровень сниженной таможенной пошлины именуется «конечный уровень связывания». Кроме того, Тарифный протокол фиксирует период времени снижения таможенной пошлины по каждой товарной позиции (так называемый период реализации – имплементационный период). Все эти три показателя являются предметом переговоров присоединяющейся страны с другими странами-членами ВТО и согласуются в этих переговорах.

С 15 апреля 1994 г. все пошлины в ВТО стали «связанными» и все переговоры ведутся именно с этих позиций. На основании ст. XXVIII ГАТТ-

1994 члены ВТО могут один раз в три года пересматривать взятые на себя тарифные обязательства. В случае отказа от каких-либо предоставленных ранее тарифных уступок они должны быть компенсированы уступками в другой области. Связанные тарифы представляют собой обязательства не повышать тарифы выше определенного уровня. Для анализа торговой политики каждой страны важно понимать, насколько связанные ставки выше фактически применяемых тарифных ставок. Так, например, по итогам присоединения к ВТО Россия взяла на себя обязательство связать таможенный тариф на уровне 10,1 % с последующим снижением до 7,8 % по промышленным товарам и 13,2 % и 10,8 % по сельскохозяйственным товарам соответственно.

Таким образом, связывание (консолидация) ставок таможенных пошлин – это юридическое обязательство страны, взятое в ходе торговых переговоров, не повышать ставки пошлин на конкретные товары, указанные в ее перечне тарифных обязательств, выше обозначенных в перечне уровней. В тарифных переговорах страна может взять на себя обязательство связать (консолидировать) действующий уровень таможенных пошлин на конкретные товары или снизить его и связать пониженный уровень. Правила ВТО разрешают также связывать пошлины на так называемом «предельном уровне» (Ceiling Rate), который выше, чем действующий уровень, установленный в ходе тарифных переговоров (например, в переговорах согласован сниженный уровень применяемых пошлин в 5% и предельный уровень в 7 %). Это означает, что страна может свободно повышать действующий уровень пошлин (Applied Rate) до предельного уровня, не нарушая своих обязательств. Страна, связавшая ставки пошлин, может поднять связанную ставку, вступив в новые тарифные переговоры со страной – главным поставщиком товара (Chief Supplier), в пользу которой ставка пошлины была первоначально связана, и определить в ходе переговоров условия такого повышения. В настоящее время развитые страны связали 100% ставок пошлин на промышленные товары. Уровень связанных пошлин у развивающихся стран – ниже.

Решения о связывании таможенных пошлин принимаются в рамках тарифных переговоров.

В 28 статье ГАТТ 1947 «Тарифные переговоры» обозначено, что страны ВТО признают, что таможенные пошлины часто создают серьезные препятствия для торговли; следовательно, переговоры на взаимной и взаимовыгодной основе, направленные на существенное снижение общего уровня тарифов и других сборов на импорт и экспорт и, в частности, на снижение тех высоких тарифов, которые препятствуют ввозу даже в минимальных количествах, и проводимые с должным учетом целей ВТО и различных потребностей отдельных стран-ВТО, имеют большое значение для расширения международной торговли.

Оговорено, что страны-ВТО могут организовывать проведение тарифных переговоров.

Тарифные переговоры могут проводиться на основе выборочного товарного подхода или путем применения такой многосторонней процедуры, какая может быть принята заинтересованными странами ВТО. Такие переговоры могут быть направлены на снижение пошлин, связывание пошлин на существующем уровне или принятие обязательств о том, что отдельные пошлины или средний размер пошлин на определенные категории товаров не превышают установленного уровня. Связывание против повышения низких пошлин или беспошлинного режима, в принципе, признается как уступка, равноценная по своему значению снижению высоких пошлин.

Принцип взаимных уступок и взаимной выгоды – это один из принципов ведения многосторонних торговых переговоров в рамках ГАТТ, а теперь в рамках ВТО. Подразумевается, что в итоге переговоров уступки, которые каждый участник переговоров предоставит другим странам, должны компенсироваться выгодами, которые получит этот участник. Равновесие обязательств и выгод было заложено во все раунды многосторонних торговых переговоров ГАТТ\ВТО. Поскольку итоги последних раундов переговоров оформлялись в виде пакета договоренностей, складывалось положение, когда по одним направлениям переговоров отдельные участники переговоров получали большие выгоды или предоставляли большие уступки, чем по другим. Они компенсировали это по другим направлениям переговоров, получая тем самым сбалансированный пакет договоренностей. Такое положение получило название – «принцип взаимных уступок и взаимной выгоды».

В процессе тарифных переговоров учитываются:

- потребностей отдельных стран ВТО (претендентов в ВТО) и отдельных отраслей промышленности;
- потребности менее развитых стран в более гибком использовании тарифной защиты для содействия их экономическому развитию и особых нужд этих стран в сохранении тарифов для целей получения доходов; и всех других соответствующих обстоятельств, включая фискальные, относящиеся к экономическому развитию, стратегические и другие нужды соответствующих договаривающихся сторон.

Тарифные переговоры ведутся в рамках ВТО на основе практики сложившейся в ГАТТ. Переговоры о взаимном снижении таможенных пошлин могут носить двусторонний (bilateral negotiations), групповой (plurilateral negotiations) или многосторонний характер (multilateral negotiations). В первом случае страны попарно ведут переговоры о снижении пошлин на конкретные товары, перечисленные в их списках тарифных уступок. Полученные результаты распространяются на остальные страны на базе РНБ. В групповых переговорах участвует ограниченное число

стран (группа). Полученные результаты также распространяются на все страны на базе РНБ. Многосторонние переговоры охватывают всех участников переговоров. Их предметом часто является согласование коэффициента снижения пошлин (формула снижения), а также перечень товаров, на которые такое снижение распространяется. Целью переговоров может быть снижение пошлин, связывание пошлин на существующем уровне или принятие обязательств о том, что отдельные пошлины или средний размер пошлин на определенные категории товаров не будут превышать установленный уровень. Все эти виды тарифных уступок считаются равноценными. В рамках ГАТТ было проведено восемь туров многосторонних переговоров, в каждом из которых страны-участницы переговоров достигали согласия о снижении таможенных пошлин. В настоящее время в рамках ВТО идет новый тур многосторонних торговых переговоров, один из вопросов которого – взаимное снижение таможенных пошлин.

Попозиционные ставки таможенного тарифа, согласованные в ходе переговоров, а также другие обязательства указываются странами в перечнях уступок. Каждая страна-член ВТО имеет свой перечень и не имеет права взимать таможенные тарифы или другие пошлины и сборы по ставкам, которые бы превышали уровни тарифов, зафиксированных в ее перечне уступок и именуемых «связанными» ставками. Уровни «связывания», как правило, превышают ставки, по которым реально взимаются таможенные пошлины, что дает странам определенную свободу действий: в случае необходимости ставки могут быть подняты до уровня «связывания». Необходимо отметить, что предметом тарифных переговоров в ГАТТ/ВТО являются именно уровни «связывания», а не реально взимаемые ставки таможенных тарифов.

В ходе переговоров Уругвайского раунда был достигнут существенный прогресс в «связывании» тарифов. Так, все страны-члены ВТО – развитые, развивающиеся и страны с переходной экономикой – «связали» 100% своих таможенных тарифов в сельскохозяйственном секторе. В секторе промышленных товаров уровень «связывания» в среднем составил 98%. Подобных результатов не удавалось достичь за многие годы предыдущих раундов многосторонних торговых переговоров, что создавало значительную неопределенность в условиях доступа на рынки, поскольку, планируя сделку, экспортер не мог заранее с уверенностью знать, какая ставка таможенного тарифа будет взиматься с его товаров.

В случае необходимости любая страна, «связавшая» ставки таможенного тарифа, имеет право отозвать предоставленные уступки и ввести взимаемые ставки сверх тех, которые зафиксированы в ее перечне уступок (статья XXVIII). Однако в этом случае она должна вступить в переговоры со странами, являющимися основными поставщиками данных товаров (“principle suppliers”) и по этой причине особо заинтересованными в сохранении прежнего уровня тарифа. Целью переговоров является выработка

«компенсации» за повышение ставки таможенного тарифа, которая, как правило, предоставляется в форме понижения ставки таможенного тарифа по какому-либо другому товару или товарам, согласованным в ходе переговоров. При этом предполагается, что общий баланс взаимных уступок и условия доступа на рынок импортирующей страны должны сохраняться на уровне, предшествовавшем отзыву уступки.

3.3. Тарифный профиль как индикатор таможенного-тарифного регулирования в стране ВТО

ВТО в целях мониторинга соблюдения тарифных требований ВТО составляет тарифные профили по странам-участницам и странам-наблюдателям¹. Пример тарифного профиля РФ представлен в приложении А.

При составлении тарифного профиля учитываются только импортные пошлины на товары на уровне 6 знаков Гармонизированной системы HS 01-97. Национальные тарифные позиции, которые не соответствуют соответствующей стандартной номенклатуре ГС на уровне шестизначных подзаголовков ГС, используемых страной, не учитываются. Все расчеты основаны на полной стандартной номенклатуре. Все простые средние значения основаны на предварительно агрегированных шестизначных средних значениях HS. Предварительное агрегирование означает, что пошлины на уровне тарифной позиции сначала усредняются по шестизначным подзаголовкам ГС. Последующие расчеты основаны на этих предварительно агрегированных средних значениях.

По возможности неадвалорные пошлины конвертируются в адвалорные эквиваленты. Методология, использованная для преобразования, приведена в Техническом приложении В Мировых тарифных профилях 2006 года.

Ключевыми характеристиками, включенными в тарифный профиль, представлены в табл. 6.

Таблица 6

Основные показатели тарифного профиля

Показатель	Характеристика
Простая средняя конечная тарифная ставка (Simple average final bound)	Простое среднее окончательно связанных пошлин, исключая несвязанные тарифные позиции
Простая средняя тарифная ставка по РНБ (Simple average MFN applied)	Простое среднее значение применяемых пошлин по режиму наибольшего благоприятствования

¹ Тарифные профили в ВТО. – URL: https://www.wto.org/english/tratop_e/tariffs_e/tariff_data_e.htm

Показатель	Характеристика
Средневзвешенная тарифная ставка (Trade weighted average)	Среднее значение тарифной пошлины по товарам на уровне 6 знаков ГС с учетом объема импортируемого товара.
Импорт в млрд долларов США (Imports in billion US\$)	Импорт в миллиардах долларов США
Обязательное покрытие (Binding coverage)	Доля шестизначных кодов ГС, содержащих хотя бы одну связанную тарифную строку. Процентная доля также представлена отдельно для несельскохозяйственных (Non-AG) тарифных позиций. Полный охват привязки обозначается цифрой 100 без дополнительных десятичных знаков. Если некоторые тарифные позиции не связаны, но результат все равно округляется до 100, это отражается сохранением одного десятичного знака, то есть 100.0
Ag: Тарифные квоты (в %) Ag: Tariff quotas (in %)	Процент шестизначных кодов ГС в списке сельскохозяйственных товаров, охваченных тарифными квотами. Частичное покрытие учитывается на пропорциональной основе
Ag: специальные меры предосторожности (в %) Ag: Special safeguards (in %)	Процент шестизначных кодов ГС в списке сельскохозяйственных концессий, по крайней мере, с одной тарифной строкой, подпадающей под действие специальных защитных мер (SSG). Частичное покрытие учитывается на пропорциональной основе

При регулировании тарифов в системе ВТО принципиальное значение имеет категория товаров: все товары подразделяются на сельскохозяйственные товары и несельскохозяйственные (промышленные). Распределение групп товаров ГС по указанным категориям представлено в табл. 7. Для сельскохозяйственных товаров применяются более мягкие условия, то есть уровень связанных ставок тарифа, как правило, выше.

Таблица 7

Распределение групп ГС по сельскохозяйственным
и несельскохозяйственным (промышленным) товарам

Группа товаров	MTN ²	Номенклатура Гармонизированной системы 2012
Сельскохозяйственная продукция (Ag)		
Животные продукты	17	Гл. 01, гл. 02, 1601-02
Молочные продукты	21	0401-06
Фрукты, овощи, растения	12	Гл. 07, гл. 08, 1105-06, 2001-08
	19	0601-03, 1211, гл. 13, гл. 14
Кофе чай	13	0901-03, гл. 18 (кроме 1802 г.), 2101 г.
Зерновые и готовые продукты	x15	0407-10, 1101-04, 1107-09, гл. 19, 2102-06, 2209
	16	Гл. 10
Семена масличных культур, жиры и масла	18	1201-08, гл. 15 (кроме 150410, 150420), 2304-06, 3823
Сахар и кондитерские изделия	14	Гл. 17
Напитки и табак	20	2009, 2201-08
	22	Гл. 24
Хлопок	x23	5201-5203
Прочая сельскохозяйственная продукция	x15	0904-10
	x23	Ch.05 (кроме 0508, 051191), 0604, 1209-10, 1212-14, 1802, 230110, 2302-03, 2307-09, 290543-45, 3301, 3501-05, 380910, 382460, 4101-03, 4301, 5001-03, 5101-03, 5301-02
Несельскохозяйственные продукты (Non-Ag)		
Рыба и рыбные продукты	11	Гл. 03, 0508, 051191, 150410, 150420, 1603-05, 230120
Минералы и металлы	4	2601-17, 2620, гл. 72-76 (кроме 7321-22), гл. 78-83 (кроме 8304-05)
	9	Гл. 25, 2618-19, 2621, 2701-04, 2706-08, 2711-15, Глава 31, 3403, Глава. 68-71 (кроме 6807, 701911-19, 701940-59), 911310-20
Нефть	97	2709-10
Химия 2	5	2705, гл. 28-30 (кроме 290543-45, 300590), гл. 32-33 (кроме 3301, 330620), гл. 34 (кроме 3403, 3406), 3506-07, 3601-04, гл. 37-39 (кроме 380910, 3823, 382460, 392112-13, 392190)

² 1. Категории многосторонних торговых переговоров (MTN) были впервые определены на Токийском раунде и адаптированы для Гармонизированной системы на Уругвайском раунде. Разбивка по группам продуктов в этой публикации немного отличается от предыдущего определения, основанного на номенклатуре HS 1992.

