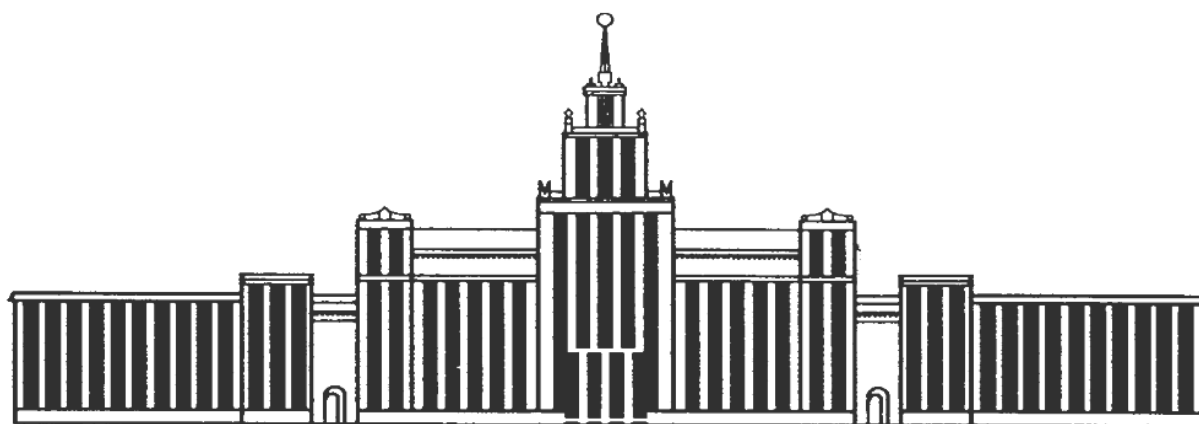

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**



ЮЖНО-УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

У9(2)8.я7
С794

Е.А. Степанов, И.П. Михайлова, К.Ю. Несытых

ЭКОНОМИКА ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА

Курс лекций

**Челябинск
2022**

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Южно-Уральский государственный университет
Кафедра таможенного дела

У9(2)8.я7
С794

Е.А. Степанов, И.П. Михайлова, К.Ю. Несытых

ЭКОНОМИКА ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА

Курс лекций

Под редакцией Е.А. Степанова

Челябинск
Издательский центр ЮУрГУ
2022

ББК У9(2)843.я7
С794

*Одобрено
учебно-методической комиссией
высшей школы экономики и управления*

*Рецензенты:
Д.С. Бенц, А.Е. Смекалин*

С794 Е.А. Степанов
Экономика таможенного дела: курс лекций. Е.А. Степанов, И.П. Михайлова, К.Ю. Несытых под ред. Е.А. Степанова. – Челябинск: Издательский центр ЮУрГУ, 2022. – 118 с.

В курсе лекций представлены базовые положения экономики таможенного дела. Рассмотрены особенности и факторы размещения таможенных органов, активы таможенных органов и материально-техническое обеспечение деятельности таможенных органов. Детально изучены кадровые ресурсы таможенных органов: организационно-штатная работа и система оплаты труда в таможенных органах. Раскрыты особенности финансирования деятельности таможенных органов, а так же оценки качества таможенных услуг, оказываемых таможенными органами. Структурированы положения оценки деятельности таможенных органов РФ. Курс лекций предназначен для студентов экономических направлений, изучающих таможенное дело и внешнеэкономическую деятельность организации.

ББК У9(2)843.я7

© Издательский центр ЮУрГУ, 2022

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	4
Тема 1. Предмет и методы экономики таможенного дела	5
Тема 2. Размещение таможенных органов	12
Тема 3. Активы таможенных органов	24
Тема 4. Материально-техническое обеспечение деятельности таможенных органов	33
Тема 5. Кадровые ресурсы таможенных органов	42
Тема 6. Организационно-штатная работа в таможенных органах.....	48
Тема 7. Система оплаты труда в таможенных органах	63
Тема 8. Финансирование деятельности таможенных органов.....	78
Тема 9. Оценка качества таможенных услуг, оказываемых таможенными органами	94
Тема 10. Оценка деятельности таможенных органов РФ.....	100
Библиографический список.....	114

ВВЕДЕНИЕ

Дисциплина «Экономика таможенного дела» является базовым курсом для студентов специальности 38.05.02 «Таможенное дело», формирует системное представление о роли таможенных органов в регулировании внешнеэкономической деятельности государства, о закономерностях функционирования таможенной службы как отдельной единицы экономического пространства, а также специфики взаимодействия всех субъектов, вовлеченных во внешнеэкономический сектор.

Содержание курса лекций соответствует требованиям федерального государственного образовательного стандарта по специальности 38.05.02 «Таможенное дело». Целью курса является приобретение знаний, умений и практического опыта по ряду общекультурных и профессиональных компетенций, предусмотренных образовательным стандартом.

В курсе лекций представлены базовые положения экономики таможенного дела. Рассмотрены особенности и факторы размещения таможенных органов, активы таможенных органов и материально-техническое обеспечение деятельности таможенных органов. Детально изучены кадровые ресурсы таможенных органов: организационно-штатная работа и система оплаты труда в таможенных органах. Раскрыты особенности финансирования деятельности таможенных органов, а так же оценки качества таможенных услуг, оказываемых таможенными органами. Структурированы положения оценки деятельности таможенных органов РФ. С целью повышения эффективности изучения дисциплины в конце каждой темы приводятся вопросы и задания для самостоятельной работы студентов.

Курс лекций предназначен для студентов специальности 38.05.02 «Таможенное дело», а также может быть полезным для студентов экономических направлений, изучающих таможенное дело и внешнеэкономическую деятельность организации, а также для участников внешнеэкономической деятельности.

Тема 1. ПРЕДМЕТ И МЕТОДЫ ЭКОНОМИКИ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА

1.1. Предмет и сущность экономики таможенного дела

Таможенное дело – это особая область практической деятельности, часть национальной экономики, ее общественного (государственного) сектора, в которой таможенные органы без вмешательства региональных и местных органов власти, общественных объединений осуществляют на основе единой технологии таможенные работы и услуги, обеспечивающие реализацию их регулятивных, контрольных, экономических и информационно-аналитических функций.

Таможенное дело характеризуется следующими **особенностями**:

- является собой организационно оформленной системой, которая включает субъектов двух видов: управляющую подсистему – орган государственной исполнительной власти, обладающий полномочиями в области таможенного дела, и управляемые подсистемы – региональные и специализированные таможенные управления, таможни и таможенные посты, а также подведомственные таможенные лаборатории, научно – исследовательские учреждения и учебные заведения, предприятия и организации;

- представляет финансируемую из государственного бюджета часть общественного сектора экономики;

- обеспечивает выполнение таможенных работ и оказание таможенных услуг и выступает как «чистая» экономическая отрасль, поскольку все входящие в нее организации заняты выполнением только таможенных операций.

В таможенном деле можно выделить три взаимосвязанные стороны: **организационную, управленческую и экономическую.**

Применительно к таможенному делу под **организацией** как свойством следует понимать совокупность структуры системы и способов функционирования ее элементов. Организационную структуру таможенного дела следует рассматривать с социально-экономической, материально-вещественной, технологической и информационной сторон.

Социально-экономическая структура таможенного дела определяется формой собственности на основные ресурсы, с помощью которых выполняются таможенные работы и оказываются таможенные услуги. Таможенное дело осуществляется на основе государственной формы собственности посредством реализации всех ее правомочий с соблюдением законодательно закрепленных принципов законности, равенства лиц перед законом, единства системы таможенных органов и централизованного руководства, профессионализма и компетентности должностных лиц таможенных органов.

Материально-вещественную основу таможенного дела составляют основные средства и материальные запасы, которыми в соответствующих объемах и соотношениях наделяются таможенные органы для выполнения своих функций. Основные средства и материальные запасы должны использоваться с соблюдением принципов законности, на условиях единства системы таможенных органов и централизованного руководства, профессионализма и компетентности должностных лиц таможенных органов.

Технологический аспект отражает совокупность процессов, связанных с выполнением работ и оказанием услуг в таможенном деле. Эти процессы должны осуществляться в условиях совершенствования таможенного контроля, применения современных информационных технологий, внедрения прогрессивных методов таможенного администрирования, с соблюдением других принципов деятельности таможенных органов.

Информационная составляющая таможенного дела отражает совокупность форм и способов упорядочения таможенной информации с соблюдением всех принципов деятельности таможенных органов.

Под **управлением** в общем виде понимается функция организованных систем различной природы (биологических, социальных, технических), обеспечивающая сохранение их определенной структуры, поддержание режима деятельности, реализацию их программ и целей. Управление рассматривается как воздействие управляющей системы на управляемую систему с целью обеспечения требуемого от нее поведения. Управление в таможенном деле содержит в себе признаки как управляемой, так и управляющей системы.

Таможенное дело **как объект управления** представляет собой систему таможенных институтов, организаций (таможенных органов), процессов (деятельности таможенных органов), таможенных услуг и таможенного персонала. На этот объект оказываются управленческие воздействия со стороны высших органов государственной власти.

Таможенное дело является субъектом управления по отношению к сфере ВЭД, к участникам ВЭД, к товарам и транспортным средствам, перемещаемым в процессе ввоза в страну и вывоза из страны. На эти объекты таможенные органы оказывают управленческие воздействия.

Экономика таможенного дела включает несколько составляющих

Во-первых, это хозяйство таможенной системы. В самом общем виде – это преобразование экономических ресурсов в таможенный продукт; привлечение, использование, распределение и потребление субъектами таможенного дела (таможенными органами) производственных ресурсов для выполнения таможенных работ и оказания таможенных услуг.

Во-вторых, это совокупность экономических отношений между физическими и юридическими лицами и государством в лице таможенных органов в сфере таможенного дела.

В-третьих, это совокупность научных знаний о поведении людей в процессе использования ресурсов таможенного дела при выполнении таможенных работ и оказании таможенных услуг, о принципах, законах и закономерностях функционирования и развития экономических объектов, процессов и отношений в таможенной сфере во всем многообразии их связей, зависимостей и опосредований.

Объект исследования экономики таможенного дела – таможенное дело, образующее систему со сложной социально-экономической и организационно-технологической природой.

К экономическим ресурсам таможенного дела относятся затрачиваемые в этой сфере труд, природные ресурсы, средства производства, денежные средства, информационные ресурсы, время. При рациональном применении экономические ресурсы таможенного дела обеспечивают получение результата (экономического блага).

Под экономическими благами, создаваемыми в таможенном деле, следует понимать **таможенные работы и таможенные услуги**.

Работа – это процесс, непосредственно предшествующий свершению какого – либо события; целесообразная деятельность человека, само существование которой представляет собой полезный результат, требующий оценки их оплаты.

Услуга – это благо, представленное не в форме вещи, а в форме деятельности; вид деятельности, создающий полезный результат, не имеющий вещественной формы, но удовлетворяющий определенную общественную потребность.

По общепринятой классификации экономических благ большую часть результатов таможенной деятельности можно отнести к информационным (невещественным), недолговременным (исчезающим в процессе разового потребления), настоящим, прямым (потребительским) благам.

По характеру потребления результаты таможенной деятельности относятся к коллективным благам (т. е. потребляемым совместно), к такой их разновидности, как общественные блага. Благо является общественным, если, будучи потребленным одним лицом, оно доступно для потребления другим. Общественное благо, будучи коллективным благом, обладает свойствами несоперничества в потреблении (его потребление одним человеком не уменьшает возможности его применения другим) и неисключаемости потребителей (ограничение доступа потребителей к такому благу практически невозможно).