Дерево, бумага и т. Д.	1	Ch.44, 45, 47, 48, 49, 9401-04 (кроме 940490), 961900
Текстиль	x2	300590, 330620, 392112-13, 392190, 420212, 420222, 420232, 420292, гл. 50-60 (кроме 5001-03, 5101-03, 5201-03, 5301-02), гл. 63, 640520, 640610, 6501-05, 6601, 701911-19, 701940-59, 870821, 8804, 911390, 940490, 961210
Одежда	x2	Гл. 61-62
Кожа, обувь и др.	3	Гл. 40, гл. 41 (кроме 4101-4103), 4201-05 (кроме 420212, 420222, 420232, 420292), 4302-04, гл. 64 (кроме 640520, 640610), 9605
Неэлектрическое оборудование	7	7321-22, гл. 84 (кроме 846721-29), 850860, 852841, 852851, 852861, 8608, 8709
Электрооборудование	8	846721-29, гл. 85 (кроме 850860, 852841, 852851, 852861, 8519-8523, но включая 852352)
Транспортное оборудование	6	Гл. 86 (кроме 8608), 8701-08 (кроме 870821), 8711-14, 8716, 8801-03, гл. 89
Продукция, в другом месте не указанная	10	2716, 3406, 3605-06, 4206, гл. 46, 6506-07, 6602-03, гл. 67, 6807, 8304-05, 8519-23 (КРОМЕ 852352), 8710, 8715, 8805, гл. 90-93 (кроме 9113), 9405-06, гл. 95-97 (кроме 9605, 961210, 961900)

Пример части А.1 тарифного профиля (РФ) приведен в табл. 8.

Таблица 8

Пример тарифного профиля РФ (А.1)

Summary			Total	Ag	Non-Ag	WTO member since		2012
Simple average final bound			7,6	10,9	7,1	Binding coverage:	Total	100
Simple average MFN applied	2019		6,7	10,5	6,1		Non-Ag	100
Trade weighted average	2018		5,5	10,1	4,8	Ag: Tariff quotas (in %)		3.2
Imports in billion US\$	2018		230,9	28,1	202,9	Ag: Special safeguards (in %)		0

В тарифном профиле также приводится потоварная характеристика тарифного регулирования. Термины, используемые при описании этого раздела приведены в табл. 9.

Таблица 9

Понятийный аппарат тарифного профиля, применяемый
для характеристики тарифного регулирования отдельных товарных
групп

Заголовок столбца		Описание или метод расчета
Окончательные обязательства (Final bound duties)	AVG	Простое среднее значение тарифа окончательно связанных пошлин, исключая несвязанные тарифные позиции.
	Беспошлинная торговля в%	Доля шестизначных кодов ГС беспошлинной торговли в общем количестве кодов товарной группы.
	Максимум	Наивысшая адвалорная пошлина или рассчитанная AVE в группе товаров.
	Покрытие в%	Доля шестизначных кодов ГС, содержащих хотя бы одну связанную тарифную субпозицию.
Применяемые пошлины РНБ (MFN applied duties)	AVG	Простое среднее значение тарифных ставок, применяемых пошлин по режиму наибольшего благоприятствования.
	Беспошлинная торговля в%	Доля шестизначных кодов ГС беспошлинной торговли в общем количестве кодов товарной группы.
	Максимум	Наивысшая адвалорная пошлина или рассчитанная AVE в группе продуктов.
Импорт (Imports)	Предоставь к этому доступ %	Доля импорта по товарной группе. Окончание таблицы 9
	Беспошлинная торговля в%	Доля беспошлинного импорта в рамках режима наибольшего благоприятствования, относящегося к товарной группе в общем объеме импорта этой товарной группы.

Пример 2 части тарифного профиля РФ (табл. 10) с потоварной детализацией.

Пример тарифного профиля РФ (А.2)

Product groups	Final bound duties				MFN applied duties			Imports	
	AVG	Duty-free	Max	Binding	AVG	Duty-free	Max	Share	Duty-free
		in %		in %		in %		in %	in %
Animal products	23,3	7.4	80	100	23,8	17.5	80	1.1	8.8
Dairy products	15,3	0	42	100	15,0	0	38	0.9	0
Fruit, vegetables, plants	8,4	0.2	18	100	7,9	5.3	16	3.8	7.2
Coffee, tea	6,4	4.2	13	100	5,4	29.2	13	1.2	50.3
Cereals & preparations	10,2	1.3	78	100	9,5	3.6	73	1.1	8.8
Oilseeds, fats & oils	7,1	8.2	25	100	6,5	18.1	15	1.4	69.1
Sugars and confectionery	13,4	0	52	100	11,5	0	42	0.2	0
Beverages & tobacco	18,8	0	124	100	17,5	4.2	115	1.7	4.6
Cotton	0,0	100.0	0	100	0,0	100.0	0	0.0	100.0
Other agricultural products	5,3	0	10	100	4,8	9.4	10	0.8	6.4
Fish & fish products	7,5	0	128	100	6,8	1.8	64	1.0	5.7
Minerals & metals	8,0	0.1	20	100	7,3	8.0	20	10.6	11.3
Petroleum	5,0	0	5	100	4,4	12.7	5	0.4	0.0
Chemicals	5,2	0.4	10	100	4,6	9.8	10	16.4	17.9
Wood, paper, etc.	8,0	5.0	17	100	7,9	5.8	16	2.7	4.6
Textiles	7,8	0	18	100	7,5	0.7	18	2.4	1.6
Clothing	8,9	0	24	100	7,5	0	22	3.1	0
Leather, footwear, etc.	6,2	0	15	100	5,6	11.5	15	3.5	5.6
Non-electrical machinery	5,8	8.0	15	100	2,7	66.2	15	18.8	65.3
Electrical machinery	6,1	23.8	16	100	4,6	43.5	15	13.0	64.3
Transport equipment	8,9	2.5	20	100	8,0	11.8	20	11.1	0.6
Manufactures, n.e.s.	8,4	8.0	20	100	7,2	21.8	20	5.0	41.4

Тема 4. НЕТАРИФНЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ ВТО

4.1. Сущность и виды нетарифных мер регулирования внешней торговли

Поэтапное снижение уровня тарифной защиты странами в процессе реализации своих обязательств в силу условий присоединения к ВТО или последующих раундов многосторонних переговоров вывела на первый план в качестве наиболее эффективного средства защиты рынка нетарифные меры. Эта тенденция особенно ясно наблюдается в последние два десятилетия в силу недостаточной определенности применения и возможности многократного или длительного использования нетарифных барьеров в

отношении одного и того же товара. При этом необходимо отметить, что до сих пор в мировой торговле отсутствует общепризнанное определение нетарифных барьеров, их классификация, единая методология количественной оценки последствий их применения для торговли. Эти обстоятельства лежат в основе проблем, с которыми сталкиваются как государственные органы власти, так и участники рынка в урегулировании спорных вопросов применения нетарифных барьеров.

К нетарифным мерам относятся практически все меры, используемые государством для регулирования торговли, за исключением тарифов. Нетарифное регулирование внешней торговли охватывает две большие группы мер (административного и, частично, экономического характера), направленных на запреты и ограничения в отношении ввоза и вывоза товаров.

Первая группа мер имеет целью прямое ограничение импорта (экспорта), или регулирование внешней торговли путем количественных ограничений, лицензирования, запретов и т.д. Вторая группа мер нетарифного регулирования охватывает большой круг различных акций административной, торговой, финансовой, кредитной, технологической политики, мер безопасности, санитарных и экологических, при которых ограничения торговли товарами и услугами оказываются скорее их побочным результатом.

В отличие от законодательно закрепляемых тарифных барьеров, нетарифные меры применяются, как правило, на уровне исполнительных органов власти и имеют избирательный и более гибкий характер.

Наиболее известными являются системы классификаций, разработанные ЮНКТАД и ВТО.

По классификации ЮНКТАД выделяют 7 групп нетарифных мер. Это паратарифные меры, меры ценового контроля, меры финансового контроля, автоматическое лицензирование, количественные ограничения, монопольные меры, технические меры и прочие меры в отношении чувствительных товаров (табл. 11).

Таблица 11

Классификация мер нетарифного регулирования согласно ЮНКТАД

Категория	Виды мер нетарифного регулирования
Паратарифные меры	дополнительные таможенные сборы; дополнительные налоги и сборы; налог на сделки с иностранной валютой; гербовый сбор; плата за импортную лицензию; плата за консульскую фактуру; статистический сбор; налог на транспортные средства; налоги и сборы в отношении категорий чувствительных товаров; дополнительные сборы, не включенные в другие категории; внутренние налоги и сборы, которыми облагаются импортные товары; общие налоги с продаж; акцизные сборы; налоги и сборы в отношении категорий чувствительных товаров; внутренние налоги и сборы, которыми облагаются импортные товары, не включенные в другие категории; процедуры таможенной оценки; паратарифные меры, не включенные в другие категории

Категория	Виды мер нетарифного регулирования
Меры контроля над ценами	Установление цен в административном порядке; минимальные цены на импортные товары; административное установление цен, не включенное в другие; категории добровольное ограничение цен на экспортные товары; переменные сборы; переменные пошлины; переменные компоненты; компенсационные элементы; гибкие импортные сборы; переменные сборы, не включенные в другие категории; антидемпинговые меры; антидемпинговые расследования; антидемпинговые пошлины; обязательства в отношении цен; компенсационные меры; компенсационные расследования; компенсационные меры; обязательства в отношении цен; меры контроля над ценами, не включенные в другие категории
Финансовые меры	Требования в отношении авансовых платежей; авансовый импортный депозит; требование в отношении маржи, вносимой наличными; авансовая оплата таможенных пошлин; возмещаемые депозиты в отношении категорий чувствительных товаров; требования в отношении авансовых платежей, не включенные в другие категории; множественные валютные курсы; ограничительное официальное выделение валютных средств; запрет на выделение валютных средств; банковское разрешение; ограничительное официальное выделение валютных средств, не включенное в другие категории меры регулирования, касающиеся условий платежей в области импорта, задержки трансфертов, просрочки; финансовые меры, не включенные в другие категории
Меры автоматического лицензирования	Автоматическая лицензия; мониторинг импорта; ретроспективный надзор; предварительный надзор; предварительный надзор в отношении категорий чувствительных товаров; требование в отношении возврата; меры автоматического лицензирования, не включённые в другие категории
Меры количественного контроля	Неавтоматическое лицензирование; лицензия без конкретных критериев ex ante; лицензия для отдельных покупателей; лицензия для специального использования; связанная с экспортной торговлей; для иных целей, помимо экспорта; лицензия, связанная с местным производством; покупка местных товаров; требования в отношении местного содержания; бартерная или встречная торговля; лицензия, связанная с неофициальными валютными средствами; внешние валютные средства; собственные валютные средства импортеров; лицензия в сочетании со специальным разрешением на импорт или заменяемая им предварительное разрешение в отношении категорий чувствительных товаров; лицензирование по политическим соображениям; неавтоматическое лицензирование, не включенное в другие категории квоты; глобальные квоты; нераспределенные; распределенные для стран-экспортеров; двусторонние квоты; сезонные квоты; квоты, связанные с показателями экспорта; квоты, связанные с покупками местных товаров; квоты в отношении категорий чувствительных товаров; квоты, вводимые по политическим соображениям; квоты, не включенные в другие категории;

Категория	Виды мер нетарифного регулирования
	запреты; полный запрет; приостановление выдачи лицензий; сезонный запрет; временный запрет; диверсификация импорта; запрет на категории чувствительных товаров; запрет по политическим соображениям; запреты, не включенные в другие категории; механизмы ограничения экспорта; добровольные механизмы ограничения экспорта; механизмы упорядочения маркетинга; соглашения по изделиям из различных видов волокон (MFA); соглашение о квотах; соглашения о консультациях; соглашение об административном сотрудничестве; механизмы ограничения экспорта текстиля вне сферы; применения MFA; соглашение о квотах; соглашения о консультациях; соглашение об административном сотрудничестве; механизмы ограничения экспорта, не включенные в другие категории; ограничения в отношении конкретных предприятий; выборочное утверждение импортеров; квоты в отношении конкретных предприятий; ограничения в отношении конкретных предприятий, не включенные в другие категории; меры количественного контроля, не включенные в другие категории
Меры моно-польной политики	Единый канал для импорта; административное управление государственными торговыми операциями единое учреждение по вопросам импорта; единый канал для категорий чувствительных товаров; обязательные национальные услуги; обязательное национальное страхование; обязательные национальные перевозки; меры монопольной политики, не включённые в другие категории
Технические меры	Меры технического регулирования; требования в отношении характеристик товара; требования в отношении маркировки; требования в отношении этикетирования; требования в отношении упаковки; требования в отношении тестирования, инспекции и карантина; требования в отношении информации; требования в отношении транзита; требования в отношении прохождения конкретных таможен; меры технического регулирования, не включенные в другие категории предотгрузочная инспекция; специальные таможенные формальности; обязательства в отношении возврата; технические меры, не включенные в другие категории

В соответствии с классификацией ВТО нетарифные меры разделены на 5 групп: участие государства в торговле, ограничительная практика и государственная политика общего характера; таможенные процедуры и административные формальности; технические барьеры в торговле; количественные и специфические ограничения аналогичного характера; ограничения, заложенные в механизме платежей.

4.2. Регулирование нетарифных ограничений в ВТО

Диапазон количественных ограничений достаточно широк – от запретов до контрольно-регистрационных мер, практически не влияющих на объем торговли. Запреты чаще всего вводятся государствами исходя из своих интересов (или в качестве ответных мер) и устанавливаются как на

длительный срок, так и на временной основе. Регулирование ГАТТ/ВТО (см. ст. XI, XX, XXI) допускает введение запретов, которые признаются оправданными. Однако, применение таких мер не должно являться скрытым ограничением международной торговли или осуществляться произвольным, а также дискриминационным путем.

К основным документам, определяющим правила применения нетарифных ограничений следует отнести:

- Генеральное соглашение о тарифах и торговле 1994 г.
- Соглашение по субсидиям и компенсационным мерам.
- Соглашение по защитным мерам.
- Соглашение по применению Статьи VI ГАТТ 1994 (антидемпинг).
- Соглашение по процедурам импортного лицензирования.
- Соглашение по правилам происхождения.
- Соглашение по предотгрузочной инспекции.
- Соглашение по применению статьи VII ГАТТ 1994 (таможенная оценка товаров).
- Соглашение по инвестиционным мерам, связанным с торговлей.
- Соглашение по техническим барьерам в торговле.
- Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных норм.
- Соглашение по текстилю и одежде.
- Соглашение по сельскому хозяйству.

Широкое распространение имеют количественные ограничения в форме квотирования товаров, разрешенных к импорту. Квоты ограничивают поставки импортируемых товаров, а их распределение часто создает различный режим ввоза для разных поставщиков и, таким образом, содержит элемент дискриминации. Квотирование может осуществляться в нескольких формах. Так, глобальные квоты определяют размер общего импорта какого-либо товара, который не распределен между поставщиками.

Индивидуальные квоты подразумевают распределение пропорционально доле каждого поставщика в импорте за базовый период на основе двустороннего согласования. Однако не исключено и произвольное установление квот для отдельных поставщиков.

Существуют тарифные квоты, предусматривающие ввоз ограниченного количества товара при более льготном таможенном режиме, чем то, что ввозится сверх этого количества.

Сезонные квоты могут устанавливаться на ввоз некоторых видов сельскохозяйственной продукции в период пика производства внутри страны.

Страны ВТО в определённых случаях сохраняют право применять количественные ограничения при возникновении проблем с платежным балансом. Но это право не безусловно, и страны, вводящие такие ограничения, должны представлять в Комитет ВТО по ограничениям, связанным с состоянием платежного баланса, соответствующие финансовые отчеты, а

также заключение Международного валютного фонда о состоянии платежного баланса данной страны. Развивающиеся страны имеют большую свободу введения количественных ограничений импорта, если это необходимо для оздоровления финансовой системы, по сравнению с развитыми странами.

Однако в условиях ГАТТ 1947 запрет количественных ограничений соблюдался далеко не во всех случаях, особенно в торговле сельскохозяйственными товарами. Кроме того, помимо количественных ограничений, страны-члены ЕС вместо фиксированных ставок таможенных тарифов на аграрную продукцию умеренной зоны (пшеница и прочие зерновые, мясо и молочные продукты) применяли изменяющиеся ставки с целью поддержания уровня дохода фермеров. Другим серьезным исключением из запрета на количественные ограничения было существование так называемого Многостороннего соглашения по текстилю. Заключенное под давлением развитых стран, это соглашение вводило систему импортных квот на текстильную продукцию развивающихся стран, что по сути выводило международную торговлю текстилем и одеждой из-под правил ГАТТ. Наконец, своими льготными правами в рамках ГАТТ нередко злоупотребляли и развивающиеся страны, которые в дополнение к высоким импортным тарифам вводили еще и количественные ограничения не только в сельскохозяйственном, но и промышленном секторе.

Традиционной мерой регулирования импорта (а иногда и экспорта) является лицензирование, предусматривающее разрешительный порядок внешнеторговых операций с каким-либо товаром или страной. Наиболее распространенной формой контроля является генеральная лицензия, разрешающая любому лицу ввозить обозначенный товар в течение длительного времени без ограничений в отношении количества и страны происхождения либо только из указанных стран.

Еще более свободной формой регулирования является автоматическое лицензирование, предполагающее обращение импортера в государственный орган с заявкой на лицензию, получаемую автоматически. Цель такого лицензирования – мониторинг поставок для контроля за выполнением международных договоренностей или за поставками чувствительных товаров.

Соглашение ВТО о процедурах импортного лицензирования подчеркивает, что выдача лицензий должна осуществляться на недискриминационной основе в отношении всех импортеров и экспортеров, а страны должны публиковать все правила и всю информацию, касающуюся лицензирования.

Определенное воздействие на динамику и структуру внешней торговли оказывает налоговая политика правительства. Так, например, политика высоких налогов способствует сокращению внутреннего спроса, что в свою очередь сдерживает развитие импорта. Использование подобных налоговых инструментов, формально не связанных непосредственно с государственным регулированием внешнеторговой деятельности, но на деле оказы-

вающих на нее существенное влияние, относится к паратарифному, или квазитарифному регулированию внешней торговли.

При пересечении товарами таможенной границы могут взиматься не только внутренние налоги, соответствующие налогам на товары отечественного производства, реализуемые на внутреннем рынке, но и так называемые специальные экспортные и импортные налоги. По своему действию они не отличаются от импортных и экспортных таможенных пошлин.

Отдельной областью национальных рынков являются закупки товаров и услуг государством или от имени государства для его собственных нужд. По оценкам секретариата ВТО, на государственные закупки в среднем приходится 10-15 % ВВП государства. Однако в силу повышенной значимости государственных закупок как инструмента государствами – членам ВТО не удалось договориться о применении основополагающих принципов ВТО – режима наибольшего благоприятствования и национального режима в отношении государственных закупок. Несмотря на то, что в ходе Уругвайского раунда было выработано Соглашение по государственным закупкам, оно относится к числу факультативных соглашений системы ВТО и его участниками являются в основном высокоразвитые страны.

Регулированием отдельных форм государственной поддержки занимается ОЭСР, в рамках которой подписано Международное соглашение об основных условиях экспортных кредитов, пользующихся поддержкой государства («Консенсус ОЭСР»), которое определяет сроки и финансовые условия предоставления экспортных кредитов.

Все меры государственной поддержки по итогам Уругвайского раунда были разделены на 3 группы, в зависимости от чего субсидии классифицируются как:

- Запрещенные, искажающие торговлю
- Допустимые, искажающие торговлю
- Разрешенные

В практике ВТО принято использовать понятие «корзины субсидирования» (табл. 12).

Применение субсидий регулируется Соглашением о субсидиях и компенсационных мерах, которое предусматривает использование механизмов по противодействию негативным последствиям субсидий. Применение компенсационных мер. Необходимо учитывать, что предметом соглашения Соглашения по субсидиям и компенсационным мерам являются только специфические субсидии. К механизмам нейтрализации воздействия субсидии относятся:

- использование системы по разрешению споров ВТО для того, чтобы обязать торгового партнера отменить субсидию или принять другие действия для нейтрализации ее негативного влияния на торговлю (в том числе принятие ответных мер);

– введение ответных мер в виде компенсационных пошлин, если в результате импорта субсидированного товара отечественному производителю нанесен ущерб, в отношении такого импорта могут быть применены компенсационные пошлины.

Таблица 12

«Корзины субсидирования»

«Корзины»	Характеристика
Красная корзина	Группа недопустимых мер в отношении которых могут приниматься ответные меры в виде компенсационных пошлин. К таким мерам относятся так называемые «специфические субсидии», критериями которых является: предоставление финансовых льгот и дотаций одной организации, одному предприятию или отрасли, в течении определенного периода времени и увязанное с результатами экспортной деятельности.
Желтая корзина	Меры, оказывающие искажающее воздействие на производство и реализацию продукции, в отношении которых принимаются обязательства по связыванию первоначального уровня поддержки и его последующему поэтапному сокращению. Показатель объема финансирования в рамках таких мер, составляющий ежегодную сумму всех видов государственной поддержки, на которые распространяются обязательства по связыванию и сокращению – «агрегированная мера поддержки» (АМП).
Зеленая корзина	Группа мер, в отношении которой не принимается обязательств по связыванию. Включает направления государственной поддержки, не оказывающие или оказывающие минимальное искажающее воздействие на производство и реализацию сельскохозяйственной продукции. Общим критерием отнесения тех или иных мер к «зеленой корзине» является то, что такие меры финансируются из государственного бюджета на основе законодательства и решений Правительства, а не за счет средств потребителей и не имеют следствием поддержания цен производителей.

Для введения компенсационной пошлины, также, как и в случае с введением специальных защитных мер, необходимо доказать наличие недопустимой субсидии и наличие материального ущерба национальным производителям, а также причинно-следственной связи между субсидией и ущербом.

Определенная специфика применения субсидий существует в сельском хозяйстве, где нет понятия субсидий «красной корзины», а все субсидии подлежит связыванию и последовательному сокращению, что стало предметом сложных переговоров Доха-раунда и не находит компромиссного решения и по сей день.

Соглашение предусматривает процедуру проведения расследования, в рамках которой рассматривается понятие минимального размера субсидии или требования de minimis. Это положение означает, что если размер суб-

сидии составляет менее 1% стоимости товара или объем его импорта является несущественным, расследование не открывается. .

Примерно такая же логика заложена и в Соглашение о применении статьи VI ГАТТ, регулирующее применение антидемпинговых мер в качестве мер защиты национальных производителей. Экономический смысл демпинга заключается в том, что он представляет собой не просто снижение цен, по которым товары продаются на мировом рынке, а ценовую дискриминацию на внутреннем и внешнем рынках. Проведение такого рода практики имеет определённые пределы, связанные с различиями в эластичности спроса по цене на данный товар на внутреннем и внешнем рынках. Политика демпингового экспорта может повлечь ответные меры, которые и получили название «антидемпинговых». Суть антидемпинговых мер состоит в устранении негативных последствий ввоза товаров по демпинговым ценам. При этом используются два основных способа:

- введение антидемпинговой пошлины;
- принятие экспортёрами на себя ценовых обязательств, смысл которых состоит в отказе от поставок по заниженным ценам.

Введению антидемпинговой пошлины также предшествует довольно сложная и длительная процедура, которая в настоящий момент определяется с одной стороны Соглашением ВТО, а с другой – национальным законодательством соответствующей страны. В процессе расследования необходимо:

- установить факт демпинга,
- сопоставить цены, по которым товар реализуется в стране производства и в стране импорта
- обосновать ущерб, нанесенный импортом по демпинговым ценам.

Особое место в торгово-политической практике занимают так называемые меры скрытого протекционизма, отличительной особенностью которых является то, что они косвенным образом воздействуют на ход ведения внешнеторговой деятельности. К таким мерам принято относить налоговую политику страны, а также меры технического и санитарно-ветеринарного регулирования. Особую сложность и противоречивый характер имеет применение стандартов и требований, связанных со здравоохранением, промышленностью и техникой безопасности, в результате чего эти меры крайне часто становятся предметом торговых споров. В то же время скрытый характер их применения и специфика возникновения обуславливают трудности противодействия применению этих мер в качестве регуляторов внешнеторгового оборота.

Тема 5. ПРОЦЕДУРА ПРИСОЕДИНЕНИЯ К ВТО

5.1. Общие положения присоединения к ВТО

Процедура присоединения к ВТО существенно отличается от действовавшего ранее процесса присоединения к ГАТТ. Поскольку Соглашение об учреждении ВТО охватывает многие направления внешней торговли, не входившие в круг ведения ГАТТ, резко возрастает объём информации, которая должна быть представлена соискателями членства, а также комплекс обязательств вступающих стран в области соблюдения правил ВТО. Присоединение к ВТО регулируется ст. XII Марракешского соглашения об учреждении Всемирной торговой организации.

Для начала переговоров страна извещает Генерального директора ВТО о своём намерении присоединиться к ВТО на основании статьи XII Марракешского соглашения, которая гласит:

1. Любое государство или отдельная таможенная территория, обладающая полной автономией в ведении своих внешних торговых отношений и в других вопросах, предусмотренных в настоящем Соглашении и Многосторонних торговых соглашениях может присоединиться к настоящему Соглашению на условиях, согласованных между таким государством или территорией и ВТО. Такое присоединение действует в отношении настоящего Соглашения и приложенных к нему Многосторонних торговых соглашений.

2. Решения о присоединении принимаются Конференцией министров. Конференция министров одобряет соглашение о присоединении большинством в две трети членов ВТО.

3. Присоединение к Торговому соглашению с ограниченным кругом участников регулируется положениями такого Соглашения.

Заявление страны рассматривается Генеральным советом, который учреждает Рабочую группу. Обычно мандат Рабочей группы содержит следующий круг ведения: изучение просьбы о присоединении и подготовка Генеральному совету (Министерской конференции) рекомендаций, которые могут включать проект протокола о присоединении. Участие в рабочей группе открыто для всех членов ВТО.

Вновь присоединяющееся государство становится членом ВТО на условиях, которые вырабатываются в ходе переговоров между ним и членами ВТО. Продолжительность таких переговоров не регламентирована.

Вслед за учреждением Рабочей группы Секретариат информирует заявителя о процедуре её работы и предлагает представить Меморандум о внешнеторговом режиме. Как правило, Меморандум содержит информацию об экономике, экономической политике страны, её государственном и правовом устройстве, внешней торговле, внешнеторговой политике, о ре-

жиме прав интеллектуальной собственности, статистику внешней торговли товарами и услугами.

Рабочая группа изучает внешнеторговый режим страны, её законодательство и практику его применения. Члены группы могут задавать вопросы как в устной, так и в письменной форме. Значительная часть работы в группе проходит в форме неофициальных встреч и консультаций, в ходе которых постепенно вырабатываются условия присоединения страны к ВТО. Одновременно ведутся переговоры с заинтересованными членами ВТО о снижении торговых барьеров, результатом которых должны стать протоколы, содержащие перечень уступок и обязательств по доступу по рынки товаров и услуг.