Таможенные работы и услуги, как и другие экономические блага, характеризуются:

- **полезностью** – комплексной субъективной оценкой натуральных свойств блага конкретным лицом (потребителем) в данный момент времени;
- **экономической ценностью** (стоимостью);

– **затратами** физических, интеллектуальных или денежных **ресурсов** (издержками), производимыми таможенным органом с целью выполнения работ и оказания услуг.

К **таможенным работам и услугам** в соответствии с нормами действующего законодательства относятся:

- взимание таможенных пошлин, налогов, антидемпинговых, специальных и компенсационных пошлин, таможенных сборов;
- контроль правильности исчисления и своевременности уплаты указанных пошлин, налогов и сборов, принятие мер по их принудительному взысканию;
- таможенное оформление и таможенный контроль;
- ведение ТН ВЭД и принятие решений о классификации товаров;
- обеспечение защиты прав на объекты интеллектуальной собственности;
- ведение реестров лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела;
- ведение таможенной статистики внешней торговли и специальной таможенной статистики;
- информирование и консультирование в области таможенного дела;
- осуществление контроля за валютными операциями;
- выявление, предупреждение, пресечение преступлений и административных правонарушений, отнесенных к компетенции таможенных органов.

1.2. Основные методы экономики таможенного дела

Методология включает в себя общий подход, исследование предмета, структуры, места науки в общей системе знаний, ее метода, выработку принципов создания новых, целесообразных методов. Существует взаимосвязь предмета и метода науки: предмет науки предопределяет соответствующий метод исследования, а метод формирует предмет.

Метод – это способ достижения определенной цели, совокупность приемов или операций практического или теоретического освоения действительности. Метод науки отражает уже познанные законы изучаемой области и одновременно выступает средством последующего познания, т. е. является и результатом процесса исследования, и его предпосылкой.

В экономике таможенного дела используются различные методы. Среди них прежде всего – методы и законы формальной логики (анализ, синтез и др.).

Анализ – это метод познания, состоящий в разложении единства на множество, целого – на составные части, сложного – на его компоненты, события – на его отдельные этапы, понятия – на его признаки. Процесс

анализа называется анализированием, а способ проведения анализа – аналитическим методом. Так, элементарный анализ разлагает явление на отдельные части без учета того, в каких отношениях эти части находятся друг к другу и к целому; причинный анализ дифференцирует явление с учетом его причинных отношений; логический анализ разлагает явление в зависимости от логических отношений. Анализ достаточно широко применяется в таможенном деле, но нужно иметь в виду, что это наименее точный эмпирический прием. Его недостатки в некоторой степени снимаются синтезом.

Синтез – это метод научного исследования, состоящий в соединении разнообразных явлений, вещей, качеств, противоположностей или противоречивого множества в единство, в котором противоречия и противоположности сглаживаются, снимаются. Продуктом синтеза является совершенно новое образование, свойства которого – не просто внешняя сумма свойств компонентов, но также и результат их взаимопроникновения и взаимовлияния. Синтез дополняет анализ, но даже их единство не позволяет выявить противоречия объекта, определить направления его развития. Многие таможенные процедуры осуществляются на основе сочетания анализа и синтеза.

Индукция – это научный метод движения знания от отдельного, особенного к всеобщему, закономерному. Недостаток этого метода состоит в том, что индукция не в состоянии научно обосновать общее, так как исходит из рассмотрения лишь части совокупности.

Дедукция, в противоположность индукции, – выведение частного из общего, путь мышления, который ведет от общего к частному (особенно). Недостаток дедукции в том, что она не может строго обосновать общую предпосылку. Дедуктивный метод чаще применяется в естественных науках, но и в современном таможенном деле возможности использования индукции и дедукции не исчерпаны.

Сравнение – это выявление сходства или различия явлений и процессов. Сравнение широко используется при систематизации и классификации понятий, так как позволяет соотнести неизвестное с известным, выразить новое через старое. В таможенном деле метод сравнения применяется часто (например, при формировании ТН ВЭД, проведении таможенной экспертизы товаров). Роль сравнения в познании невелика, но оно создает предпосылки для проведения аналогии.

Аналогия – это прием, основанный на формировании знания о признаках одного предмета на основании его сходства с другими предметами. Аналогия существенно облегчает понимание сложных процессов. Этот прием лежит в основе экономико-математического моделирования и проведения экономических экспериментов, играет важную роль в рождении новых идей и выдвижении гипотез. Аналогия широко применяется в таможенном деле.

Гипотеза – это метод познания, заключающийся в выдвижении научно обоснованного предположения, которое должно в определенной мере восполнить пробелы эмпирического познания или связать различные эмпирические знания в единое целое либо дать предварительное объяснение факту или группе фактов. Гипотеза всегда носит вероятностный характер. Гипотеза является научной лишь в том случае, если она подтверждается фактами; она может существовать лишь до тех пор, пока не противоречит достоверным фактам опыта (в противном случае становится просто фикцией). Гипотеза может быть плодотворной в качестве эвристической или рабочей, если приводит к новым знаниям и новым путям познания. Главный критерий научности гипотезы – практика. Факты опыта какой-либо ограниченной научной области вместе с осуществленными, строго доказанными гипотезами или связывающими, единственно возможными гипотезами образуют теорию. Научные гипотезы конкретизируют теорию таможенного дела, расширяют область ее применения.

Доказательство – это прием, к которому прибегают, чтобы убедить в правильности тезиса, достоверности познания; это обоснование истинности одной мысли с помощью других. Доказательство может быть строгим (дедуктивным), индуктивным и косвенным. Противоположностью доказательства является опровержение; оно состоит в том, что в отношении предмета, о котором что-то утверждается, приводятся факты, из которых следует ошибочность этого утверждения. Доказательства и опровержения широко применяются в таможенном деле.

В экономике таможенного дела применяются принципы, методы и законы **диалектики** – науки о наиболее общих законах развития природы, общества и человеческого мышления. Таможенное дело рассматривается как развивающаяся социально-экономическая система, движущаяся от низшего к высшему, от старого к новому. Внутренним источником и основным принципом этого движения выступает противоречие. Закон противоречия означает, что два отрицающих друг друга предложения не могут быть одновременно истинными.

Современные специалисты рекомендуют применение диалектики множественности (вместо диалектики двойственности) в качестве универсального метода познания многомерной действительности.

В современных условиях в экономике таможенного дела применяются новые приемы: системный подход и системный анализ; экономико-математическое моделирование; экономический эксперимент и др.

Системный подход – это методология специального научного познания, связанная с исследованием, проектированием и конструированием объектов как систем. Системный подход в таможенном деле предполагает раскрытие целостности объекта, выявление многообразных типов связей сложного объекта, сведение их к единству.

Системный анализ – это совокупность процедур, базирующихся на системных идеях, подходе, теориях и методах, объединенных целями и задачами анализа реального таможенного объекта как системы.

Экономико-математическое моделирование – это описание экономических процессов и явлений в виде экономико-математических моделей. Экономико-математическая модель представляет собой математическое описание экономического процесса или объекта, произведенное в целях их исследования и управления ими; условный образ реального объекта (процесса), отражающий его существенные свойства.

Экономико-математическое моделирование основано на принципе аналогии и позволяет получить данные, используемые в процессе анализа таможенной деятельности, в ходе ее прогнозирования, программирования и планирования, при выработке управленческих решений. Реализация комплексных и целевых программ в таможенном деле основывается на экономико-математическом моделировании.

Экономический эксперимент – это активное вмешательство в ход экономического процесса, протекающего в искусственно созданной или естественной, но контролируемой обстановке. Целями эксперимента являются проверка научных гипотез, построение научной теории изучаемого процесса, апробация практических рекомендаций по управлению экономическими объектами. Модернизация таможенного дела основывается на результатах проводимых экспериментов.

Экономика таможенного дела – прикладная наука. Она отражает специфику таможенной службы, ставит перед собой задачи предметного анализа таможенной деятельности, изучения экономической ситуации в соответствующей сфере на основе реальных данных, фактической информации. Это область знаний, требующая комплексного подхода.

Как и другие прикладные научные дисциплины, экономика таможенного дела тесно связана с экономической теорией, экономико-математическим моделированием, экономической кибернетикой, экономическим прогнозированием, историей экономики, государственным регулированием экономики и экономической политикой.

Будучи отраслевой экономической наукой, экономика таможенного дела имеет много общего с другими отраслевыми дисциплинами: экономикой товарного обращения, экономикой транспорта, экономикой туризма, экономикой строительства, экономикой природопользования и др., а также с функциональными экономическими науками: менеджментом, финансами, денежным обращением и кредитом, теорией экономического анализа, бухгалтерским учетом и аудитом, экономической статистикой и др.

Экономика таможенного дела также должна быть тесно связана с общественными науками, такими как право, философия, социология, психология, история, а также с науками естественного цикла, прежде всего – с математикой, экологией, информатикой, товароведением и др. При обеспече-

нии рассматриваемых взаимосвязей важно избегать механического включения положений смежных наук в систему категорий и принципов экономики таможенного дела.

Вопросы для обсуждения:

1. Дайте определение понятию «экономика таможенного дела»? Какие существуют подходы к трактовке данного термина?
2. Что вы понимаете под объектом и предметом исследования экономики таможенного дела?
3. Кому и какие услуги оказывают таможенные органы? Приведите примеры?
4. Экономика таможенного дела, как любая наука, базируется на применении различных методов исследования. Раскройте содержание следующих методов: синтез, дедукция, анализ, гипотеза, системный анализ, доказательство, индукция, эксперимент, эконометрическое моделирование?

Тема 2. РАЗМЕЩЕНИЕ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ

2.1. Система таможенных органов в условиях создания сети электронных таможен и таможен фактического контроля

Федеральным исполнительным органом в сфере таможенного дела РФ является Федеральная таможенная служба (ФТС). ФТС создана в 2004 году, вследствие упразднения Государственного таможенного комитета РФ.

С 15 января 2016 года Федеральная таможенная служба находится в ведении Министерства финансов РФ (ранее непосредственно подчинялась Правительству РФ).

Таможенными органами в РФ являются:

- 1) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела;
- 2) региональные таможенные управления;
- 3) таможни;
- 4) таможенные посты.

Структура управления ФТС представлена на рис. 1.



Рис.1. Структура ФТС

Т.е. таможенный пост непосредственно подчиняется таможне, таможня – РТУ, РТУ – ФТС, ФТС – Министерству финансов РФ, Министерство финансов РФ – Правительству РФ.

Сегодня деятельность ФТС направлена на внедрение и совершенствование таможенных операций, предполагающих организацию взаимодействия с участниками ВЭД путем понятного и открытого сотрудничества с использованием сети Интернет, то есть электронного декларирования, электронного представления сведений и необходимых документов.

Внедрение электронного таможенного декларирования в РФ шло поэтапно, чему способствовало развитие технологии электронного декларирования, оно стало основой для создания Центров электронного декларирования (ЦЭД) – специализированных таможенных постов, обеспечивающих декларирование товаров исключительно в электронной форме и позволяющих реализовать технологию удаленного выпуска товаров.

С 1 января 2014 года в России импортируемые и экспортируемые товары декларировуются только в электронной форме (было утверждено ФЗ № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в РФ» (сейчас действует ФЗ № 289-ФЗ)). Бумажные ДТ используются в исключительных случаях, которые определены Постановлением Правительства РФ № 1154 от 13.12.2013 «О перечне товаров, таможенных процедурах, а также случаях, при которых таможенное декларирование товаров может осуществляться в письменной форме». По данным ФТС, в 2014 году объем электронного декларирования в России составил 99,88 % всего декларационного массива. Первую ЭДТ автоматически зарегистрировали 8 мая 2014 г. на Каширском т/п Московской областной таможни.