Итогом заседаний Рабочей группы должен стать доклад Генеральному совету (Министерской конференции). Одновременно готовится проект решения Генерального совета (Министерской конференции) ВТО и протокол о присоединении, содержащий условия, на которых данная страна присоединяется к ВТО. Все перечисленные документы передаются Генеральному совету (Министерской конференции) и принимаются двумя третями голосов. В случае одобрения, протокол о присоединении вступает в силу через 30 дней после его ратификации вступающей страной.

В табл. 13 представлены основные этапы присоединения к ВТО

Таблица 13

Этапы вступления страны в ВТО

№	Название	Содержание
1	Этап изучения торгового законодательства и других правовых документов	Специальные рабочие группы стран-участниц ВТО производят детальный анализ на многостороннем государственном уровне социально-экономического механизма и торгово-политического режима страны, присоединяющейся к ВТО, на предмет соответствия их правилам и нормам ВТО.
2	Этап консультаций	Проводятся переговоры и консультации о согласовании условий членства претендующей на соискателя страны в данной организации.
3	Этап оформления достигнутых уступок и обязательств	Проводятся переговоры по «коммерчески значимым» уступкам, тем, которые страна-претендент готова предоставить всем членам ВТО по улучшению доступности на ее рынки (Соглашения фиксируются в двусторонних протоколах согласования по организации доступности на рынки услуг и товаров), а также по срокам и формату принятия на себя всех обязательств по данным Соглашениям, которые вытекают из членства в ВТО. Они также оформляются в докладах рабочих групп
4	Этап закрепления прав членов-участников ВТО	Присоединяющаяся к ВТО страна получает все права, которыми обладают и все другие члены ВТО. Это практически означает полное прекращение ее дискриминации на всех внешних рынках

№	Название	Содержание
5	Этап оформления документов	В соответствии с регламентированной процедурой все результаты проведенных переговоров по полной либерализации доступа на внутренние рынки, а также условия присоединения новых стран к ВТО законодательно оформляются следующими официальными документами: – пакет прав и обязательств из доклада рабочей группы, которые новый участник принимает на себя; – обязательства по тарифам и уступкам, обязательства по поддержке аграрного сектора; – специфические обязательства по услугам; – перечень изъятий из списка по режиму наибольшего благоприятствования (РНБ); – Протокол о присоединении страны к ВТО.
6	Этап приведения национального законодательства и практики регулирования ВЭД в соответствие с договором Уругвайского раунда ВТО	Это главный этап по регламентации условий вхождения новых стран в ВТО. Национальное законодательство новых стран и практика регулирования ВЭД должны быть приведены в соответствие с главными положениями соглашений Уругвайского раунда переговоров стран ВЭД. На данном этапе производится ратификация национального законодательства регулирующим органом присоединяющейся страны полного пакета документов, который согласован в рамках разработки рабочей группы и утвержден Генеральным советом ВТО. После чего представленные обязательства станут являться частью нормативного пакета документов ВТО, а также национального законодательства страны-участника, а страна получает статус члена ВТО.

5.2. Присоединение к ВТО России

РФ является одним из лидеров ВТО по длительности переговоров по ступлernerнейю в организацию. Стоит отметить, что попытки выстраивания отношений СССР и ГАТТ предпринимались с момента возникновения ГАТТ, когда в 1946 году СССР отклонил предложение членства в ГАТТ, а позже учредил Совет экономической взаимопомощи (СЭВ) – интегрированную организацию социалистических стран, как заменитель ГАТТ в торговле между странами социалистического лагеря.

В 1979 Политбюро ЦК КПСС приняло решение о получении СССР статуса наблюдателя в ГАТТ, но только в 1990 такой статус был предоставлен СССР после преодоления жесткого сопротивления со стороны США и других ведущих западных держав. Россия унаследовала этот статус с 1992 года.

В 1993 Россия обратилась с официальной заявкой о присоединении к Генеральному соглашению по тарифам и торговле и в соответствии с процедурами была создана рабочая группа. После учреждения ВТО в 1995 году Рабочая группа по присоединению к ГАТТ была преобразована в Рабочую группу по присоединению к ВТО.

Подробную информацию о переговорах о вступления РФ в ВТО можно изучить на официальном сайте организации https://www.wto.org/english/thewto_e/acc_e/a1_russie_e.htm. Ключевые события по вступлению России в ВТО представлены ниже:

В 1992 году Россия получила статус наблюдателя в ГАТТ.

В 1993 году Россия обратилась с заявкой о присоединении к ГАТТ.

В 1994 году передан «Меморандум о внешнеторговом режиме» России в Секретариат ГАТТ с целью присоединения России к ГАТТ.

В 1995 году ГАТТ преобразовалась в Рабочую группу (РГ) по присоединению России к ВТО.

В 1995 году начинается переговорный процесс по присоединению России к ВТО.

Первое заседание РГ, июль 1995 г. – начало обсуждения российского Меморандума о присоединении к ВТО.

Второе заседание РГ, декабре 1995 г. – представление дополнения к Меморандуму по «новым» сферам ВТО, торговля услугами (ГАТС); вопросы прав интеллектуальной собственности (ТРИПС); меры инвестиционной политики (ТРИМС).

Третье заседание РГ, 20–31 мая 1996 г. – предложение российской делегацией сменить приоритеты – перейти от «информационной» стадии к двусторонним консультациям с целью более предметного сосредоточения на вопросах, связанных с конкретными условиями членства России в ВТО.

Четвертое заседание РГ, 15–16 октября 1996 г. – обсуждение узко секторальных вопросов: политика России в области поддержки сельского хозяйства (неофициальное обсуждение); меры нетарифного регулирования и система таможенной оценки товаров, а также рассмотрение вопросов эволюции российского внешнеэкономического законодательства и ряд других проблем.

Пятое заседание РГ, 15–18 апреля 1997 г. – рассмотрение вопросов деятельности государственных торговых предприятий; проблематика ТРИПС; система государственной поддержки аграрного сектора; изменения в российском законодательстве и ряд других вопросов.

Шестое заседание РГ, июле 1997 г. – обсуждение вопросов, связанных с техническими барьерами в торговле (стандарты, сертификация), санитарными и фитосанитарными мерами. В ходе заседания проводились двусторонние консультации о готовности наших предложений по доступу на рынок. Особое внимание уделялось проблемам государственных закупок.

Седьмое заседание РГ, декабрь 1997 г. – обсуждение вопросов доступа на рынок услуг, в том числе банковских.

Восьмое заседание РГ, июль 1998 г. – обсуждение конкретных проблем сельского хозяйства, субсидированию производства, в том числе и производства сельскохозяйственной продукции, техническим барьерам в торговле и др.

Девятое заседание РГ, 16 декабря 1998 г. – обсуждение вопросов по развитию российского законодательства в сфере экономики и внешнеэкономической

ческого регулирования и основных направлений законотворческой работы в этой сфере по приведению его в соответствие с нормами и правилами ВТО; режиму Российской Федерации в области тематики Соглашения по ТРИПС; государственной поддержке аграрного сектора и экспортных субсидий на сельхозпродукцию; обзору хода двусторонних переговоров по доступу на рынки товаров.

Десятое заседание РГ, октябре 1999 г. – обсуждение вопросов по представлению российской стороной первоначальных предложений по доступу на национальный рынок услуг, включающих перечень обязательств по торговле услугами и список изъятий из РНБ. Таким образом, со стороны России был представлен последний недостающий документ для начала полномасштабных переговоров по доступу на рынки с целью выработки конкретных условий присоединения России.

Одиннадцатое заседание РГ, 25–26 мая 2000 г. – обсуждение вопросов развития российского законодательства в сфере экономики и внешнеторгового регулирования; торговли услугами; промышленных субсидий; таможенной оценки; технических барьеров и санитарных и фитосанитарных норм. Также во время указанной сессии состоялась специальная многосторонняя встреча по обязательствам в сфере государственной поддержки сельского хозяйства и экспортным субсидиям.

Двенадцатое заседание РГ, 18–19 декабря 2000 г. – обсуждение вопросов по обзору развития российского законодательства; торговыми аспектами прав интеллектуальной собственности; преференциальным торговым соглашениям и обзору состояния двусторонних переговоров.

Таким образом, к 2008 году созданы все условия для вступления России в ВТО (против только Грузии). Но из-за события на Кавказе вступление откладывается.

4 октября 2011 года Россия договорилась с партнерами об условиях соглашения по импорту мяса в рамках процесса вступления в ВТО.

21 октября 2011 года было достигнуто соглашение США, предполагающее компенсационный механизм, который заработает, если экспорт европейских автозапчастей в Россию упадет в результате нового инвестиционного режима, действующего в РФ.

2 ноября 2011 года стало известно, что Россия договорилась с Грузией по вопросу мониторинга грузов на границе Абхазии и Южной Осетии.

16 декабря 2011 года Министерская конференция Всемирной торговой организации (ВТО) одобрила решение о присоединении России к ВТО.

10 июля 2012 года Государственная Дума РФ на пленарном заседании приняла постановление о ратификации протокола о присоединении России к Всемирной торговой организации.

РФ в процессе вступления в ВТО взяла на себя следующие обязательства, представленные в табл. 14.

Обязательства РФ в ВТО

Сфера	Основные обязательства
Особые экономические зоны	Согласно положениям ВТО, целый ряд льгот и стимулов в российских ОЭЗ являются нелегитимными, среди них: льготные транспортные тарифы для экспортных поставок; предоставление товаров и услуг производителям экспортной промышленной продукции на более выгодных условиях; освобождение от налогов или льготы по налогам и прочим сборам, экспортные кредиты на льготных условиях и т.п. До 2016 г. сохранились только ОЭЗ в Калининградской и Магаданской областях. Разрешено создание в соответствии с положениями ВТО промышленно-производственных и технико-внедренческих особых экономических зон.
Экспортные пошлины	Таким образом, более чем 700 тарифных линий были зафиксированы ставки экспортных пошлин. Список включает минеральное топливо, нефть, товары рыбной промышленности, драгоценные металлы, дерево, бумагу, необработанные шкуры и кожу. Переходный период установлен для некоторых товаров и составляет от 1-5 лет.
Импортные пошлины	О доступе на рынки товаров Россия заключила 57 договоров. Средневзвешенная ставка импортного тарифа была сокращена с 10% до 7.8%. Средний сельскохозяйственный тариф – с 13.2% до 10.8%, на промышленные товары - с 9,5% до 7,3%.
Тарифные квоты	Максимальная ликвидация тарифных квот, сохранение при импорте охлажденного и мороженого мяса крупного рогатого скота, свинины и мяса птицы и видов молочной сыворотки.
Обязательства по поддержке сельского хозяйства	Переговоры по сельскому хозяйству были направлены на достижение договоренностей по объему внутренней поддержки сельского хозяйства в рамках «янтарного ящика». Обязательства по агрегированным мерам поддержки (АМП) сельского хозяйства для России предусматривают уровень внутренней поддержки 9 млрд долларов США до 2013, который будет снижен в переходный период до 2018 года до 4.4 миллионов долларов США. Ежегодный объем средств на поддержку отдельных видов продукции сельского хозяйства не превысит 30% от всего объема средств, выделенных на развитие этой отрасли. Это обязательство призвано предотвратить концентрацию субсидий в отдельных сегментах сельского хозяйства и будет соблюдаться с момента присоединения России к ВТО до 31 декабря 2017 года.
Доступ на рынки услуг	Россия заключила 30 двухсторонних договоров о доступе на рынки услуг. Были приняты обязательства в 11 секторах сферы услуг и 116 сегментов из 155, предусмотренных классификацией ВТО. Россия, как и остальные члены ВТО, обязана постепенно снимать все ограничения для иностранных лиц и компаний. В 39 секторах услуг, например, трубопроводный, железнодорожный, внутренний водный транспорт, большинство медицинских услуг, услуги в области НИР Россия не взяла на себя обязательства, то есть сможет вводить любые ограничения для иностранцев, но такие ограничения должны соответствовать принципу наибольшего благоприятствования ВТО.

Сфера	Основные обязательства
	<p>В 30 секторах, включая услуги в области рекламы, услуги по исследованию рынка, консультационные услуги и другие, Россия приняла обязательства без ограничений. Страна сможет лишь применять недискриминационное внутреннее регулирование например, регулирование, направленное на обеспечение качества услуг или защиту прав потребителей, такое как, лицензирование, квалификационные требования, аттестация и аккредитация.</p> <p>В телекоммуникационной сфере снимется ограничение в размере 49% на иностранных собственников. Иностранные страховые компании получают доступ на рынок для открытия своих отделений через 9 лет после вступления. Зарубежные банки смогут открывать дочерние банки, но останется запрет на открытие «прямых» филиалов. Ограничение на долю участия иностранного капитала в отдельных банковских организациях, но общее иностранное участие в банковской системе будет ограничено 50%. В сфере розничной и оптовой торговли, франчайзинговых услуг Россия обязалась допустить компании с иностранным капиталом в размере 100%.</p>
Охрана прав интеллектуальной собственности	Полное соответствие Соглашению по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности.
Санитарные и фитосанитарные нормы	<p>Все санитарные и фитосанитарные меры будут разрабатываться и приниматься в России и ЕАЭС в соответствии с соглашением ВТО и международными стандартами. Запрещено приостанавливать импорт продукции отдельного предприятия по результатам инспекции на месте до предоставления возможности стране-экспортеру предложить корректирующие меры, за исключением случаев возникновения серьезных рисков для здоровья человека или животных. За Россией остается право применения более жестких требований по сравнению с международными стандартами, если того требует уровень защиты, установленный в Российской Федерации.</p>
Техническое регулирование	Все нормативно-правовые документы, касающиеся технического регулирования, стандартов и процедур соответствия приведены в соответствие с данным соглашением.
Грузоперевозки	Тарифы на транзитную перевозку грузов железнодорожным транспортом будут применяться в соответствии с порядком, соответствующем правилами ВТО. Платежи, связанные с провозом импортируемых грузов внутри России, будут совпадать с теми, которые установлены за провоз внутренних грузов.
Субсидии	Программы субсидий будут изменены таким образом, чтобы их получение не зависело от того, экспортируется ли конечная продукция, и дается ли преимущество российской продукции над импортной. Запрещено будет осуществлять прямое субсидирование экспортеров, а также предоставлять субсидии, получить которые возможно только при условии использования отечественных товаров. Россия будет ставить в известность ВТО о предоставляемых ею субсидиях.

Сфера	Основные обязательства
Лицензирование	Прекращение применения в России лицензии на импорт алкоголя и фармакологической продукции, а также на некоторые товары, содержащие шифрование. Декларирование и ввоз продукции деревообрабатывающей промышленности, алкогольной и мясной продукции будут через специально отведенные таможенные пункты.
Государственные закупки	Россия стала наблюдателем Соглашения ВТО по государственным закупкам. Переговоры о присоединении к соглашению начнутся через четыре года после вступления в ВТО.

Тема 6. УРЕГУЛИРОВАНИЕ СПОРОВ В ВТО

6.1. Общие положения по разрешению споров в ВТО

Важнейшей функцией ВТО является разрешение споров, на текущий момент этой функцией наделен Орган по разрешению споров ВТО.

В рамках ВТО торговые споры ведутся только правительствами государств в случае возникновения торгового спора по любому из многосторонних торговых соглашений, входящих в сферу действия Договоренности по правилам и процедурам разрешения споров (далее ДРС). Таким образом, сфера урегулирования торговых споров включает в себя споры, возникающие не только по обязательствам ГАТТ, но и предусмотренные ТРИПС и ГАТС. Однако все эти соглашения содержат некоторые специфические правила, которые превалируют над правилами и процедурами ДРС.

Компании в таких спорах не участвуют, они могут либо полностью доверить защиту своих интересов правительствам, либо принимать участие в качестве третьей стороны.

В рамках ВТО существуют два основных способа урегулирования споров:

- поиск взаимоприемлемого решения в рамках двусторонних консультаций;
- обращение в Орган по урегулированию споров (далее ОРС).

На практике ОРС – это Генеральный Совет ВТО, который собирается специально для рассмотрения вопросов, связанных с урегулированием споров. Обычно он собирается один раз в месяц и обладает полномочиями учреждать третейскую группу, принимать доклады третейских групп и Апелляционного органа и осуществлять надзор за применением вынесенных решений и рекомендаций, а также разрешать приостановку уступок по Соглашению об учреждении ВТО.

Система урегулирования споров ВТО является «интегрированной», так что несколько соглашений могут быть предметом спора в одном споре. Таким образом, общее количество в таблице выше превышает общее количество инициированных споров. В делах, связанных с торговлей това-

рами, ГАТТ 1994 часто используется вместе с более конкретными соглашениями, что объясняет, почему оно фигурирует в 488 из 598 споров, инициированных в период с 1995 по 2020 годы.

6.2. Порядок разрешения споров в ВТО

Процедура урегулирования спора в случае обращения в ОРС состоит из трех основных этапов:

- консультации между сторонами;
- разбирательство в рамках ОРС;
- выполнение сторонами спора решения ОРС.

Теперь более подробно остановимся на этапах урегулирования торговых споров.

1. Проведение консультаций.

Процедура урегулирования спора начинается с консультаций. Стороны должны приступить к консультациям в 30-дневный срок с даты получения запроса на проведение консультаций. Их общая продолжительность не должна превышать 60 дней.

2. Учреждение третейской группы.

В случае если в течение консультаций сторонам не удалось прийти к согласованному решению, то они запрашивают об учреждении третейской группы. Третейская группа создается на заседании ОРС, следующим за тем, в ходе которого была подана такая просьба. В состав группы входят высококвалифицированные правительственные или неправительственные эксперты. Как правило, состоят они из 3 членов, если только в течение 10 дней с даты ее учреждения стороны спора не достигнут соглашения о формировании третейской группы из 5 человек. Функция такой группы состоит в оказании помощи ОРС в выполнении его обязанностей на основе Договоренности по правилам и процедурам разрешения споров.

3. Рассмотрение дела на стадиях производства.

На первом слушании третейской группы стороны и иные третьи лица, заинтересованные в споре излагают свою позицию по предмету спора. На втором слушании предоставляются письменные доказательства и устные контраргументы по позициям противоположных сторон по предмету спора. В случае если какие-то факты, предоставляемые сторонами, требуют привлечения эксперта, третейская группа может провести консультации с экспертами или назначить экспертную группу для подготовки рекомендательного заключения по предмету спора.

4. Предварительный доклад третейской группы.

После прений сторон третейская группа готовит и направляет спорящим сторонам предварительный доклад, состоящий исключительно из описательных разделов и не содержащий выводов и заключений. В течение двух недель у них есть возможность прокомментировать и ознако-

миться с первичным проектом решения. Если никаких замечаний и предложений не поступает, то этот доклад рассматривается как окончательный и распространяется среди членов ВТО.

5. Предварительное решение для сторон.

Предварительное решение содержит выводы и заключения третьей группы по существу предмета спора, которое тоже в свою очередь направляется сторонам, предоставляя им возможность потребовать пересмотра предварительного решения в течение одной недели.

6. Окончательное решение ОРС.

Окончательный доклад третьей группы также направляется сторонам и распространяется среди прочих членов ВТО. В течение 60 дней с даты распространения окончательного доклада третьей группы среди членов ВТО он принимается на очередном заседании ОРС на основе негативного консенсуса.

7. Апелляция.

В рамках ОРС учрежден постоянно действующий Апелляционный орган. Он состоит из семи лиц, из которых по одному делу свои функции выполняют только трое.

На апелляцию доклада третьей группы могут подать только стороны спора. Разбирательство в Апелляционном органе является конфиденциальным. Доклады составляются на основе предоставленной сторонами спора информации.

Апелляция может быть назначена только для разрешения вопросов толкования норм соглашений ВТО и не может использоваться для пересмотра дел по существу или для оценки новых фактов.

8. Сроки для принятия решений.

Если иное не оговорено сторонами спора, то период между датой учреждения третьей группы ОРС и датой рассмотрения ОРС доклада третьей группы, как правило, не может превышать 9 месяцев, если на доклад третьей группы не подана апелляция или 12 месяцев, если такая апелляция подана.

9. Контроль за выполнением рекомендаций и решений.

В течение 30 дней с даты принятия доклада третьей группы или Апелляционного органа, заинтересованный член информирует ОРС о своих намерениях в отношении выполнения рекомендаций и решений ОРС в течение разумного периода времени. Разумный период времени не должен превышать 15 месяцев с даты принятия доклада третьей группы или решения Апелляционного органа. Однако в зависимости от конкретных обстоятельств продолжительность этого периода может варьироваться. Если рекомендации и решения не выполняются в течение разумного периода времени, то сторона, чьи права в рамках членства в ВТО были нарушены, имеет право на компенсацию и временное приостановление уступок. Если

стороны не могут придти к соглашению о том, что является разумным сроком, то вопрос может быть решен путем обязывающего арбитража.

6.3. Примеры споров, рассматриваемых в ВТО с участием РФ

В табл. 15 представлены примеры судебных споров, где одной из сторон является РФ.

Таблица 15

Судебные споры в ВТО с участием РФ

Название спора	Сущность	Итог
Украина – Аммиачная Селитра (Россия) Заявитель Россия	Жалоба Российской Федерации. 7 мая 2015 года Российская Федерация запросила консультации с Украиной относительно антидемпинговых мер, введенных Украиной в отношении импорта аммиачной селитры из Российской Федерации.	8 апреля 2020 года решение арбитра было распространено среди членов совета. Арбитр определил разумный срок в 11 месяцев и 15 дней, истекающий 15 сентября 2020 года.
Россия – Тарифный Режим	31 октября 2014 года Европейский союз обратился с просьбой о проведении консультаций с Российской Федерацией по вопросу о тарифном режиме, который Европейский Союз предоставляет некоторым товарам как в сельскохозяйственном, так и в производственном секторах.	8 июня 2017 года Российская Федерация проинформировала ДСБ о том, что она выполнила рекомендации и постановления ДСБ путем принятия отдельных решений коллегии Евразийского экономического союза и Совета Евразийской экономической комиссии.
Продукты ЕС – Seal Третья сторона РФ DS401	5 ноября 2009 года Норвегия запросила консультации с Европейскими сообществами относительно регламента (ЕС) № 1007/2009 Европейского парламента и Совета ЕС от 16 сентября 2009 года о торговле продукцией из тюленей и последующих связанных с этим мерах (“режим тюленей ЕС”). По данным Норвегии, режим пломбирования ЕС запрещает импорт и продажу обработанных и необработанных пломбировочных изделий, хотя и содержит определенные исключения, которые предоставляют привилегированный доступ на рынок ЕС пломбировочным изделиям, происходящим из ЕС и некоторых третьих стран, но не из Норвегии.	На заседании ДСБ 10 июля 2014 года Европейский союз проинформировал ДСБ о том, что он намерен выполнять рекомендации и решения ДСБ таким образом, чтобы это соответствовало его обязательствам в рамках ВТО, и что для этого ему потребуется разумный период времени. 5 сентября 2014 года Канада и Европейский союз проинформировали ДСБ о том, что они договорились о том, что разумный период времени для осуществления Европейским союзом рекомендаций и постановлений ДСБ должен составлять 16 месяцев с даты принятия доклада группы. Соответственно, разумный срок истекает 18 октября 2015 года.

Название спора	Сущность	Итог
Россия – Коммерческие Автомобили DS479	21 мая 2014 года Европейский союз запросил консультации с Российской Федерацией относительно взимания Российской Федерацией антидемпинговых пошлин на легкие коммерческие транспортные средства из Германии и Италии в соответствии с решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 14 мая 2013 года № 113.	20 июня 2018 года Российская Федерация проинформировала DSB о том, что после истечения срока действия рассматриваемых мер Российская Федерация полностью выполнила рекомендации и решения DSB по этому спору.
Россия – Железнодорожная Техника DS499	Жалоба Украины. 21 октября 2015 года Украина запросила консультации с Российской Федерацией относительно некоторых мер, введенных Российской Федерацией в отношении импорта железнодорожного оборудования и его частей. Украина утверждает, что эти меры несовместимы с:	19 марта 2020 года Российская Федерация обратилась к председателю DSB с просьбой распространить среди членов сообщение, указывающее на то, что она отменила некоторые требования к признанию процедур оценки соответствия и проинформировала соответствующих украинских производителей о требованиях, которые они должны соблюдать для получения сертификата соответствия. В своем сообщении Российская федерация отметила, что, приняв эти меры, она считает, что полностью выполнила решения и рекомендации DSB в этом споре. 23 марта 2020 года Украина обратилась к председателю DSB с просьбой распространить сообщение, в котором она почтительно просила DSB обратиться к Российской Федерации с просьбой более подробно рассказать о требованиях, которые должны соблюдать украинские производители для получения сертификатов соответствия, в частности тех, которые касаются безопасности сотрудников органа по сертификации. Украина также отметила, что, по ее мнению, вопрос об осуществлении постановлений и рекомендаций DSB может быть рассмотрен только после рассмотрения и анализа запрошенной информации.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение А

Тестовые вопросы по курсу

Задание 1. Используя базу данных <https://www.trademap.org> необходимо ответить на следующие вопросы:

1. Какова тенденция изменения мирового экспорта за период с 2010 г. по 2019 г.?
 - a) увеличился на 24 %
 - b) увеличился на 124 %
 - c) снизился на 24 %
 - d) остался без изменений
 2. Какая страна занимает 1 место по импорту товаров в 2019 г.?
 - a) США
 - b) Китай
 - c) Германия
 - d) Индия
 3. Какая страна является лидером в мировом экспорте товаров?
 - a) США
 - b) Китай
 - c) Германия
 - d) Индия
 4. Какая из стран, входящих в топ-15 по импорту товаров в 2019 г., продемонстрировала отрицательный темп роста за период 2010-2019 гг.?
 - a) США
 - b) Китай
 - c) Италия
 - d) Индия
 5. Какая страна из топ-10 лидеров по объему импорта товаров (2019 г.) показала самые высокие темпы роста за период с 2010-2019 гг.
 - a) США
 - b) Китай
 - c) Италия
 - d) Индия
 6. Какая товарная группа занимает первое место по общемировым показателям импорта товаров в 2019 г.?
 - a) 02
 - b) 04
 - c) 27
 - d) 85
- Какое место в общемировом экспорте занимают поставки фармацевтической продукции (30 товарная группа) по итогам 2019 г.
- a) 3
 - b) 5

- c) 7
- d) 2

7. Какая товарная группа занимает наибольшую долю структуре импорта США в 2019 г.

- a) 02
- b) 84
- c) 27
- d) 85

8. Какая товарная группа занимает наибольшую долю структуре импорта РФ в 2019 г.

- a) 02
- b) 84
- c) 27
- d) 85

9. Какая товарная группа занимает наибольшую долю структуре экспорта РФ в 2019 г.

- a) 02
- b) 84
- c) 27
- d) 85

10. Какая страна находится на 2 месте по объемам отгрузки из РФ в 2019 г.?

- a) Белоруссия
- b) США
- c) Германия
- d) Нидерланды

11. На каком месте находится США в географической структуре импорта в РФ за 2019 г.?

- a) 3
- b) 5
- c) 15
- d) 6

12. Какое место занимала РФ по объемам поставки 27 товарной группы на мировой рынок в 2019 г.?

- a) 1
- b) 2
- c) 3
- d) 4

13. На сколько процентов вырос экспорт РФ за период с 2010 г. по 2019 г.?

- a) 15
- b) 25

- c) 30
- d) 6

14. Сколько стран увеличили экспорт в мировую экономику за период 2010-2019 гг.?

- a) 15
- b) 160
- c) 50
- d) 20

15. Какую долю занимает Китай в общемировом экспорте товаров по состоянию на 2019 год?