С 2018 года Таможенный кодекс Евразийского экономического союза утвердил подачу таможенной декларации только в электронной форме (за исключением особых случаев) уже на все страны ЕАЭС [1, статья 104]. Сегодня все таможни ЕАЭС работают в электронном виде.

Начало формирования законодательных основ создания цифровой экономики и впоследствии электронной таможни в РФ было положено в 2017 году, когда была утверждена Программа «Цифровая экономика РФ».

Практическую реализацию организационных мероприятий в данной сфере устанавливает Приказ ФТС России Министерства финансов РФ от 26.06.2018 № 988 «О решении коллегии ФТС России от 29 мая 2018 года «О создании единой сети электронных таможен и центров электронного декларирования. Проблемы и пути их решения»», в соответствии с которым в три этапа были проведены работы по созданию электронных таможен в региональных таможенных управлениях (далее – РТУ).

I этап (2018 год): создание электронных таможен в Приволжском, Уральском, Северо-Кавказском таможенных управлениях, а также концентрация декларационного массива Владивостокской, Московской областной и Калининградской областной таможен в ЦЭД соответствующей таможни (Рис. 2).

II этап (2019 год): создание электронной таможни в Сибирском таможенном управлении, Авиационной электронной таможни, ЦЭД Центральной акцизной, Центральной энергетической, Новороссийской таможен и концентрация декларирования товаров на Балтийском ЦЭД Балтийской таможни.

III этап (2020 год): создание электронных таможен в Центральном, Дальневосточном, Северо-Западном и Южном таможенных управлениях.

В соответствии с «Положением о таможне» электронная таможня является специализированным таможенным органом, входящим в единую федеральную централизованную систему таможенных органов и обеспечивающим реализацию задач и функций ФТС России, в том числе связанных с совершением таможенных операций при декларировании товаров в электронной форме.

В свою очередь, центр электронного декларирования находится в непосредственном подчинении электронной таможни и осуществляет операции исключительно в электронной форме.

Таможня фактического контроля осуществляет руководство деятельностью подчиненных таможенных постов и является по отношению к ним вышестоящим таможенным органом.

ЭТАПЫ СОЗДАНИЯ ЭЛЕКТРОННЫХ ТАМОЖЕН



Рис. 2. Этапы создания Центров электронного декларирования

Следует подчеркнуть, что до реализации Комплексной программы 2020 в России было 636 мест таможенного оформления, а после ее завершения в 2020 г. практически все таможенное декларирование товаров сконцентрировано в 16 ЦЭД, входящих в состав электронных таможен. При этом соответственно реформируется и структура таможенных органов в целом. В результате выполнения «Плана мероприятий по реформированию системы таможенных органов» («дорожной карты») **территориальная структура таможенных органов** выглядит следующим образом:

- 1) ФТС России.
- 2) Восемь региональных таможенных управлений (РТУ).
- 3) Таможни, в число которых входят:
 - 3.1) региональные электронные таможни (РЭТ).
 - 3.2) таможни фактического контроля (ТФК).
 - 3.3) полноформатные таможни, где осуществляется и электронное декларирование и фактически контроль (три «морские» – Балтийская, Новороссийская и Владивостокская, Авиационная, Центральная энергетическая, Центральная акцизная, Калининградская областная и Московская областная).
- 4) Таможенные посты, в составе которых:

4.1) ЦЭД, подчиненные электронным таможенным и полноформатным таможенным.

4.2) Таможенные посты фактического контроля, подчиненные таможенным фактического контроля (ТПФК).

В соответствии с Комплексной программой 2020 концентрация декларирования в электронном осуществляется во вновь созданных 16 ЦЭД, действующих в составе восьми региональных электронных таможен, создаваемых в федеральных округах РФ, трех «морских» таможен – Балтийской, Новороссийской и Владивостокской, имеющих полномочия по декларированию товаров, перемещаемых морским транспортом в Северо-Западном, Черноморско-Азовском и Тихоокеанском бассейнах, Авиационной таможни – в отношении товаров, перемещаемых воздушным транспортом, Центральной энергетической таможни (ЦЭТ) – в отношении энергоносителей, Центральной акцизной таможни (ЦАТ) – в отношении подакцизных товаров, а также Московской областной (МОТ) и Калининградской областной (КОТ) таможен.

Остальные таможни лишились полномочий по регистрации и выпуску деклараций на товары и преобразуются в таможни фактического контроля, организующие и координирующие работу постов фактического контроля, которые располагаются, как правило, в местах фактического перемещения и хранения товаров, находящихся под таможенным контролем.

После реформирования системы ФТС России отдельные структурные элементы так же претерпели изменения в части своих задач при осуществлении таможенного контроля и проведении таможенных операций (Рис. 3).

Компетенцией новых ЦЭД является принятие и контроль деклараций на товары в электронном виде, поданных через сеть «Интернет», а также выпуск товаров. Взаимодействие ЦЭД и таможенных постов фактического контроля будет реализовываться по технологии удалённого выпуска товаров.

В целях осуществления таможенного контроля ЦЭД взаимодействуют с таможенными постами фактического контроля своего регионального таможенного управления, а при декларировании товаров участником ВЭД низкого уровня риска – с таможенными постами фактического контроля страны. Специализированные ЦЭД будут взаимодействовать с любым таможенным постом фактического контроля своей таможни.

Компетенцией таможенных постов фактического контроля по плану ФТС России являются таможенные операции в отношении товаров в несобранном или разобранном виде, припасов, а также товаров, помещаемых под таможенные процедуры таможенного транзита, таможенного склада, уничтожения, отказа в пользу государства, свободного склада и свободной таможенной зоны (последнее – за исключением КОТ), а также под специальную таможенную процедуру. Также в их компетенции остается осуществление таможенного контроля после выпуска товаров.



Рис. 3. Задачи ТПФК и ЦЭД в условиях реформирования ФТС России

Для регулирования особых обстоятельств в ФТС созданы и функционируют специализированные таможенные управления:

- Региональное оперативно-поисковое управление.
- Региональное таможенное управление радиоэлектронной безопасности объектов таможенной инфраструктуры.
- Центральное информационно-техническое таможенное управление.
- Центральное экспертно-криминалистическое таможенное управление.

Также в структуру таможенных органов входят образовательные учреждения (Российская таможенная академия и ее филиалы), учреждения здравоохранения, представительства российских таможенных органов за рубежом, государственное унитарное предприятие (ФГУП «РОСТЕК»).

Кроме того, таможенные органы бывают «внешние» и «внутренние». «Внешние» находятся в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации. «Внутренние» располагаются на территории ЕАЭС исходя из объема пассажиро- и товаропотоков, степени интенсивности развития внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, уровня развития транспортных коридоров и транспортной инфраструктуры, потребностей участников внешнеэкономической деятельности и транспортных организаций.

При декларировании товаров используется технология «удаленного выпуска», основное содержание которой состоит в применении раздельного контроля, когда документальный контроль в электронном виде проводится силами ЦЭД и электронной таможни, а фактический контроль товаров – в форме осмотра, досмотра; контроль документов на бумажных носителях осуществляется таможнями и постами фактического контроля.

Основной упор при распределении полномочий таможенных органов в рамках «Плана мероприятий («дорожной карты») по реформированию таможенных органов» сделан на разделение операций документального и фактического таможенного контроля. Главным субъектом документального таможенного контроля должна стать электронная таможня.

Электронная таможня представляет собой таможню, обладающую полномочиями по принятию решений по направлениям реализации функций таможенного контроля на этапе таможенного декларирования и решения о выпуске товаров в соответствии с таможенной процедурой. Электронная таможня работает исключительно с электронными документами и обеспечивает руководство деятельностью подчиненного ей ЦЭД.

Таможенные посты фактического контроля (ТПФК) в силу своих полномочий наделяются той компетенцией, которая им была предоставлена ранее, а именно производить оформление товаров в несобранном или разобранном виде, припасов, а также товаров, помещаемых под процедуры таможенного транзита, таможенного склада, уничтожения, отказа в пользу государства, свободного склада и свободной таможенной зоны, а также под специальную таможенную процедуру. В этом случае, как и ранее, до введения электронного декларирования, таможни фактического контроля будут осуществлять контроль после выпуска товаров.

Кроме того, на ТПФК возлагаются следующие полномочия:

- проведение контроля в отношении товаров и физических лиц в ходе таможенных операций, предшествующих подаче декларации на товары;
- проведение фактического контроля в отношении товаров, декларируемых в ЦЭД;
- проведение контроля после выпуска лиц, имеющих налоговую регистрацию (по КПП) в регионе деятельности данной ТФК, а также товаров, находящихся в распоряжении этих лиц, либо товаров, статус которых в качестве товаров ЕАЭС не подтвержден.

2.3. Специализация в таможенном деле

Специализация в таможенных органах осуществляется в трех формах: предметной, подетальной и технологической. Основой для предметной специализации является товар, в отношении которого совершаются таможенные операции, и вид транспорта, на котором доставляется товар к месту таможенного оформления. Подетальная специализация представляет

собой сосредоточение промежуточных операции и документов, а также выполнение отдельных «внутренних» технологических процессов для реализации таможенными органами их функции. Технологическая специализация – превращение отдельных работ, связанных с таможенным декларированием, контролем или обеспечением, в самостоятельные производства. В табл. 1 представлены примеры специализации трех видов.

Таблица 1

Специализация таможенных органов

№	Наименования таможенного органа/подразделения	Вид специализации	Область специализации
1.	Акцизный специализированный таможенный пост (центр электронного декларирования)	Предметная	Совершение таможенных операции в отношении подакцизных товаров
2.	Отдел валютного контроля таможи	Подетальная	осуществляет контроль за проведением проверок соблюдения участниками ВЭД валютного законодательства РФ и актов органов валютного регулирования
3.	Центральная базовая таможня	Технологическая	Обеспечение таможенных органов материально-техническими ресурсами

Таможенные органы отличаются **товарной и транспортной структурой** контролируемых товаров. Для сравнительного анализа таможен и принятия решений о выделении специализированных таможенных органов Центральное информационно-техническое таможенное управление ФТС РФ рассчитывает показатели товарной специализации и транспортной ориентации таможенного органа.

Товарную специализацию таможен определяют по следующей методике: по отобраным для анализа группам товаров в разрезе таможен и постов определяются физические величины импортируемого (или экспортируемого) товара за определенный период. Затем рассчитывают удельный вес каждой таможни в импорте или экспорте данного товара по формуле:

$$d_i^j = \frac{a_i^j}{A_i} \times 100\%,$$

где d_i^j – удельный вес j-таможни в импорте (экспорте) i-го товара за соответствующий промежуток времени; a_i^j – количество импортируемого (экспортируемого) i-го товара через j-таможню за соответствующий промежуток времени (тыс. тонн); A_i – общее количество импортируемого (экспортируемого) i-го товара (тыс. тонн).

Для определения транспортной ориентации таможен выделяют преимущественный вид транспортных средств, на котором перемещаются товары при пересечении границы.

Транспортная ориентация характеризуется удельным весом таможи в общем количестве оформленных при пересечении таможенной границы транспортных средств за определенный временной промежуток (грузовых, легковых автомашин, морских, речных и воздушных судов, железнодорожного транспорта):

$$b_i^j = \frac{t_i^j}{T_i} \times 100\%,$$

где b_i^j – удельный вес j -й таможи в оформленных для пересечения границы транспортных средствах i -го вида; t_i^j – количество i -х транспортных средств, оформленных j -ой таможней при пересечении ими границы; T_i – общее количество транспортных средств, пересекших таможенную границу за соответствующий период времени.

Преобладание транспортных средств в деятельности таможен способно оказывать влияние на потребности таможи в тех или иных технических средствах таможенного контроля, величину среднего платежа с одной оформленной декларации, сезонность перемещения товаров, программу повышения квалификации должностных лиц в части приобретения специальных знаний, навыков и приемов работы.