- a) 50
- b) 15
- c) 13
- d) 5

16. Какую долю занимает РФ в общемировом экспорте товаров по состоянию на 2019 год?

- a) 15
- b) 2
- c) 40
- d) 3

17. Какое место занимает РФ в мировом экспорте товаров по итогам 2019 г.?

- a) 15
- b) 2
- c) 14
- d) 3

18. Какой процент общемирового импорта товаров приходится на РФ в 2019 г.?

- a) 5
- b) 3
- c) 1
- d) 10

19. Верно ли, что 2 место по объему импорта товаров в 2019 г. занимает Германия?

- a) Верно
- b) Неверно

Задание 2. Тест по теме «ВТО как институт регулирования мировой экономики»

1. Какие принципы не относятся к принципам ВТО?

- a) поддержка развитых стран
- b) поддержка развивающихся стран
- c) принцип недискриминации

- d) предсказуемость и прозрачность
 - e) открытые сделки
2. Высшим органом ВТО является?
- a) Министерская конференция
 - b) Генеральный совет
 - c) Секретариат ВТО
3. В соответствии с каким принципом ВТО товары, услуги и поставщики услуг при их ввозе на территорию другой страны должны пользоваться теми же льготами, привилегиями, преимуществами и другими выгодами, что и товары, и услуги, и поставщики услуг, происходящие из любой другой страны
- a) РНБ
 - b) принцип национального режима
 - c) принцип связанности
4. Постоянно действующим органом ВТО является?
- a) Министерская конференция
 - b) Генеральный совет
 - c) Секретариат ВТО
5. В ходе какого раунда было принято решение о создании ВТО?
- a) Дохийский раунд
 - b) Уругвайский раунд
 - c) Токийский раунд
 - d) Женевский раунд
6. Декларация о создании ВТО носит название ...
- a) Марракешская декларация
 - b) Уругвайская декларация
 - c) Киотская конвенция
 - d) Генеральное соглашение о тарифах и торговле
7. Сколько приложений входит в состав Марракешской декларации?
- a) 4
 - b) 3
 - c) 5
 - d) 1
8. В рамках ВТО регулируются ли вопросы, связанные с торговлей услугами?
- a) да
 - b) нет
9. В каком году было подписано соглашение о создании ВТО?
- a) 1994
 - b) 1947
 - c) 1995
 - d) 2007

10. Какой год считается годом начала функционирования ВТО?
- a) 1994
 - b) 1947
 - c) 1995
 - d) 2007
11. Верно ли, что Генеральный совет напрямую подчиняется министерской конференции?
- a) Верно
 - b) Неверно
12. Верно ли, что Совет по торговле товарами подчиняется Министерской конференции?
- a) Верно
 - b) Неверно
13. Верно ли, что "связанные пошлины" – это максимальный размер разрешенной ставки таможенной пошлины?
- a) Верно
 - b) Неверно
14. Верно ли, что ВТО устанавливает требования к уровню тарифной защиты стран-членов ВТО?
- a) Верно
 - b) Неверно
15. Верно ли, что "связанные пошлины" – это средний размер ставок таможенной пошлины, допустимый ВТО?
- a) Верно
 - b) Неверно
16. Верно ли, что в рамках ВТО предусмотрена взаимная система предоставления преференции?
- a) Верно
 - b) Неверно
17. ЕАЭС выступает в системе ВТО как самостоятельный субъект международного права?
- a) Верно
 - b) Неверно
18. Верно ли, что решение о создании ВТО было принято в ходе Женевского раунда переговоров?
- a) Верно
 - b) Неверно
19. Верно ли, что ВТО на момент создания объединила большую часть стран мира?
- a) Верно
 - b) Неверно
20. Верно ли, что Генеральное соглашение по тарифам и торговле 1947 г. вошло в структуру Марракешской декларации?

- a) Верно
- b) Неверно

Задание 3. Тест по теме «Тарифный профиль РФ»

1. В каком диапазоне тарифных ставок больше всего товаров (на уровне субпозиции) обозначено в таможенном тарифе ЕАЭС?

- a) 0 – 5
- b) 0
- c) 5 – 10
- d) 10 – 15
- e) 15 – 20

2. В каком диапазоне тарифных ставок больше всего товаров, импортируется в РФ?

- a) 0 – 5
- b) 0
- c) 5 – 10
- d) 10–15
- e) 15 – 20

3. В каком диапазоне тарифных ставок импортируется в РФ 24,6 % объемов сельскохозяйственной продукции?

- a) 0 – 5
- b) 0
- c) 5 – 10
- d) 10 – 5
- e) 15 – 20

4. Для какой товарной группы установлен наивысший уровень связанной таможенной пошлины?

- a) продукты животного происхождения
- b) кофе
- c) табачная продукция
- d) хлопок

5. Для какой товарной группы установлен самый низкий уровень связанной таможенной пошлины?

- a) продукты животного происхождения
- b) кофе
- c) табачная продукция
- d) хлопок

6. Импорт из какой страны характеризуется самым низким уровнем диверсификации (большая часть импорта приходится на ограниченное количество товаров)?

- a) Египет
- b) Турция
- c) Казахстан

- d) США
7. Импорт из какой страны характеризуется самым высоким уровнем диверсификации?
- a) Беларусь
 - b) Турция
 - c) Казахстан
 - d) США
8. Может ли в рамках таможенного тарифа ЕАЭС быть установлен средний уровень тарифа 8 %?
- a) не может
 - b) может
 - c) по дополнительной договоренности с ВТО
9. Может ли в рамках таможенного тарифа ЕАЭС быть установлен средний уровень тарифа 4 %?
- a) может
 - b) не может
 - c) по дополнительной договоренности с ВТО
10. Может ли в рамках таможенного тарифа ЕАЭС быть установлен средний уровень тарифа 8 % для сельскохозяйственных товаров?
- a) может
 - b) не может
 - c) по дополнительной договоренности с ВТО
11. Может ли в рамках таможенного тарифа ЕАЭС быть установлен средний уровень тарифа 8 % для промышленных товаров?
- a) не может
 - b) может
 - c) по дополнительной договоренности с ВТО
12. Какой уровень связанный пошлин установлен в рамках переговоров РФ и ВТО в целом для тарифа ЕАЭС?
- a) 7,6
 - b) 6,7
 - c) 5,5
 - d) 10,9
13. Какой средний уровень тарифа установлен в РФ в 2019 для сельскохозяйственных товаров?
- a) 7,6
 - b) 6,7
 - c) 5,5
 - d) 10,5
14. Какой средний уровень тарифа установлен в РФ в 2019 для промышленных товаров?
- a) 7,6
 - b) 6,7

- c) 5,5
 - d) 6,1
15. Какой средневзвешенный уровень тарифа установлен в РФ в 2018 для промышленных товаров?
- a) 4,8
 - b) 6,7
 - c) 5,5
 - d) 6,1
16. Какой средневзвешенный уровень тарифа установлен в РФ в 2018 для сельскохозяйственных товаров?
- a) 10,1
 - b) 6,7
 - c) 5,5
 - d) 10,5
17. Какой средневзвешенный уровень тарифа установлен в РФ в 2018?
- a) 10,1
 - b) 6,7
 - c) 5,5
 - d) 10,5
18. Какая минимальная доля (%) сельскохозяйственных товаров должна ввозиться беспошлинно в РФ в соответствии с обязательствами перед ВТО?
- a) 3,0
 - b) 43,4
 - c) 10,1
 - d) 17,7
19. Какая минимальная доля (%) промышленных товаров должна ввозиться беспошлинно в РФ в соответствии с обязательствами перед ВТО?
- a) 3,4
 - b) 3
 - c) 16,5
 - d) 31
20. Какая фактическая доля промышленных товаров ввозится беспошлинно в РФ?
- a) 3,4
 - b) 3
 - c) 16,5
 - d) 10,1
21. Какой уровень связанный пошлин установлен в рамках переговоров РФ и ВТО для сельскохозяйственных товаров в тарифе ЕАЭС.
- a) 10,9
 - b) 10,5
 - c) 10,1

- d) 28,1
22. Какой уровень связанный пошлин установлен в рамках переговоров РФ и ВТО для промышленных товаров в тарифе ЕАЭС.
- a) 10,9
 - b) 7,1
 - c) 6,1
 - d) 4,8
23. Какой средний уровень тарифа установлен в РФ в 2019?
- a) 7,1
 - b) 7,6
 - c) 6,7
 - d) 5,5
24. Верно ли, что средневзвешенный уровень ставок тарифных пошлин выше, чем по режиму РНБ?
- a) Верно
 - b) Неверно
25. Верно ли, что в рамках тарифных переговоров РФ и ВТО уровень связанных пошлин для сельскохозяйственных товаров выше, чем для промышленных?
- a) Верно
 - b) Неверно

Задание 4. Тест по теме «Урегулирование споров в ВТО»

1. Как часто заседает структура ВТО, уполномоченная разрешать споры?
- a) по мере необходимости
 - b) 1 раз в месяц
 - c) 1 раз в год
 - d) 1 раз в 6 месяцев
2. Как называется структура ВТО, уполномоченная разрешать споры?
- a) Орган по разрешению споров
 - b) Комиссия по разрешению споров
 - c) Арбитражный суд
 - d) Суд ВТО
3. Какое номинальное время рассмотрения споров в ВТО? (минимальное время) Ответ указать в количестве месяцев?
- a) 12
 - b) 24
 - c) 6
 - d) 18
4. Верно ли, что большая часть споров в ВТО связана с; применением антидемпинговых пошлин?
- a) Верно
 - b) Неверно

5. Верно ли, что РФ не обращается в ВТО; в случае нарушения прав РФ?

- a) Верно
- b) Неверно

Задание 5. Тест по теме «Присоединение РФ к ВТО»

1. Заполните пропуск: Тарифные ... – обязательства стран-претендентов в ВТО в части снижения тарифных ставок?

- a) Уступки
- b) Обязательства
- c) Пошлины
- d) Преференции

2. Какая из стран ЕАЭС не является членом ВТО?

- a) Белоруссия;
- b) Киргизия;
- c) Россия;
- d) Армения;
- e) Казахстан;

3. Какая из стран ЕАЭС последней вступила в ВТО?

- a) Белоруссия;
- b) Киргизия;
- c) Россия;
- d) Армения;
- e) Казахстан;

4. В каком году состоялось первое заседание Рабочей группы по вопросам вступления России в ВТО?

- a) 1995
- b) 1991
- c) 1999
- d) 2012

5. Какое количество голосов действующих членов ВТО является достаточным для присоединения новой страны? Ответ указать в формате дроби (например, 1/6)

- a) 1/2
- b) 2/3
- c) 3/4
- d) 2/5

6. Какой орган ВТО принимает окончательное решение о присоединении страны к ВТО?

- a) Генеральный совет
- b) Министерская конференция
- c) Секретариат ВТО
- d) Орган по анализу торговой политики

7. В каком году РФ стала членом ВТО?
- a) 2018
 - b) 2012
 - c) 1995
 - d) 1991
8. Сколько выделяют этапов вступления страны в ВТО?
- a) 10
 - b) 6
 - c) 4
 - d) 5
9. Ключевым документом, определяющим правовые основы присоединения страны к ВТО, является ГАТТ?
- a) Верно
 - b) Неверно
10. РФ подала заявку на членство в ВТО еще в статусе СССР?
- a) Верно
 - b) Неверно
11. РФ подала заявку на членство еще в ГАТТ, когда ВТО не существовало?
- a) Верно
 - b) Неверно
12. Верно ли, что РФ для вступления в ВТО пришлось увеличить ставки на сельскохозяйственные товары?
- a) Верно
 - b) Неверно
13. ЕАЭС является членом ВТО как отдельный субъект международного права?
- a) Верно
 - b) Неверно

Задание 6. Итоговый тест по дисциплине

1. Всемирная торговая организация (ВТО) – это:
- a) международная организация
 - b) международный договор
 - c) совокупность международных договоров
 - d) международный ежегодный форум
2. ГАТТ (Генеральное соглашение по тарифам и торговле) была создана для:
- a) ведения торговых войн
 - b) образования МВФ (Международный валютный фонд)
 - c) роста таможенных ставок
 - d) снижения протекционистских барьеров

3. Всемирная торговая организация представляет собой практический пример:

- a) многостороннего регулирования внешней торговли
- b) двустороннего регулирования внешней торговли
- c) одностороннего регулирования внешней торговли
- d) все выше перечисленное неверно

4. Повышение импортного тарифа по общему правилу ГАТТ запрещается. Однако из этого правила есть исключение. Выберите одно верное:

- a) понижение импортного тарифа по истечению 5-летнего срока
- b) экономика ведущих стран находится на стадии спада
- c) повышение тарифа, как защитная мера при возможности большого ущерба национальной отрасли импортного товара
- d) таможенная стоимость не может быть определена на основе стоимости сделки импортируемых товаров

5. Предыстория ВТО начинается с:

Первой Мировой войны и создания Лиги наций
развития бизнес-процессов в Европе
конференции в Гаване
индивидуальной торговли

6. ВТО правопреемница:

- a) МВФ
- b) ЮНИКТАД
- c) ГАТТ
- d) НАТО

7. Как называются цены, которые образуются при обращении товаров между предприятиями, входящими в одно трансрегиональное предприятие?

- a) трансфертные цены
- b) цены сделки
- c) трансрегиональные цены
- d) договорные цены

8. В каком году была создана ВТО:

- a) 1994 г.
- b) 1995 г.
- c) 1996 г.
- d) 1997 г.

9. Где расположена штаб-квартира ВТО:

- a) Женева (Швейцария)
- b) Стокгольм (Швеция)
- c) Сиэтл (США)
- d) Санкт-Петербург (Российская Федерация)

10. Когда вступило в силу генеральное Соглашение о Тарифах и Торговле (ГАТТ):

- a) Январь, 1948 г.
- b) Октябрь, 1947 г.
- c) Ноябрь, 1949 г.
- d) Июль, 1946 г.

11. К «щитам» относятся следующие группы норм ГАТТ, регулирующие применение защитных мер в сфере торговли:

- a) маркировка происхождения на основе четких правил
- b) специальные льготные положения для развивающихся и наименее развитых стран
- c) предотгрузочные инспекции
- d) не превышение согласованного уровня импортного тарифа

12. Структура ВТО отражает три основных договоренности государств-членов в системе международной торговли:

- a) О торговле товарами (генеральное Соглашение по Торговле товарами – ГАТТ 1994 г.)
- b) О торговле услугами (генеральное Соглашение по Торговле услугами – ГАТС)
- c) О торговле правами на интеллектуальную собственность (Соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности – ТРИПС)
- d) все перечисленное

13. Как называется тарифная ставка, обязательная для стран-членов ВТО:

- a) фиксированная
- b) ставка уступки
- c) связанная (консолидированная)
- d) средневзвешенная

14. Занижение таможенной стоимости импорта ведет к:

- a) недополучению платежей в государственный бюджет
- b) невозвращению выручки из-за границы
- c) сдельной цене сделки на товар
- d) развитию отдельных отраслей промышленности

15. Тарифная политика включает в себя:

- a) защиту рынка
- b) влияние на национальную экономику
- c) снижение правительственных доходов
- d) все перечисленное

16. Торгово-политический режим, включенный в ВТО, называется:

- a) внутренний режим
- b) национальный режим
- c) режим наибольшего благоприятствования
- d) режим свободного предпринимательства

17. В рамках ГАТТ/ВТО тарифы являются:

a) единственной разрешенной мерой защиты национальных производителей

b) единственной разрешенной мерой контроля национальных производителей

c) единственной разрешенной мерой оплаты национальных производителей

d) все варианты ответов неверны

18. Специфические пошлины:

a) взимаются на количественной основе, или как комбинированные пошлины

b) имеет адвалорную и специфическую составляющую

c) имеет сильный защитный эффект при импорте дешевых товаров в силу того, что при более низкой цене товара повышается адвалорный эквивалент

d) все вариантов ответов верны

19. Какие элементы не включает в себя тарифный профиль страны ВТО

a) уровень связанных пошлин

b) среднюю ставку тарифа

c) средневзвешенную ставку тарифа

d) базовую ставку тарифа

20. В каком статусе РФ пребывает в ВТО

a) участник в составе ЕАЭС

b) страна-наблюдатель

c) не входит в ВТО

d) член ВТО

21. Сколько длился Уругвайский Раунд:

a) 1984 – 1988 гг.

b) 1986 – 1994 гг.

c) 1990 – 1992 гг.

d) 1986 – 1990 гг.

22. Когда возникла идея создания ВТО:

a) до окончания Второй Мировой войны

b) после окончания Первой Мировой войны

c) незадолго до 90-х

d) после окончания Второй Мировой войны

23. Создание Всемирной торговой организации привело к:

a) уменьшению импортных пошлин

b) запрещению транснациональных корпораций

c) увеличению объемов мелкой розничной торговли

d) превращению Китая в мирового промышленного лидера

24. В каком году вступило в силу соглашение ГАТТ:

a) 1945 г.

- b) 1948 г.
 - c) 1947 г.
 - d) 1946 г.
25. Режим наибольшего благоприятствования предполагает ...:
- a) предоставление странами друг другу особых льгот и преимуществ, которые не распространяются ими на третьи страны
 - b) отказ от системы преференций
 - c) устранение между странами всех ограничений в торговле
 - d) устранение приграничной торговли
26. Важнейшим результатом Уругвайского раунда стала:
- a) Соглашение по применению интерпретации барьеров в торговле
 - b) Декларация Великобритании
 - c) Женевское соглашение ВТО
 - d) Марракешская Декларация 1994 г.
27. В каком году начала функционировать Всемирная торговая организация в соответствии с Марракешским соглашением:
- a) 1998 г.
 - b) 1997 г.
 - c) 1995 г.
 - d) 1996 г.
28. Сколько основных правил имеет ГАТТ:
- a) 3
 - b) 7
 - c) 6
 - d) 5
29. По каким причинам идея ГАТТ не была достигнута:
- a) дисбаланс в экономике в 80-е годы
 - b) отрицательная экономическая динамика
 - c) сокращение прибыли компаний, в связи с этим высокий уровень безработицы
 - d) все вышеперечисленное
30. В чем состоит отличие ГАТТ от ВТО:
- a) правила ГАТТ применяется только при торговле товарами
 - b) ГАТТ предполагает создание наднациональных международных органов
 - c) ГАТТ ратифицирован парламентами всех стран-участниц
 - d) все варианты ответов верны
31. Высшим органом управления во всей организационно-правовой структуре Всемирной торговой организации является:
- a) Совет министров
 - b) Совет федерации
 - c) Министерская конференция
 - d) Совет Европы

32. Какой совет руководит деятельностью специализированных комитетов, осуществляющих контроль соблюдения принципов ВТО и выполнения соглашений ГАТТ-1994 в сфере торговли товарами:

- a) Совет по торговле услугами
- b) Совет по торговле товарами
- c) Совет по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности
- d) Совет по товарам и услугам.

33. Какой совет осуществляет контроль выполнения соглашения ГАТС:

- a) Совет по торговле услугами
- b) Совет по торговле товарами
- c) Совет по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности
- d) Совет по товарам и услугам

34. Какой совет занимается вопросами предотвращения возникновения конфликтов, связанных с международной торговлей поддельными товарами и осуществляет контроль выполнения соответствующего соглашения (TRIPS):

- a) Совет по торговле услугами
- b) Совет по торговле товарами
- c) Совет по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности
- d) Совет по товарам и услугам

35. Какие из предложенных ответов не является функцией ВТО:

- a) получение наиболее благоприятных условий доступа на мировые рынки товаров и услуг
- b) устранение дискриминации в торговле путем равного доступа к механизму ВТО по разрешению споров
- c) обеспечение полного и достоверного учета данных об экспорте и импорте
- d) возможность реализации своих текущих и стратегических торгово-экономических интересов путем эффективного участия в международной торговой политике при выработке новых правил международной торговле.

36. Кто может являться членом ВТО:

- страны ЕС
- все страны мира и отдельные таможенные территории
- страны дальнего зарубежья
- бывшие страны СССР

37. Вступление в ВТО состоит из нескольких этапов. Из скольких именно?

- a) 2
- b) 6
- c) 4
- d) 8

38. На втором этапе вступления в ВТО происходят:

- a) двусторонние переговоры с отдельными странами-членами ВТО
- b) оценка торгового режима стран-заявителей
- c) передача пакета документов
- d) раскрытие аспектов торгово-экономической политики государств

39. В каком году Россия впервые подала заявку на вступление в ВТО:

- a) 1995 г.
- b) 1994 г.
- c) 1999 г.
- d) 1993 г.

40. Расшифруйте аббревиатуру ОРС:

- a) Орган разрешения споров
- b) Орган регулирования системы
- c) Объединенная расчетная система
- d) Отдел рабочего снабжения

41. Члены третейской группы назначаются в течение:

- a) 30 календарных дней
- b) 60 календарных дней
- c) 14 календарных дней
- d) 7 календарных дней

42. Заключительный доклад третейской группы передается сторонам спора в течение:

- a) 1 – 2 месяца
- b) 3 – 6 месяцев
- c) 6 – 12 месяцев
- d) от 1 года до 2 лет

43. В функции Генерального совета ВТО входит:

- a) регулирование международной занятости
- b) принятие решений по многосторонним торговым соглашениям
- c) разрешение торговых споров
- d) рассмотрение заявлений от стран по поводу вступления в ВТО и учреждение Рабочей группы

44. В каком году была одобрена Декларация о глобальной электронной торговле:

- a) 1997 г.
- b) 1998 г.
- c) 1999 г.
- d) 2000 г.

45. Когда Россия стала членом ВТО:

- a) 2012 г.
- b) 2011 г.
- c) 2013 г.
- d) 2010 г.

46. В составе скольких государств, в рамках четырехмесячной международной конференции, учреждалась международная торговая организация:

- a) 50
- b) 66
- c) 53
- d) 60

47. Беларусь имеет во Всемирной торговой организации статус:

- a) наблюдателя
- b) члена Всемирной торговой организации
- c) не имеет отношение к ВТО
- d) присоединяющейся страны

48. Что не относится к основным принципам работы ВТО

- a) прозрачность
- b) тарифные методы
- c) мониторинг
- d) помощь странам ЕС

49. В чем заключается помощь развивающимся странам-членам ВТО?

- a) техническое содействие развивающимся государствам в рамках компетенции ВТО
- b) регулирование торговли преимущественно тарифными методами
- c) сотрудничество с международными специализированными организациями
- d) отказ от использования количественных и иных ограничений

50. Выберите правильный вариант ответа, который относится к описанию:

- a) Определяет основы режима торговли товарами, права и обязательства членов ВТО в этой сфере.
- b) Соглашение по инвестиционным мерам, связанным с торговлей
- c) Соглашение по техническим барьерам в торговле
- d) Генеральное соглашение о тарифах 1994 г.
- e) Генеральное соглашение по процедурам импортного лицензирования.

Приложение Б Торговый профиль РФ за 2019 г.

Russian Federation

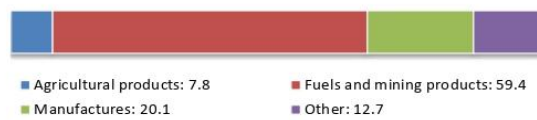
Rank in world trade, 2019	Exports	Imports
Merchandise	14	21
excluding intra-EU trade	10	15
Commercial services	27	16
excluding intra-EU trade	16	11

MERCHANDISE TRADE

Million US\$	Value	Annual percentage change			
	2019	2010-2019	2018	2019	
Merchandise exports, f.o.b.	418 684	0	25	-6	
Merchandise imports, f.o.b.	254 351	0	4	2	
	2019			2019	
Share in world total exports (%)	2.21			Share in world total imports (%)	1.32

Breakdown in economy's total exports

By main commodity group, % (2018)

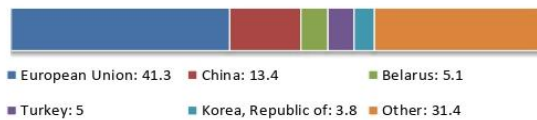


Breakdown in economy's total imports

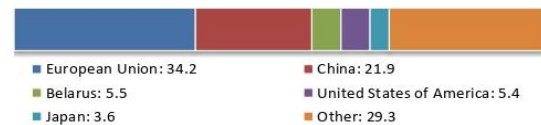
By main commodity group, % (2018)



By main destination, % (2019)



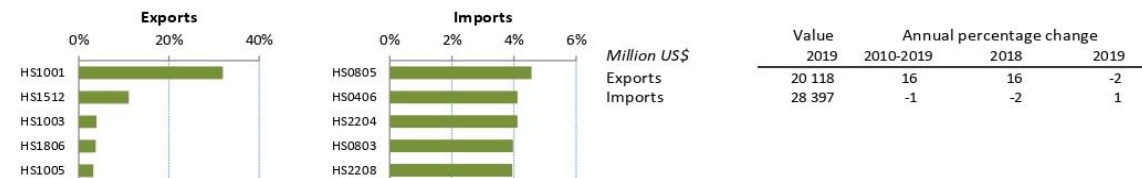
By main origin, % (2019)



Agricultural Products

Top exported products (Million US\$)	Value 2019	Top imported products (Million US\$)	Value 2019
HS1001 Wheat and meslin	6 403	HS0805 Citrus fruit, fresh or dried	1 289
HS1512 Sunflower-seed, or cotton oil	2 206	HS0406 Cheese and curd	1 161
HS1003 Barley	764	HS2204 Wine of fresh grapes	1 161
HS1806 Chocolate and other cocoa food	720	HS0803 Bananas, including plantains	1 120
HS1005 Maize (corn)	618	HS2208 Alcohol of less than 80% volume	1 114

Share in economy's trade in agricultural products

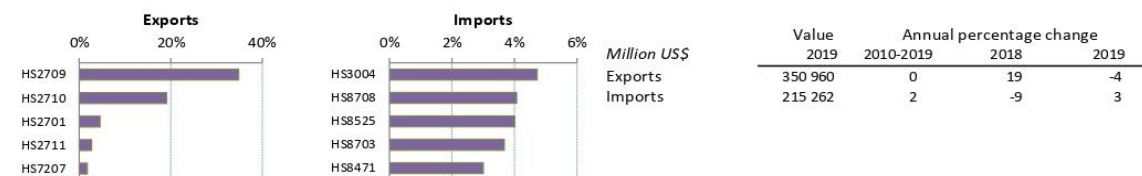


Million US\$	Value	Annual percentage change		
	2019	2010-2019	2018	2019
Exports	20 118	16	16	-2
Imports	28 397	-1	-2	1

Non-Agricultural Products

Top exported products (Million US\$)	Value 2019	Top imported products (Million US\$)	Value 2019
HS2709 Petroleum oils, crude	122 229	HS3004 Medicaments in measured doses	10 168
HS2710 Petroleum oils, other than crude	66 947	HS8708 Parts for motor vehicles 8701-8075	8 761
HS2701 Coal; briquettes, ovoids	15 987	HS8525 Radio-telephony transmission tools	8 623
HS2711 Petroleum gases	9 501	HS8703 Motor cars for transport of persons	7 906
HS7207 Iron's semi-finished products	6 100	HS8471 Automatic data-processing machines	6 456

Share in economy's trade in non-agricultural products



Million US\$	Value	Annual percentage change		
	2019	2010-2019	2018	2019
Exports	350 960	0	19	-4
Imports	215 262	2	-9	3

Russian Federation

TRADE IN COMMERCIAL SERVICES

Million US\$	Value		Annual percentage change	
	2019	2010-2019	2018	2019
Commercial services exports	61 714	3	12	-3
Commercial services imports	97 483	3	7	5
	2019			2019
Share in world total exports (%)	1.02			1.70