Пример. Необходимо рассчитать товарную специализацию таможенных органов по информации, представленной в табл. 2.

Таблица 2

Распределение импорта товаров по группам товаров и по таможенным органам, тыс. тонн., 2020 г.

№	Наименование таможенного органа	02 группа ТНВЭД	04 группа ТНВЭД	07 группа ТНВЭД	30 группа ТНВЭД	85 группа ТНВЭД
1	А	1314	1138	839	514	869
2	Б	1310	1452	1347	568	1383
3	В	856	719	156	603	138
4	Г	307	549	1285	735	1038
5	Д	744	196	162	389	747
Итого		4531	4054	3789	2809	4175

Решение:

Специализация таможенного органа А по товарной группе 02 ТНВЭД ЕАЭС определяется следующим образом:

$$d_{02}^A = \frac{IM_{02}^A}{IM_{02}} \times 100\% = \frac{1314}{4531} \times 100\% = 29\%$$

Специализация таможенного органа Б по товарной группе 02 ТНВЭД ЕАЭС определяется следующим образом:

$$d_{02}^B = \frac{IM_{02}^B}{IM_{02}} \times 100\% = \frac{1310}{4531} \times 100\% = 28,9\%.$$

Специализация таможенного органа В по товарной группе 02 ТНВЭД ЕАЭС определяется следующим образом:

$$d_{02}^B = \frac{IM_{02}^B}{IM_{02}} \times 100\% = \frac{1310}{4531} \times 100\% = 18,89\%.$$

Специализация таможенного органа Г по товарной группе 02 ТНВЭД ЕАЭС определяется следующим образом:

$$d_{02}^Г = \frac{IM_{02}^Г}{IM_{02}} \times 100\% = \frac{1310}{4531} \times 100\% = 6,78\%.$$

Специализация таможенного органа Д по товарной группе 02 ТНВЭД ЕАЭС определяется следующим образом:

$$d_{02}^Д = \frac{IM_{02}^Д}{IM_{02}} \times 100\% = \frac{1310}{4531} \times 100\% = 16,4\%.$$

Аналогичным образом рассчитана товарная специализация по товарным группам 04, 07, 30, 85. Итоговая табл. 3 представлена ниже.

Таблица 3

Товарная специализация таможенных органов, 2020 г.

№	Наименование таможенного органа	02 группа ТНВЭД	04 группа ТНВЭД	07 группа ТНВЭД	30 группа ТНВЭД	85 группа ТНВЭД
1	А	29,00	28,07	22,14	18,30	20,81
2	Б	28,91	35,82	35,55	20,22	33,13
3	В	18,89	17,74	4,12	21,47	3,31
4	Г	6,78	13,54	33,91	26,17	24,86
5	Д	16,42	4,83	4,28	13,85	17,89

Ответ: проведенный анализ показал, что на 02 группе ТНВЭД ЕАЭС специализируется в большей степени таможенный орган А и Б, на 03 группе – таможенный орган А и Б, на 07 группе – А, Б и Г, на 30 группе – Б, В, Г, на 85 группе – Б и Г.

Пример.

Необходимо рассчитать транспортную ориентацию органов по информации, представленной в табл. 4.

Таблица 4

Распределение оформленных транспортных средств при импорте товаров таможенными органами, единиц транспортных средств, 2020 г.

№	Наименование таможенного органа	Грузовые автомобили	Легковые автомобили	Морские суда	Воздушные суда	Ж/д транспорт
1	А	150	1536	0	0	0
2	Б	40	64	0	0	150
3	В	30	0	0	360	0
4	Г	250	150	60	0	63

№	Наименование таможенного органа	Грузовые автомобили	Легковые автомобили	Морские суда	Воздушные суда	Ж/д транспорт
5	Д	14	60	0	0	2500
Итого		484	1810	60	360	2713

Решение:

Транспортная ориентация таможенного органа А по грузовым автомобилям определяется следующим образом:

$$b_{\text{гр/а}}^{\text{А}} = \frac{t_{\text{гр/а}}^{\text{А}}}{T_{\text{гр/а}}} \times 100\% = \frac{150}{484} \times 100\% = 30,99\%.$$

Транспортная ориентация таможенного органа Б по грузовым автомобилям определяется следующим образом:

$$b_{\text{гр/а}}^{\text{Б}} = \frac{t_{\text{гр/а}}^{\text{Б}}}{T_{\text{гр/а}}} \times 100\% = \frac{40}{484} \times 100\% = 8,26\%.$$

Транспортная ориентация таможенного органа В по грузовым автомобилям определяется следующим образом:

$$b_{\text{гр/а}}^{\text{В}} = \frac{t_{\text{гр/а}}^{\text{В}}}{T_{\text{гр/а}}} \times 100\% = \frac{30}{484} \times 100\% = 6,2\%.$$

Транспортная ориентация таможенного органа Г по грузовым автомобилям определяется следующим образом:

$$b_{\text{гр/а}}^{\text{Г}} = \frac{t_{\text{гр/а}}^{\text{Г}}}{T_{\text{гр/а}}} \times 100\% = \frac{250}{484} \times 100\% = 51,65\%.$$

Транспортная ориентация таможенного органа Д по грузовым автомобилям определяется следующим образом:

$$b_{\text{гр/а}}^{\text{Д}} = \frac{t_{\text{гр/а}}^{\text{Д}}}{T_{\text{гр/а}}} \times 100\% = \frac{14}{484} \times 100\% = 2,89\%.$$

Аналогичным образом рассчитана транспортная ориентация по другим таможенным органам. Итоговая табл. 5 представлена ниже.

Таблица 5

Транспортная ориентация таможенных органов, 2020 г.

№	Наименование таможенного органа	Грузовые автомобили	Легковые автомобили	Морские суда	Воздушные суда	ж/д транспорт
1	А	30,99	84,86	0,00	0,00	0,00
2	Б	8,26	3,54	0,00	0,00	5,53
3	В	6,20	0,00	0,00	100,00	0,00
4	Г	51,65	8,29	100,00	0,00	2,32
5	Д	2,89	3,31	0,00	0,00	92,15

Проведенный анализ показал, что на оформлении грузовых автомобилей в большей степени специализируется таможенный орган А и Г, легковых автомобилей – А, морских судов – Г, воздушных судов – В, ж/д транспорта – Д.

Вопросы и задания:

1. Дайте характеристику системы таможенных органов РФ.
2. Как была трансформирована система таможенных органов в связи с развитием технологии электронного декларирования?
3. Дайте описание места Челябинской таможни в системе таможенных органов РФ.
4. Опишите механизм взаимодействия электронных таможен и таможен фактического контроля.
5. В чем практическая значимость применения и расчета специализации в таможенном деле?

Тема 3. АКТИВЫ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ

3.1. Структура и состав активов таможенных органов

Активы таможенных органов (в соответствии с положениями о ведении бюджетного учета) классифицируются на нефинансовые и финансовые.



Рис. 5. Структура активов таможенных органов

Бухгалтерский учет в ФТС России ведется:

- в центральном аппарате – Главным финансово-экономическим управлением ФТС России;
- в региональных таможенных управлениях – подразделениями бухгалтерского учета и финансового мониторинга;
- в таможнях, на таможенных постах (со статусом юридического лица) – подразделениями бухгалтерского учета и финансового мониторинга;
- в учреждениях, находящихся в ведении ФТС – подразделениями бухгалтерского учета и контроля либо бухгалтерией;

– в представительствах таможенной службы РФ при таможенной службе Киргизской Республики, при таможенной службе Республики Казахстан, при таможенной службе Республики Беларусь – главными бухгалтерами.

3.2. Основные средства

Основными средствами в бюджетном учете признаются материальные ценности независимо от их стоимости со сроком полезного использования более 12 месяцев, предназначенные для неоднократного или постоянного использования субъектом учета на праве оперативного управления (праве владения и (или) пользования имуществом, возникающем по договору аренды (имущественного найма) либо договору безвозмездного пользования) в целях выполнения им государственных (муниципальных) полномочий (функций), осуществления деятельности по выполнению работ, оказанию услуг либо для управленческих нужд субъекта учета.

Группировка объектов основных средств осуществляется в соответствии с Общероссийским классификатором основных фондов (ОКОФ).

Виды основных фондов, установленные в СНС 2008 и в ОКОФ с учетом гармонизации с СНС 2008, приведены в табл. 6.

Таблица 6

Виды основных фондов

СНС 2008		ОКОФ	
Буквенно-цифровое обозначение	Наименование видов основных фондов	Код	Наименование видов основных фондов
AN 111	жилые здания	100	жилые здания и помещения
AN 112	другие здания и сооружения	200	здания (кроме жилых) и сооружения, расходы на улучшение земель
AN 1121	нежилые здания	210	здания (кроме жилых)
AN 1122	другие сооружения	220	сооружения
AN 1123	улучшения земли	230	расходы на улучшение земель
AN 113	машины и оборудование	300	машины и оборудование, включая хозяйственный инвентарь, и другие объекты
AN 1131	транспортное оборудование	310	транспортные средства
AN 1132	информационное, компьютерное и телекоммуникационное (икт) оборудование	320	информационное, компьютерное и телекоммуникационное (икт) оборудование
AN 1133	другие машины и оборудование	330	прочие машины и оборудование, включая хозяйственный инвентарь, и другие объекты
AN 114	системы вооружения	400	системы вооружений
AN 115	культивируемые биологические	500	культивируемые биологические

СНС 2008		ОКОФ	
Буквенно-цифровое обозначение	Наименование видов основных фондов	Код	Наименование видов основных фондов
	чешские ресурсы		ресурсы
AN 1151	ресурсы животных, приносящих продукцию на регулярной основе	510	культивируемые ресурсы животного происхождения, неоднократно дающие продукцию
AN 1152	ресурсы деревьев, сельскохозяйственных культур и насаждений, приносящих продукцию на регулярной основе	520	культивируемые ресурсы растительного происхождения, неоднократно дающие продукцию
AN 116	издержки, связанные с передачей прав собственности на произведенные активы	600	расходы на передачу прав собственности на произведенные активы
AN 117	продукты интеллектуальной собственности	700	объекты интеллектуальной собственности
AN 1171	научные исследования и разработки	710	научные исследования и разработки
AN 1172	разведка и оценка запасов полезных ископаемых	720	расходы на разведку недр и оценку запасов полезных ископаемых
AN 1173	компьютерное программное обеспечение и базы данных	730	программное обеспечение и базы данных
AN 11731	компьютерное программное обеспечение	731	программное обеспечение
AN 11732	базы данных	732	базы данных
AN 1174	оригиналы развлекательных, литературных и художественных произведений	740	оригиналы произведений развлекательного жанра, литературы или искусства
AN 1179	другие продукты интеллектуальной собственности	790	другие объекты интеллектуальной собственности

Единицей учета основных средств является инвентарный объект. Объекты основных средств, срок полезного использования которых одинаков, стоимость которых не является существенной (менее 10000 рублей, например, периферийные устройства и компьютерное оборудование, мебель, используемая в течение одного и того же периода времени: столы, стулья, шкафы, иная мебель, используемая для обстановки одного помещения), по решению комиссии по поступлению и выбытию активов могут объединяться в **один инвентарный объект**, признаваемый для целей бухгалтерского учета комплексом объектов основных средств.

Для организации учета и обеспечения контроля за сохранностью объектов основных средств каждому объекту недвижимого и движимого имущества, кроме объектов стоимостью до 10000 рублей включительно и объек-

тов библиотечного фонда независимо от их стоимости, присваивается уникальный **инвентарный порядковый** номер независимо от того, находится ли он в эксплуатации, запасе или на консервации.