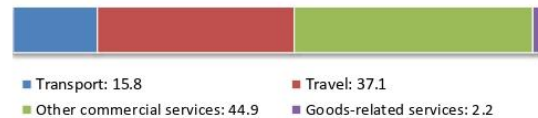
Breakdown in economy's total exports

By main services item, % (2019)

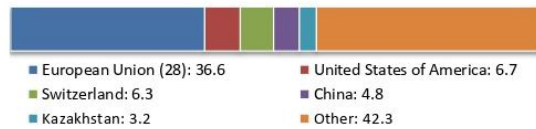


Breakdown in economy's total imports

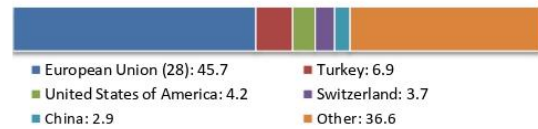
By main services item, % (2019)



By main destination, % (2018) a



By main origin, % (2018) a

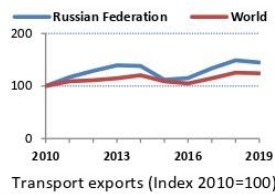


FATS sales

Inward (million US\$)
Outward (million US\$)

	Value		Annual percentage change	
	2019	2010-2019	2018	2019
Inward (million US\$)	na	na	na	na
Outward (million US\$)	na	na	na	na

Transport



Million US\$

Exports

Imports

Exports

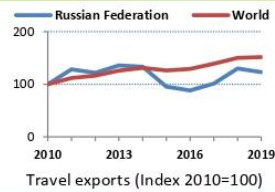
By sea (2019)

By air (2019)

By other (2019)

	Value		Annual percentage change		
	2019	2010-2019	2018	2019	
Exports	21 557	4	12	-3	
Imports	15 443	3	6	1	
Exports	Value	Share (%)	Imports	Value	Share (%)
By sea (2019)	5 389	25.0	By sea (2019)	3 990	25.8
By air (2019)	10 986	51.0	By air (2019)	9 042	58.6
By other (2019)	4 564	21.2	By other (2019)	2 371	15.4

Travel



Million US\$

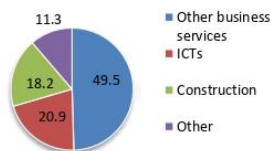
Exports

Imports

	Value		Annual percentage change	
	2019	2010-2019	2018	2019
Exports	10 862	2	28	-5
Imports	36 152	3	10	5

Other Commercial Services and Goods-related Services

Exports of OCS by main item (2019)



Million US\$	Value		Annual percentage change	
	2019	2010-2019	2018	2019
Other commercial services				
Exports	26 225	3	9	-2
Imports	43 777	3	4	5
	2019	2010-2019	2018	2019
Goods-related services				
Exports	3 070	-3	-3	-5
Imports	2 112	10	11	-2

INDUSTRIAL PROPERTY

Patent applications, 2018

Residents	Non-residents	Total
24 926	13 031	37 957

Trademark applications, 2018

Residents	Non-residents	Total
49 132	25 949	75 081

Industrial design applications, 2018

Residents	Non-residents	Total
3 221	3 342	6 563

a Total services instead of commercial services.

Тарифный профиль РФ

Russian Federation

Part A.1 Tariffs and imports: Summary and duty ranges

Summary		Total	Ag	Non-Ag	WTO member since	2012	
Simple average final bound		7.6	10.9	7.1	Binding coverage:	Total	100
Simple average MFN applied	2019	6.7	10.5	6.1		Non-Ag	100
Trade weighted average	2018	5.5	10.1	4.8	Ag: Tariff quotas (in %)		3.2
Imports in billion US\$	2018	230.9	28.1	202.9	Ag: Special safeguards (in %)		0

Frequency distribution		Duty-free	0 <= 5	5 <= 10	10 <= 15	15 <= 25	25 <= 50	50 <= 100	> 100	NAV in %
Tariff lines and import values (in %)										
Agricultural products										
Final bound		3.0	43.4	21.7	23.8	4.2	0.9	2.9	0.2	22.9
MFN applied	2019	10.1	40.0	20.0	22.4	3.0	1.0	2.0	0.1	24.0
Imports	2018	17.7	32.5	16.3	24.6	1.2	4.6	3.0	0.0	41.8
Non-agricultural products										
Final bound		3.4	51.2	30.4	14.2	0.8	0	0.0	0.0	7.0
MFN applied	2019	16.5	42.9	29.2	10.4	0.8	0	0.0	0	6.9
Imports	2018	31.0	35.8	23.7	5.8	3.4	0	0.0	0	6.8

Part A.2 Tariffs and imports by product groups

Product groups	Final bound duties				MFN applied duties			Imports	
	AVG	Duty-free in %	Max	Binding in %	AVG	Duty-free in %	Max	Share in %	Duty-free in %
Animal products	23.3	7.4	80	100	23.8	17.5	80	1.1	8.8
Dairy products	15.3	0	42	100	15.0	0	38	0.9	0
Fruit, vegetables, plants	8.4	0.2	18	100	7.9	5.3	16	3.8	7.2
Coffee, tea	6.4	4.2	13	100	5.4	29.2	13	1.2	50.3
Cereals & preparations	10.2	1.3	78	100	9.5	3.6	73	1.1	8.8
Oilseeds, fats & oils	7.1	8.2	25	100	6.5	18.1	15	1.4	69.1
Sugars and confectionery	13.4	0	52	100	11.5	0	42	0.2	0
Beverages & tobacco	18.8	0	124	100	17.5	4.2	115	1.7	4.6
Cotton	0.0	100.0	0	100	0.0	100.0	0	0.0	100.0
Other agricultural products	5.3	0	10	100	4.8	9.4	10	0.8	6.4
Fish & fish products	7.5	0	128	100	6.8	1.8	64	1.0	5.7
Minerals & metals	8.0	0.1	20	100	7.3	8.0	20	10.6	11.3
Petroleum	5.0	0	5	100	4.4	12.7	5	0.4	0.0
Chemicals	5.2	0.4	10	100	4.6	9.8	10	16.4	17.9
Wood, paper, etc.	8.0	5.0	17	100	7.9	5.8	16	2.7	4.6
Textiles	7.8	0	18	100	7.5	0.7	18	2.4	1.6
Clothing	8.9	0	24	100	7.5	0	22	3.1	0
Leather, footwear, etc.	6.2	0	15	100	5.6	11.5	15	3.5	5.6
Non-electrical machinery	5.8	8.0	15	100	2.7	66.2	15	18.8	65.3
Electrical machinery	6.1	23.8	16	100	4.6	43.5	15	13.0	64.3
Transport equipment	8.9	2.5	20	100	8.0	11.8	20	11.1	0.6
Manufactures, n.e.s.	8.4	8.0	20	100	7.2	21.8	20	5.0	41.4

Part B Exports to major trading partners and duties faced

Major markets	Bilateral imports		Diversification		MFN AVG of		Pref. margin	Duty-free imports	
	in million US\$		95% trade in no. of		traded TL			TL in %	Value in %
			HS 2-digit	HS 6-digit	Simple	Weighted	Weighted		
Agricultural products									
1. Egypt	2018	2,211	2	2	79.3	0.4	0.0	27.5	98.7
2. Turkey	2018	2,083	7	15	21.4	31.9	0.0	17.1	12.6
3. European Union	2018	1,873	21	63	14.6	6.6	0.0	14.6	68.0
4. Kazakhstan	2018	1,513	23	148	11.9	14.1	14.1	100.0	100.0
5. Belarus	2018	1,215	24	142	14.0	9.8	9.8	100.0	100.0
Non-agricultural products									
1. European Union	2018	144,471	27	137	4.3	0.4	0.0	22.6	90.9
2. China	2018	57,931	19	48	7.1	1.1	0.0	13.1	80.1
3. Belarus	2018	20,774	57	785	6.3	3.3	3.3	100.0	100.0
4. United States of America	2018	20,644	22	74	3.7	0.4	0.0	42.6	45.7
5. Korea, Republic of	2018	17,120	8	23	6.5	2.3	0.0	15.5	46.4

Приложение Г

Схема классификации НТМ, используемая ВТО в ходе переговоров Доха-раунда по доступу на рынок сельскохозяйственных товаров

Части и подразделы	Описание мер
Часть I	Участие государства в торговле и ограничительная практика, разрешенная правительством
A	Государственная поддержка, включающая субсидии и налоговые льготы
B	Компенсационные пошлины
C	Правительственные закупки
D	Ограничительная практика, разрешенная правительством
E	Государственная торговля, государственная монополия и др.
Часть II	Таможенные и административные ввозные процедуры
A	Антидемпинговые пошлины
B	Таможенная оценка
C	Таможенная классификация
D	Консульские формальности и документы
E	Взятие проб и образцов
F	Правила происхождения
G	Таможенные формальности
H	Импортное лицензирование
I	Предотгрузочная инспекция
Часть III	Технические барьеры в торговле
A	Общие
B	Технические регламенты и стандарты
C	Система испытания и сертификации
Часть IV	Санитарные и фитосанитарные меры
A	Меры общего характера
B	Санитарные и фитосанитарные меры, включая ограничения по химическому составу, контроль за конкретными товарами
C	Меры по контролю за соответствием, сертификация и другие аналогичные меры
Часть V	Специфические ограничения

Окончание приложения Г

Части и подразделы	Описание мер
A	Количественные ограничения
B	Эмбарго и другие аналогичные ограничения
C	Квоты на кинофильмы и ограничение на смешивание
D	Валютный контроль
E	Дискриминации, возникающие из двусторонних соглашений
F	Дискриминация поставщиков
G	Экспортные ограничения
H	Меры по регулированию
I	Тарифные квоты
J	Экспортные налоги
K	Требования в отношении маркировки и упаковки
L	Другие
Часть VI	Импортные сборы
A	Предварительные импортные депозиты
B	Сборы, портовые сборы, статистические сборы
C	Дискриминационные налоги на кинофильмы, налоги на потребителей
D	Дискриминационные кредитные ограничения
E	Уравнивающие пограничные налоги
Часть VII	Другие
A	Меры, связанные с интеллектуальной собственностью
B	Защитные меры, чрезвычайные меры
C	Ограничения систем распределения (Distribution constrains)
D	Ограничительная деловая практика
E	Другие

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Белов, В.А. Международное торговое право и право ВТО в 3 кн. Книга 3. Наднациональное международное торговое право (право ЕС и ВТО): учебник для вузов / В. А. Белов. – Москва: Издательство Юрайт, 2020. – 218 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-01914-8. – Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/451766>.

2. Марракешское соглашение об учреждении Всемирной торговой организации: сборник / составители В.М. Шумилов [и др.]. – Москва: Юстицинформ, 2018. – 936 с. – ISBN 978-5-7205-1412-9. – Текст: электронный // Лань: электронно-библиотечная система. – URL: <https://e.lanbook.com/book/102376>. – Режим доступа: для авториз. пользователей.

3. Международная торговая политика в 2 ч. Часть 1. : учебник для бакалавриата и магистратуры / Р. И. Хасбулатов [и др.] ; под общей редакцией Р.И. Хасбулатова. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2019. – 274 с. – (Бакалавр и магистр. Академический курс). – ISBN 978-5-534-05210-7. – Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/441471> (дата обращения: 30.01.2021).

4. Международная торговая политика в 2 ч. Часть 2. : учебник для бакалавриата и магистратуры / Р. И. Хасбулатов [и др.] ; под общей редакцией Р.И. Хасбулатова. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2019. – 275 с. – (Бакалавр и магистр. Академический курс). – ISBN 978-5-534-05211-4. – Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/441472>. <http://www.wto.ru>

5. Методические материалы по вопросам, связанным со вступлением и участием Российской Федерации во Всемирной торговой организации (ВТО) – <https://mintrud.gov.ru/uploads/magic/ru-RU>

6. Портал внешнеэкономической информации – <http://www.ved.gov.ru/mdb>

7. Официальный сайт ВТО – <http://www.wto.org>

8. Официальный сайт Всемирного банка – <http://www.worldbank.org>

9. Официальный сайт Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) <https://www.un.org/ru/ga/unctad/>

10. ВТО-ИНФОРМ. Аналитический центр – <http://wto-inform.ru/conditions/>

11. Словарь ВТО Академии внешней торговли. – <http://www.vavt.ru/wto>

12. ВШЭ: Генеральное соглашение по тарифам и торговле 1994 года и договоренности о толковании статей ГАТТ 1994 – <https://tradepol.hse.ru/programme4.6.2>

13. Бакаева О.Ю., Галицкая Н.В. Нетарифное регулирование внешней торговли в рамках ВТО // Вестник Саратовского государственного соци-

ально-экономического университета. 2005. №11-1. URL: (дата обращения: 28.04.2021).

14. Диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук «Влияние нетарифных мер регулирования на развитие торгово-экономических отношений России со странами ЕАЭС» РФ 08.00.14, кандидат наук Овсянников Виктор Александрович

15. Генеральное соглашение о тарифах и торговле 1947

16. Генеральное соглашение о тарифах и торговле 1994 г.

17. Генеральное соглашение по торговле услугами

18. Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности

19. Понимание в отношении правил и процедур разрешения споров

20. Соглашения: об упрощении процедур торговли; по правительственным закупкам; по торговле гражданской авиатехникой

21. Министерство экономического развития РФ: Всемирная таможенная организация. –URL: https://www.economy.gov.ru/material/directions/vneshneekonomicheskaya_deyatelnost/vto/

Техн. редактор *А.В. Миних*

Издательский центр Южно-Уральского государственного университета

Подписано в печать 31.05.2021. Формат 60×84 1/16. Печать цифровая.

Усл. печ. л. 4,88. Тираж 30 экз. Заказ 145/298.

Отпечатано в типографии Издательского центра ЮУрГУ.

454080, г. Челябинск, проспект Ленина, 76.