В составе объектов основных средств учитываются приобретенные служебные квартиры, а также квартиры, предназначенные для предоставления должностным лицам и пенсионерам таможенных органов на основании договоров социального найма, до их передачи в муниципальную собственность, частную собственность, в государственную казну РФ (жилищный фонд).

Таможенные органы в составе объектов основных средств учитывают оружие, бронежилеты, шлемы, резиновые палки, наручники, средства принудительной остановки транспорта и прочие специальные средства и средства защиты.

Под балансовой стоимостью понимается первоначальная стоимость актива с учетом ее изменений. Изменение первоначальной стоимости объекта основных средств после его признания в бухгалтерском учете допускается в случаях достройки, дооборудования, реконструкции (в том числе с элементами реставрации), технического перевооружения, модернизации, частичной ликвидации (разукomплектации).

Затраты на модернизацию, дооборудование, реконструкцию, техническое перевооружение объекта основных средств после их окончания увеличивают балансовую стоимость такого объекта.

Уменьшение стоимости объекта основных средств на стоимость заменяемых (выбываемых) частей возможно только при наличии стоимостной оценки заменяемых частей. Когда не представляется возможным надежно определить стоимость заменяемого объекта, а также если в результате такой замены не создан самостоятельный объект, удовлетворяющий критериям актива, стоимость ремонтируемого объекта не уменьшается.

Применение в бухгалтерском учете положений об изменении первоначальной стоимости объекта основных средств производится в случаях замещения (частичной замены) в отношении следующих групп основных средств:

- а) нежилые помещения (здания и сооружения);
- б) машины и оборудование;
- в) транспортные средства.

В составе группы учета **«Биологические ресурсы»** отражаются служебные собаки, многолетние насаждения, лошади и иные объекты животного и растительного происхождения (деревья и другие многолетние культуры), неоднократно дающие продукцию, чей естественный рост и восстановление находятся под непосредственным контролем таможенного органа, учреждения.

Приобретение и безвозмездное получение служебных собак таможенными органами осуществляется по согласованию с Центральной таможенной (Кинологическим центром ФТС России).

Начисление амортизации по объектам основных средств в ФТС России производится линейным методом, который предполагает равномерное начисление постоянной суммы амортизации на протяжении всего срока полезного использования актива.

Пример. Первоначальная стоимость ТС ТК таможенного органа на 1 января 2019 года составляла 1 800 тыс. руб, фактический срок эксплуатации – 2 года 6 месяцев, нормативный срок использования – 10 лет.

Определите величину износа оборудования на 1 июля 2021 года, используя метод исчисления амортизации, применяемый таможенными органами, вычислите коэффициент износа оборудования.

Решение:

Стоимостной интерпретацией износа является амортизация. В таможенных органах применяется исключительно линейный метод амортизации, ежемесячная норма амортизации рассчитывается по формуле:

$$n = \frac{1}{N} 100\%$$

n – ежемесячная норма амортизации;

N – нормативный срок службы основного средства (месяцах);

В нашей задаче срок службы равен 10 лет, то есть 120 мес., таким образом норма амортизации равна:

$$n = \frac{1}{120} 100\% = 0,83\%.$$

Накопленная амортизация к определенному моменту времени рассчитывается по формуле:

$$A = \frac{OC_{\text{перв}} \times n \times r}{100\%},$$

где A – накопленная амортизация;

$OC_{\text{перв}}$ – первоначальная стоимость основного средства;

n – норма амортизации;

r – фактический срок службы.

В нашей задаче фактический срок службы составляет 2 года 6 мес., то есть 30 мес., таким образом, накопленная амортизация равна:

$$A = \frac{1\,800\,000 \text{ руб.} \times 0,83\% \times 30}{100\%} = 448\,200 \text{ руб.}$$

Коэффициент износа определяется по следующей формуле:

$$K_{\text{изн.}} = \frac{A}{OC_{\text{перв}}}.$$

Таким образом, коэффициент износа ТСТК на 1 июля 2021 года составляет:

$$K_{\text{изн.}} = \frac{448\,200 \text{ руб.}}{1\,800\,000 \text{ руб.}} = 0,249.$$

Ответ: на 1 июля 2021 года износ ТКТС составляет 448 200 руб, коэффициент износа – 0,249.

На объекты основных средств стоимостью до **10000 рублей** включительно, за исключением объектов библиотечного фонда и оружия, **амортизация не начисляется**. Выдача в эксплуатацию объектов движимого имущества, являющихся основными средствами, стоимостью до 10000 рублей включительно, за исключением объектов библиотечного фонда и оружия, оформляется Ведомостью выдачи материальных ценностей на нужды учреждения (ф. 0504210). Ведомость утверждается начальником таможенного органа, руководителем учреждения (уполномоченными ими лицами) и служит основанием для списания объектов основных средств стоимостью до 10000 рублей включительно с баланса с одновременным отражением объекта основных средств на забалансовом учете.

При переоценке объекта основных средств (в том числе объектов основных средств, отчуждаемых не в пользу организаций государственного сектора) в ФТС России сумма накопленной амортизации, исчисленная на дату переоценки, пересчитывается пропорционально изменению первоначальной стоимости объекта основных средств таким образом, чтобы его остаточная стоимость после переоценки равнялась его переоцененной стоимости. Указанный способ предусматривает увеличение (умножение) балансовой стоимости и накопленной амортизации на одинаковый коэффициент таким образом, чтобы при их суммировании получить переоцененную стоимость на дату проведения переоценки.

Выбытие объектов основных средств и прекращение их признания в бюджетном учете в качестве актива осуществляется на основании соответствующего решения комиссии по поступлению и выбытию активов, оформленного в установленном порядке Актом о списании имущества, составленного по соответствующей форме в зависимости от вида списываемого имущества, при наличии в установленных случаях согласования данного решения с ФТС России:

- при принятии решения о списании федерального имущества;
- при решении о прекращении использования объекта основных средств для целей, предусмотренных при признании объекта основных средств, и прекращения получения экономических выгод или полезного потенциала от дальнейшего использования объекта основных средств (в том числе в связи с моральным износом, полной или частичной утратой технического потенциала).

3.3. Нематериальные активы

Нематериальный актив – объект нефинансовых активов, предназначенный для неоднократного и (или) постоянного использования в деятельности учреждения свыше 12 месяцев, не имеющий материально-

вещественной формы, с возможностью идентификации (выделения, отделения) от другого имущества, в отношении которого у субъекта учета при приобретении (создании) возникли исключительные права, права в соответствии с лицензионными договорами либо иными документами, подтверждающими существование права на такой актив.

Группа нематериальных активов – совокупность объектов бухгалтерского учета, классифицируемых как нематериальные активы (далее – объекты нематериальных активов), сходных по своим характеристикам и способу использования, информация по которым раскрывается в бухгалтерской (финансовой) отчетности обобщенным показателем.

Подгруппами объектов нематериальных активов являются:

а) **нематериальный актив с определенным сроком полезного использования** – объект нематериальных активов, в отношении которого может быть определен и документально подтвержден срок полезного использования;

б) **нематериальный актив с неопределенным сроком полезного использования** – объект нематериальных активов, в отношении которого срок полезного использования не может быть определен и документально подтвержден.

Научные исследования (научно-исследовательские разработки) – уникальные изыскания, проводимые с целью получения новых научных или технических знаний и достижений.

Опытно-конструкторская и технологическая разработка – применение результатов научных исследований или иных знаний при планировании и проектировании производства новых или значительно улучшенных материалов, устройств, продуктов, процессов, систем или услуг до начала их производства в коммерческих целях или использования.

В составе объектов нематериальных активов учитываются нематериальные объекты (такие результаты интеллектуальной деятельности, средства индивидуализации, как, например, программные средства, мультимедийный продукт, единая технология и т.д.), в отношении которых у субъекта учета при приобретении (создании) возникли исключительные права, права в соответствии с лицензионными договорами либо иными документами, подтверждающими существование права на такие активы (неисключительные права), при условии, что субъектом учета прогнозируется получение экономических выгод или полезного потенциала от их использования и первоначальную стоимость таких объектов можно надежно оценить.

Датой принятия к бухгалтерскому учету объекта нематериального актива признается момент возникновения соответствующих прав (совокупности прав) РФ в лице таможенного органа, учреждения на данный объект согласно патенту, свидетельству и (или) из договора (государственного контракта), иного правоустанавливающего документа, подтверждающего

создание, приобретение (отчуждение) в пользу РФ, государственного учреждения соответствующих прав.

Начисление амортизации по объектам нематериальных активов производится **линейным методом**.

3.4. Непроизводственные активы

Непроизведенные активы – объекты нефинансовых активов, не являющиеся продуктами производства, вещное право на которые закреплено в соответствии с законодательством РФ (земля, недра и иные объекты непроизведенных активов) за учреждением, используемые им в процессе своей деятельности, а также земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, сведения о которых внесены в Единый государственный реестр недвижимости.

Группа непроизведенных активов – совокупность активов, являющихся непроизведенными активами, выделяемыми для целей бухгалтерского учета, информация по которым раскрывается в бухгалтерской (финансовой) отчетности обобщенным показателем.

Группами непроизведенных активов являются:

- а) земля (земельные участки);
- б) ресурсы недр;
- в) водные ресурсы;
- г) некультивируемые биологические ресурсы;
- д) прочие непроизведенные активы.

В целях организации и ведения аналитического учета каждому объекту непроизведенных активов присваивается уникальный инвентарный порядковый номер, который используется исключительно в регистрах учета.

Земельные участки, используемые таможенным органом и учреждением на праве постоянного (бессрочного) пользования (в том числе расположенные под объектами недвижимости), учитываются на счете 1 103 11 000 «Земля – недвижимое имущество учреждения» на основании документа (свидетельства), подтверждающего право пользования земельным участком, по их кадастровой стоимости.

Земельные участки в случае их приобретения по договорам купли-продажи подлежат постановке на учет по первоначальной стоимости, равной фактически понесенным при приобретении расходам, с последующей переоценкой полученной стоимости до кадастровой стоимости земельного участка.

При превышении кадастровой стоимости земельного участка над суммой фактически вложенных (затрат на изъятие путем выкупа земельного участка) разница отражается по дебету счета 1 103 11 330 «Увеличение стоимости земли – недвижимого имущества учреждения» и кредиту счета 1 401 10 176 «Доходы от оценки активов и обязательств».

3.5. Материальные запасы

Материальные запасы – являющиеся активами материальные ценности, приобретенные (созданные) для потребления (использования) в процессе деятельности субъекта учета, в том числе для изготовления иных нефинансовых активов, готовая продукция, биологическая продукция, иные материальные ценности, приобретенные для продажи (товары), а также материальные ценности приобретенные (созданные) в целях реализации полномочий по обеспечению техническими средствами реабилитации, лекарственными средствами, лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, иными материальными ценностями отдельных категорий граждан (организаций).

Группами (видами) запасов являются:

- а) материальные запасы;
- б) незавершенное производство.

Готовая продукция – материальные ценности (изделия), созданные (произведенные) субъектом учета и предназначенные для отчуждения, прошедшие все стадии технологического процесса, а также укомплектованные изделия, прошедшие испытания и техническую приемку.

Биологическая продукция – сельскохозяйственная и иная продукция как результат деятельности по биотрансформации, полученная (собранная) от биологических активов, предназначенные для отчуждения продукты биотрансформации объектов основных средств, непроектированных активов, биоресурсов, не находящихся на балансе субъекта учета, относящихся к животному и растительному миру.

Биотрансформация – процессы роста, вырождения, продуцирования и размножения живых организмов (животных, растений, грибов), культивируемых для получения биологической продукции (в том числе древесины), чей естественный рост и восстановление находятся под непосредственным контролем, ответственностью и управлением субъекта учета (биологические активы), которые вызывают качественные или количественные изменения в биологическом активе.

Группа материальных запасов – совокупность материальных запасов со сходными характеристиками, информация о которых раскрывается в бухгалтерской (финансовой) отчетности одним показателем.

В составе материальных запасов учитываются следующие категории имущества:

– материалы – материальные ценности, используемые в текущей деятельности таможенного органа (учреждения, представительства таможенной службы РФ в иностранном государстве) в течение периода, не превышающего 12 месяцев, независимо от их стоимости (расходные материалы, которые полностью потребляются в процессе осуществления хозяйственной и управленческой деятельности);

– иные материальные запасы, в том числе материальные ценности, являющиеся материальными запасами в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими ведение бухгалтерского учета и составление бухгалтерской (финансовой) отчетности (прочие материальные запасы):

– прочие материальные запасы (в том числе имеющие специальное назначение);

– прочие материальные запасы однократного применения;

– прочие материальные запасы, которые могут использоваться длительное время без изменения количества и состояния (более 12 месяцев), в отношении которых при принятии к бюджетному учету комиссией по поступлению и выбытию активов определяется срок их полезного использования (в том числе предметы форменной, специальной одежды и обуви).

В составе прочих материальных запасов учитывается бланочная продукция (кроме бланков строгой отчетности), бланки путевых листов, запасные и (или) составные части для машин, оборудования, оргтехники, вычислительной техники, систем телекоммуникаций и локальных вычислительных сетей, систем передачи и отображения информации, защиты информации, информационно-вычислительных систем, средств связи и тому подобное, канцелярские товары и принадлежности.

Выбытие (отпуск) материальных запасов производится по средней стоимости.

Вопросы для обсуждения:

1. В чем специфика учета активов в таможенных органах?
2. Что входит в состав активов таможенных органов?
3. Существует ли различия в трактовках активов таможенных органов и предприятий коммерческого сектора?
4. В чем сущность механизма амортизации?
5. Что в себя включает категория материальных запасов?

Тема 4. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ

4.1. Общие положения материально-технического обеспечения деятельности таможенных органов

Материально-техническое обеспечение таможенных органов РФ осуществляется в **централизованном и децентрализованном** порядке путем поставки продукции по государственным контрактам, заключаемым по ре-

зультатам размещения заказов на поставки товаров для государственных нужд в соответствии с законодательством РФ (рис. 6).



Рис.6 . Способы материально-технического обеспечения таможенных органов

Материально-техническое обеспечение осуществляется на основе планов приобретения продукции, утверждаемых ФТС России (централизованное приобретение) и таможенными органами РФ (децентрализованное приобретение). Стоит отдельно отметить, что приобретение автотранспортных средств, специального автотранспорта и подъемно-транспортного оборудования, планирование приобретения которых осуществляется только в составе Плана приобретения продукции для материально-технического оснащения таможенных органов РФ, утверждаемого ФТС.

Планы приобретения продукции формируются в соответствии:

- с Единым классификатором продукции, приобретаемой для оснащения таможенных органов Российской Федерации;
- Сводным табелем положенности материально-технических средств для оснащения таможенных органов РФ с учетом их фактической обеспеченности;
- создания переходящего запаса и резерва материально-технических средств.

Планирование централизованного и децентрализованного приобретения продукции осуществляется исходя из объемов бюджетных ассигнований в пределах установленных лимитов бюджетных обязательств и бюджетных смет.

За организацию материально-технического обеспечения таможенных органов РФ отвечает **Главное управление тылового обеспечения ФТС России (ГУТО)**, которое:

- осуществляет формирование и ведение Единого классификатора продукции и Сводного табеля положенности (включая перечень продукции, номенклатурный код, расчет норм положенности, вид приобретения), фрагмент представлен в таблице.
- определяет форму сводной годовой заявки по направлениям материально-технического обеспечения таможенных органов в составе Сборника

форм отчетности таможенных органов РФ по направлениям деятельности тыловой службы, утверждаемого приказом ФТС России (Сборник форм);

- представляет предложения в рамках перспективного (трехлетнего) бюджетного планирования в части объемов бюджетных средств, направляемых на материально-техническое обеспечение таможенных органов;

- представляет в составе общей бюджетной заявки ФТС России при формировании реестра расходных обязательств аргументированное и нормативно подтвержденное обоснование функционального назначения приобретаемой продукции и планово-нормативные расчеты количества приобретаемых материально-технических средств с выделением объемов действующих и принимаемых бюджетных обязательств;

- осуществляет рассмотрение и анализ бюджетных заявок таможенных органов (в части централизованного и децентрализованного приобретения материально-технических средств) на соответствие их нормам положенности;

- определяет сводную потребность таможенных органов в материально-технических ресурсах на основе годовых заявок, представляемых региональными таможенными управлениями в форме сводной заявки подчиненных таможенных органов, а также специализированными РТУ, таможнями, непосредственно подчиненными ФТС России, и организует их централизованное обеспечение на условиях;

- осуществляет автоматизированный учет, сбор и обобщение потребности таможенных органов РФ в формате подсистемы материально-технического обеспечения в составе автоматизированной информационной системы финансово-хозяйственной деятельности таможенных органов по единому перечню приобретаемой продукции (включая размерностовочные показатели, типоразмеры, марки и модификации) на основании общих подходов к расчету норм положенности и определению фактической оснащенности таможенных органов;

- формирует ежегодный План приобретения;

- организует работу по размещению заказов на централизованное приобретение материально-технических ресурсов в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- осуществляет подготовку и сопровождение государственных контрактов на централизованную поставку продукции для нужд таможенных органов Российской Федерации;

- осуществляет учет продукции, централизованно поставляемой в таможенные органы Российской Федерации;

- осуществляет подготовку, согласование и представление на утверждение соответствующих указаний ФТС России по распределению централизованно поставляемой продукции, а также материально-технических средств из резерва ФТС России.

**Классификатор продукции, приобретаемой для оснащения
таможенных органов РФ**

Номенклатурный код	Код бюджетной классификации	Наименование	Ед. Изм.	Вид приобретения
100000000	110303	Форменная одежда		Централизованно
101000000	110303	Головные уборы		Централизованно
101001000	110303	Шапка (папах) каракулевая	Шт.	Централизованно
101002000	110303	Шапка из овчины мужская	Шт.	Централизованно
806006000	111004	Досмотровые фонари большой дальности освещения	Шт.	Централизованно
806007000	111004	Досмотровые фонари малой дальности освещения	Шт.	Децентрализованно
806008000	111004	Досмотровые фонари специального назначения	Шт.	Централизованно
806009000	111004	Микроскоп контактный	Шт.	Децентрализованно

Децентрализованное приобретение материально-технических ресурсов таможенные органы РФ осуществляют самостоятельно на основании утверждаемых планов приобретения продукции в соответствии с имеющейся потребностью и условиями, а также с учетом продукции, поставляемой централизованно, исходя из объемов бюджетных ассигнований в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств и бюджетных смет. Планирование материально-технического обеспечения осуществляется тыловыми подразделениями и/или тыловыми таможенными органами.

Потребность в децентрализованно приобретаемых материально-технических средствах определяется, согласовывается и представляется таможенными органами РФ в соответствии с нормами положенности.

Потребность в дополнительном децентрализованном приобретении материально-технических ресурсов в течение финансового периода и корректировка планов приобретения продукции определяется таможенными органами РФ самостоятельно (за исключением автотранспортных средств, специального автотранспорта и подъемно-транспортного оборудования, дополнительное приобретение которых на местах осуществляется по согласованию с ГУТО).

При возникновении дополнительной потребности в децентрализованном приобретении материально-технических средств, относящихся к но-

менклатуре централизованно поставляемой продукции, таможенные органы осуществляют их приобретение при наличии источников финансирования в пределах бюджетной сметы на соответствующий год по согласованию с профильными подразделениями ФТС России технических параметров и количества приобретаемых средств.

4.2. Планирование централизованного материально-технического обеспечения, организация поставки

Централизованное материально-техническое обеспечение таможенных органов РФ осуществляется на основании ежегодно утверждаемого Плана приобретения, разработка и контроль исполнения которого возложены на ГУТО.



Рис. 7. Схема формирования Плана приобретения материально-технического обеспечения ФТС

РТУ, Центральное экспертно-криминалистическое таможенное управление (ЦЭКТУ), Региональное таможенное управление радиоэлектронной безопасности объектов таможенной инфраструктуры (РТУ РЭБОТИ), а также Центральная акцизная таможня (ЦАТ) и Центральная энергетическая таможня (ЦЭТ) представляют в ГУТО годовую заявку в форме сводной заявки подчиненных таможенных органов РФ (таможен, экспертно-криминалистических служб – региональных филиалов ЦЭКТУ, оперативно-технических служб – филиалов РТУ РЭБОТИ, акцизных и энергетических таможенных постов).

Специализированные РТУ и таможни, непосредственно подчиненные ФТС России самостоятельно представляют в ГУТО отдельные годовые заявки.

Сводные годовые заявки таможенных органов РФ представляются один раз в год в сроки согласно графику представления и защиты годовых заявок по форме, утверждаемой приказом ФТС России в составе Сборника форм.

Сводные годовые заявки представляются с технико-экономическим обоснованием расчетов заявляемых объемов продукции с их распределе-

нием по маркам, видам, размерно-ростовочным показателям и другим характеристикам в зависимости от вида продукции.

Сводные годовые заявки таможенных органов РФ при формировании Плана приобретения согласовываются с заинтересованными структурными подразделениями ФТС России по следующим направлениям:

Таблица 8

Профильные подразделения для согласования заявок

Объекты годовой заявки	Подразделение для согласования
Приобретение технических средств таможенного контроля (ТСТК), технических средств контроля делящихся и радиоактивных материалов, средств вычислительной техники, средств защиты информации, средств связи и телекоммуникационного оборудования	По согласованию с Главным управлением информационных технологий ФТС России
Приобретение средств таможенной идентификации и бланков строгой отчетности, используемых при таможенном оформлении, бланков удостоверении личности	По согласованию с Главным управлением организации таможенного оформления и таможенного контроля ФТС России, Главным управлением федеральных таможенных доходов и тарифного регулирования ФТС России, Управлением торговых ограничений, валютного и экспортного контроля ФТС России, Управлением государственной службы и кадров ФТС России
Приобретение вооружения и средств индивидуальной бронезащиты, морской и авиационной техники, авиационных запасных частей	По согласованию с Региональным таможенным управлением организации силового обеспечения.

4.3. Организация поставки централизованно приобретаемых материально-технических средств

Поставка централизованно приобретаемых материально-технических средств осуществляется в соответствии с заключенными государственными контрактами на основании ежегодно утверждаемого ФТС России Плана приобретения.

Централизованная поставка материально-технических средств осуществляется в зависимости от условий заключенных государственных контрактов способом самовывоза или поставщиками на склады ЦБТ, тыловых таможенных органов, склады РТУ или непосредственно таможенным органам РФ.

Таблица 9

Территориальное распределение поставок централизованным способом материально-технического обеспечения

Наименование таможенных органов	Склад поставки
Для таможенных органов Центрального таможенного управления (ЦТУ)	На склады ЦТУ и Приокского тылового таможенного поста
Для таможенных органов Северо-Западного таможенного управления	На склады СЗТУ;
Для таможенных органов Калининградского региона СЗТУ	На склады Приокского тылового таможенного поста, Центральной базовой таможни, Калининградского тылового таможенного поста и СЗТУ
Для таможенных органов Южного таможенного управления (ЮТУ) и Северо-Кавказского таможенного управления (СКТУ) -	На склады ЮТУ
Для таможенных органов Приволжского таможенного управления (ПТУ)	На склады ПТУ, Приволжского тылового таможенного поста, Самарской таможни
Для таможенных органов Уральского таможенного управления (УТУ)	На склады УТУ и Приволжского тылового таможенного поста
Для таможенных органов Сибирского таможенного управления	На склады СТУ, Сибирского тылового таможенного поста
Для таможенных органов Дальневосточного таможенного управления (ДВТУ)	На склады ДВТУ
Для структурных подразделений центрального аппарата ФТС России, специализированных РТУ и таможен, непосредственно подчиненных ФТС России, а также РТУ и таможен в соответствии с разрядами (планами распределения) ФТС России	На склады ЦБТ

Поставка продукции в таможенные органы РФ осуществляется со складов ЦБТ, тыловых таможенных органов, РТУ и таможен различными видами отгрузки (отправки).

Поставка автотранспортных средств, специального автотранспорта и подъемно-транспортного оборудования осуществляется в соответствии с условиями государственных контрактов по утвержденным разрядам с площадок поставщиков.

Средства таможенной идентификации (личные номерные печати, комплекты штампов таможенного оформления, сменные штемпельные подушки с защищенной мастикой) централизованно поставляются непосредственно в таможни.

4.4. Нормирование затрат в таможенных органах

При планировании потребности в материальных ресурсах в таможенных органах используют метод нормирования затрат. На уровне ФТС определены правила определения нормативных затрат для обеспечения деятельности таможенных органов.

При определении нормативных затрат применяются национальные стандарты, технические регламенты, технические условия и иные документы, а также учитываются регулируемые цены (тарифы), действующие на территории Российской Федерации. Представительства (представители) таможенной службы РФ в иностранных государствах при определении нормативных затрат применяют стандарты, технические регламенты, технические условия и иные документы, учитывают регулируемые цены (тарифы) и особенности (климат, рельеф местности) страны пребывания.

Нормативные затраты рассчитываются в рублях с точностью до сотых (то есть округляются до двух знаков после запятой) по формуле:

$$Z_{\text{общ}} = Z_{\text{икт}} + Z_{\text{кр}} + Z_{\text{инв}} + Z_{\text{дпо}} + Z_{\text{проч}}$$

Нормативные затраты ($Z_{\text{общ}}$) включают в себя:

$Z_{\text{икт}}$ – затраты на информационно-коммуникационные технологии;

$Z_{\text{кр}}$ – затраты на капитальный ремонт государственного имущества;

$Z_{\text{инв}}$ – затраты на финансовое обеспечение строительства, реконструкции (в том числе с элементами реставрации), технического перевооружения объектов капитального строительства или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность;

$Z_{\text{дпо}}$ – затраты на дополнительное профессиональное образование сотрудников, федеральных государственных гражданских служащих, работников, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы;

$Z_{\text{проч}}$ – прочие затраты.

При расчете нормативных затрат следует руководствоваться расчетной численностью сотрудников, федеральных государственных гражданских служащих, работников, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы таможенных органов и учреждений, находящихся в ведении ФТС России ($Ч_{\text{оп}}^{\text{расчет}}$), которая определяется по формуле в целых единицах с округлением в меньшую сторону:

$$Ч_{\text{оп}}^{\text{расчет}} = (Ч_{\text{с}}^{\text{факт}} + Ч_{\text{гтс}}^{\text{факт}} + Ч_{\text{нгс}}^{\text{факт}} + Ч_{\text{нсот}}^{\text{факт}}) \times 1,1, \text{ где}$$

$Ч_{\text{с}}^{\text{факт}}$ – фактическая численность сотрудников;

$Ч_{\text{ФТС}}^{\text{факт}}$ – фактическая численность федеральных государственных гражданских служащих (далее – ФГГС);

$Ч_{\text{ФТС}}^{\text{факт.}}$ – фактическая численность работников, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы;

$Ч_{\text{НСОТ}}^{\text{факт}}$ – фактическая численность работников, денежное содержание которых осуществляется в рамках системы оплаты труда.

1,1 – коэффициент, который может быть использован на случай замещения вакантных должностей.

Полученное значение расчетной численности ($Ч_{\text{оп}}^{\text{расчет}}$) не может превышать предельную штатную численность ФТС России, таможенных органов, представительств (представителей) таможенной службы РФ в иностранных государствах и учреждений, находящихся в ведении ФТС России. В противном случае под расчетной численностью понимается предельная штатная численность ФТС России, таможенных органов, представительств (представителей) таможенной службы РФ в иностранных государствах и учреждений, находящихся в ведении ФТС России.

Количество планируемых к приобретению товаров (основных средств и материальных запасов) определяется с учетом фактического наличия количества товаров, учитываемых на балансе ФТС России, таможенных органов, представительств (представителей) таможенной службы РФ в иностранных государствах и учреждений, находящихся в ведении ФТС России.

В отношении товаров, относящихся к основным средствам, устанавливаются сроки их полезного использования в соответствии с требованиями законодательства РФ о бухгалтерском учете или исходя из предполагаемого срока их фактического использования. При этом предполагаемый срок фактического использования не может быть меньше срока полезного использования, определяемого в соответствии с требованиями законодательства РФ о бухгалтерском учете.

При расчете актуальной стоимости затрат применяется дефлятор цен.

Вопросы для обсуждения:

1. В чем разница централизованного и децентрализованного порядка материально-технического обеспечения деятельности таможенных органов?
2. Как организована система сбора заявок при централизованном порядке материально-технического обеспечения деятельности таможенных органов?
3. В чем заключается принцип нормирования затрат в таможенных органах?
4. Как определяется потребность в материальных ресурсах в таможенных органах?

Тема 5. КАДРОВЫЕ РЕСУРСЫ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ

5.1. Сущность и состав кадровых ресурсов таможенных органов

Важнейшим условием развития таможенной службы РФ является построение системы управления кадровым составом таможенных органов, основанной на рациональном планировании подготовки и подборе кадров, соблюдении принципов противодействия коррупции, использовании современных образовательных технологий и эффективных мотивационных механизмов.

В соответствии со Стратегией развития таможенной службы РФ до 2030 года целевым ориентиром № 18 является повышение эффективности управления кадровым составом таможенных органов, которая включает в себя следующие элементы:

- совершенствование системы подбора и расстановки кадров;
- сохранение высококвалифицированного кадрового состава и привлечение молодых специалистов на службу в таможенные органы;
- совершенствование системы профессионального развития должностных лиц таможенных органов, повышение их профессионализма и компетенции;
- противодействие коррупции, исключение причин и условий совершения правонарушений и преступлений коррупционной направленности;
- обеспечение собственной безопасности таможенных органов.

Особая роль в этой работе отводится вопросам противодействия коррупции, так как в условиях формирования цифровой среды коррупционные проявления неминуемо будут смещаться в сферу информационных технологий.

Таблица 10

Цель и задачи развития кадрового потенциала

Цель	Задачи
Повышение эффективности системы управления кадровым составом таможенных органов, в том числе работы по профилактике коррупции, а также повышение эффективности оперативно-розыскной деятельности подразделений, осуществляющих	Создание эффективных правовых и организационных условий, обеспечивающих взаимосвязь кадровых процессов с целями, задачами и основными направлениями деятельности Федеральной таможенной службы, а также организация работы по управлению кадровым составом таможенных органов с учетом внешней и внутренней среды; Внедрение унифицированных технологий управления кадровым составом, включающих следующие направления работы: Комплектование кадров; Оценка кадров; Профессиональное развитие кадров; Мотивация кадров; Формирование основ профессиональной культуры и механизма противодействия коррупции; Социальное обеспечение;

Цель	Задачи
противодействие коррупции в таможенных органах РФ.	<p>Формирование положительного образа должностного лица таможенных органов;</p> <p>Повышение уровня работы по обеспечению собственной безопасности и контролю информационной безопасности таможенных органов, включая проверку кандидатов на службу в таможенные органы и на вышестоящие должности, а также предупреждение фактов несанкционированного распространения служебной информации;</p> <p>Выявление и пресечение преступлений коррупционной направленности;</p> <p>Обеспечение безопасного и эффективного функционирования таможенных органов посредством реализации комплекса организационных, административных и оперативно-розыскных мероприятий по устранению причин и условий, негативно влияющих на деятельность таможенных органов и способствующих совершению коррупционных правонарушений в условиях автоматизации таможенного администрирования;</p> <p>Создание специализированной информационной системы обеспечения оперативно-розыскной деятельности и служебной деятельности подразделений, осуществляющих противодействие коррупции, в целях автоматизации проводимой информационно-аналитической работы и повышения эффективности оперативной деятельности.</p>

Кадровый потенциал таможенных органов – совокупность всех лиц, работающих в таможенных органах. Граждане, работающие в таможенных органах, могут находиться в 3 профессиональных статусах: сотрудники таможенных органов, федеральные государственные гражданские служащие, работники. Если труд работников регламентируется традиционным гражданским и трудовым законодательством, то особенности трудовой деятельности возникают в статусах федеральных государственных гражданских служащих (ФГГС) и сотрудников таможенных органов.



Рис. 8. Структура кадровых ресурсов таможенных органов

ФГГС и сотрудники таможенных органов обладают статусом должностных лиц таможенных органов.

Труд федеральный государственный гражданский служащий таможенных органов регламентируется ФЗ «О государственной гражданской службе в РФ» от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ, а трудовая деятельность сотрудников – ФЗ «О службе в таможенных органах РФ» от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ.

5.2. Особенности категорирования сотрудников таможенных органов

Категорирование сотрудников таможенных органов осуществляется по специальным званиям по различным группам. Распределение специальных званий по группам представлено в таблице.

Таблица 11

Распределение должностей сотрудников таможенных органов по группам

Группа	Должность
Младший состав	Прапорщик таможенной службы, старший прапорщик таможенной службы
Средний начальствующий состав	Младший лейтенант таможенной службы, лейтенант таможенной службы, старший лейтенант таможенной службы, капитан таможенной службы
Старший начальствующий состав	Майор таможенной службы, подполковник таможенной службы, полковник таможенной службы
Высший начальствующий состав	Генерал-майор таможенной службы, генерал-лейтенант таможенной службы, генерал-полковник таможенной службы, действительный государственный советник таможенной службы РФ

Для должностей сотрудников таможенных органов младшего состава, среднего начальствующего состава и старшего начальствующего состава и соответствующих этим должностям специальных званий, на уровне ФТС утверждаются предельные звания и квалификационные требования.

Примеры по ряду должностей сотрудников для уровня региональных таможенных управлений представлены в табл. 12.

Таблица 12

Фрагмент квалификационных требований и предельных специальных званий для должностей сотрудников

Должность	Предельное специальное звание	Квалификационные требования
Начальник управления, Первый заместитель начальника	Полковник таможенной	Высшее образование, Стаж государственной службы не

Окончание таблицы 12

Должность	Предельное специальное звание	Квалификационные требования
управления, Заместитель начальника управления, Начальник службы	службы	менее 4 лет или работы по специальности, направлению подготовки не менее 5 лет
Ведущий инспектор, Оперуполномоченный по особо важным делам, Уполномоченный по особо важным делам, Дознаватель по особо важным делам	Майор таможенной службы	Высшее образование, Стаж государственной службы не менее 2 лет или стаж работы по специальности, направлению подготовки не менее 3 лет
Старший инспектор, старший оперуполномоченный, старший уполномоченный, старший дознаватель	Майор таможенной службы	Высшее образование, Стаж государственной службы не менее 1 года или стаж работы по специальности, направлению подготовки не менее 2 лет
Инспектор, Оперуполномоченный, Уполномоченный, Дознаватель	Капитан таможенной службы	Высшее образование, без требования к стажу; Среднее профессиональное образование, Стаж работы по специальности, направлению подготовки не менее 1 года

С сотрудником заключается **контракт** на срок 1 год, 3 года, 5 или 10 лет, а также до достижения гражданином предельного возраста пребывания на службе в таможенных органах (ст. 49 ФЗ-114, зависит от звания и пола сотрудника, например, предельный возраст службы для прапорщика составляет 50 лет, а для полковника – 60 лет).

Для сотрудников установлены сроки выслуги лет, по истечении которых сотруднику присваивается очередное вышестоящее звание. Сроки выслуги лет в зависимости от звания представлены в таблице. За особые заслуги может быть присвоено внеочередное звание.

Таблица 13

Срок выслуги по званиям сотрудников

Звание	Срок выслуги
Младший лейтенант таможенной службы	1 год
Лейтенант таможенной службы Старший лейтенант таможенной службы	2 года
Капитан таможенной службы	3 года
Майор таможенной службы	4 года
Прапорщик таможенной службы Подполковник таможенной службы	5 лет

Для сотрудников таможенных органов, имеющих высшее образование и проходящих службу в таможенных органах по специальности или направлению подготовки в соответствии с полученным высшим образованием в образовательных организациях Федеральной таможенной службы, срок выслуги в специальном звании лейтенанта таможенной службы устанавливается в один год.

5.3. Особенности категорирования федеральных государственных гражданских служащих в таможенных органах

Должности гражданской службы подразделяются на **категории и группы**.

Должности гражданской службы подразделяются на следующие категории:

1) руководители – должности руководителей и заместителей руководителей государственных органов и их структурных подразделений (далее также – подразделение), должности руководителей и заместителей руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и их структурных подразделений, должности руководителей и заместителей руководителей представительств государственных органов и их структурных подразделений, замещаемые на определенный срок полномочий или без ограничения срока полномочий;

2) помощники (советники) – должности, учреждаемые для содействия лицам, замещающим государственные должности, руководителям государственных органов, руководителям территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и руководителям представительств государственных органов в реализации их полномочий и замещаемые на определенный срок, ограниченный сроком полномочий указанных лиц или руководителей;

3) специалисты – должности, учреждаемые для профессионального обеспечения выполнения государственными органами установленных задач и функций и замещаемые без ограничения срока полномочий;

4) обеспечивающие специалисты – должности, учреждаемые для организационного, информационного, документационного, финансово-экономического, хозяйственного и иного обеспечения деятельности государственных органов и замещаемые без ограничения срока полномочий.

Разделение категорий на группы представлены в таблице

Таблица 14

Категории групп ФГГС таможенных органов

Категории	Высшие	Главные	Ведущие	Старшие	Младшие
Руководители	+	+	+		
Помощники	+	+	+		
Специалисты	+	+	++		

Категории	Высшие	Главные	Ведущие	Старшие	Младшие
Обеспечивающие специалисты		+	+	+	+

Категорирование должностей ФГГС таможенных органов осуществляется на основе Указа Президента РФ от 31.12.2005 № 1574 «О Реестре должностей федеральной государственной гражданской службы».

Так, например, к категории «руководителей» ведущей группы должностей относятся:

- Начальник службы регионального таможенного управления.
- Заместитель начальника службы регионального таможенного управления.
- Заместитель начальника таможни.
- Начальник таможенного поста.
- Заместитель начальника таможенного поста.
- Начальник службы таможни.
- Заместитель начальника службы таможни.
- Начальник отдела в службе регионального таможенного управления.
- Начальник отдела таможни (таможенного поста).
- Заместитель начальника отдела в службе регионального таможенного управления.
- Заместитель начальника отдела таможни (таможенного поста).
- Начальник отделения регионального таможенного управления.
- Начальник отделения таможни (таможенного поста).

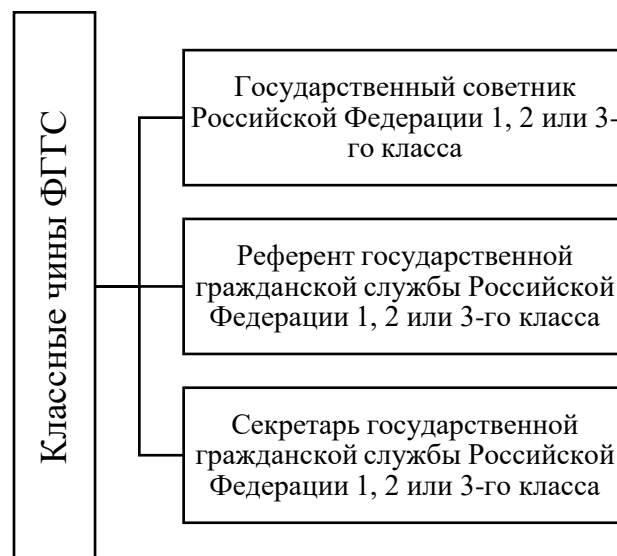


Рис. 9. Классные чины ФГГС

Вопросы для обсуждения:

1. Существуют ли отличия нормативно-правового регулирования труда различных категорий трудовых ресурсов таможенных органов?
2. Дайте характеристику категории «сотрудники таможенных органов».
3. Дайте характеристику категории «федеральные государственные гражданские служащие таможенных органов».

Тема 6. ОРГАНИЗАЦИОННО-ШТАТНАЯ РАБОТА В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ

6.1. Организационно-штатная структура

По состоянию на конец 2019 г. штатная численность – 58 743, включая государственных служащих – 33 752, сотрудников – 13 385, работников – 11 606.

Предельную численность сотрудников таможенных органов определяет Правительство РФ, так Постановление Правительства РФ от 21.08.2004 № 429 «Вопросы Федеральной таможенной службы».

Таблица 15

Предельная численность кадровых ресурсов таможенных органов
на 2021-2022 гг.

Категория кадрового ресурса	Предельная численность
Сотрудники центрального аппарата Федеральной таможенной службы, которым присваиваются специальные звания	828 единиц (2021 год)
Сотрудников региональных таможенных управлений, таможен, таможенных постов, организаций, находящихся в ведении Службы, которым присваиваются специальные звания	25834 единиц (2021 год), с 1 января 2022 г. – в количестве 25996 единиц, с 1 октября 2022 г. – в количестве 26791 единицы (в 2019 году – 13968 единиц)
Работников представительств (представителей) таможенной службы РФ за рубежом в количестве 150 единиц, в том числе сотрудников, которым присваиваются специальные звания	2021 год – в количестве 24 единиц, федеральных государственных гражданских служащих в количестве 101 единицы и обслуживающего персонала в количестве 25 единиц
Должностных лиц специализированных таможенных органов, расположенных за пределами территории РФ	2021 год – в количестве 70 единиц, в том числе сотрудников, которым присваиваются специальные звания, в количестве 15 единиц и ФГГС в количестве 55 единиц, а также работников (обслуживающего персонала) специализированных таможенных органов, расположенных за пределами территории РФ, в количестве 7 единиц.

Предельная численность ФГГС и работников ФТС определена Постановлением Правительства РФ от 18.02.2013 № 137 «О предельной численности и фонде оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы, центральных аппаратов и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства РФ».

Порядок ведения организационно-штатной работы в таможенных органах определяется ФТС:

Кадровые ресурсы таможенных органов формализованы в организационно-штатной структуре. Организационно-штатная структура таможенного органа – оформленный в виде таблицы перечень подразделений и отдельных должностей, сгруппированных согласно функциям и установленному порядку в определенной последовательности с указанием штатной численности сотрудников, государственных гражданских служащих и работников по подразделениям и общей штатной численности таможенного органа.

Фрагмент организационно-штатной структуры представлен в табл. 16.

Таблица 16

Организационно-штатная структура №-ой таможни

Наименование	Количество			Всего
	ФГГС	Сотрудники	Работники	
Руководство	XX	XX	-	XX
№-ский таможенный пост 1-й категории	XX	XX	XX	XX
М-ский таможенный пост 3-й категории	XX	XX	XX	XX
ВСЕГО по постам:	XX	XX	XX	XX
Отдельные должности	XX	XX	XX	XX
Отдел бухгалтерского учета и финансовой экспертизы	XX	XX	-	XX
Правовой отдел	XX	XX	-	XX
Организационно-аналитический отдел	XX	-	-	XX
Отдел таможенных процедур и таможенного контроля	XX	XX	-	XX
Отдел контроля за таможенным транзитом	XX	XX	-	XX
Отдел таможенных платежей	XX	XX	-	XX
Отдел контроля таможенной стоимости	XX	XX	-	XX
Отдел охраны труда и пожарной безопасности	XX	XX	XX	XX
...

Окончание таблицы 16

Наименование	Количество			Всего
	ФГГС	Сотрудники	Работники	
ИТОГО:	XX	XX	XX	
ВСЕГО по штату:	XX			
Государственные гражданские служащие	XX			
в том числе:				
Советник государственной гражданской службы 1 – 3-го класса	XX	-	-	
Референт государственной гражданской службы 1 – 3-го класса	XX	-	-	
Секретарь государственной гражданской службы 1 – 3-го класса	XX	-	-	
Сотрудники	-	XX	-	
в том числе:				
высший начальствующий состав	-	XX	-	
старший начальствующий состав	-	XX	-	
средний начальствующий состав	-	XX	-	
младший состав	-	XX	-	
Работники	-	-	XX	
в том числе:				
руководители	-	-	-	
специалисты	-	-	XX	
технические исполнители	-	-	XX	
рабочие	-	-	XX	

Штатное расписание – утвержденный приказом таможенного органа правовой документ, являющийся первичной формой учета кадров в таможенных органах, отражающий структуру таможенного органа, содержащий перечень должностей с соответствующими им специальными званиями, классными чинами и тарифными разрядами, количество штатных единиц должностей, должностные оклады, надбавки к ним, а также дополнительные сведения (в соответствии с правовыми актами ФТС России) и дающий право руководителю (начальнику) на укомплектование таможенного органа должностными лицами и работниками в соответствии с квалификационными требованиями.

Фрагмент штатного расписания №- таможни

Структурное подразделение		Должность (специальность, профессия), разряд, класс (категория), квалификация		Количество штатных единиц			Тарифная ставка (оклад), руб.	Оклад по специальному званию, классному чину, руб.	Надбавки, %	Примечание	
Наименование	Код	Должность	Специальное звание, классный чин, категория должности	ФГГС	Сотрудники	Работники					
							1	2	3	4	5
Руководство		Начальник таможни	Полковник таможенной службы		1						
		Первый заместитель начальника таможни по таможенному контролю	Полковник таможенной службы		1						
		Заместитель начальника таможни по правоохранительной деятельности	Полковник таможенной службы		1						
		ИТОГО:									
		Государственные гражданские служащие			0						
		Сотрудники				3					
№-ский таможенный пост 1-й		Работники				0					
		Начальник поста	Полковник таможенной службы		1						

Продолжение таблицы 17

Структурное подразделение		Должность (специальность, профессия), разряд, класс (категория), квалификация		Количество штатных единиц			Тарифная ставка (оклад), руб.	Оклад по специальному званию, классному чину, руб.	Надбавки, %			Примечание
				ФГГС	Сотрудники	Работники						
Наименование	Код	Должность	Специальное звание, классный чин, категория должности									
категории (код ХХХХХ ХХХ)		Заместитель начальника поста – начальник отдела	Полковник таможенной службы		1							
		ИТОГО:										
			Государственные гражданские служащие	0								
			Сотрудники		2							
			Работники			0						
Отдел таможенного оформления и таможенного контроля		Заместитель начальника поста – начальник отдела	Полковник таможенной службы		0							
		Главный государственный таможенный инспектор	Референт государственной гражданской службы Российской Федерации 1 - 3-го класса	3								
		Государственный та-	Секретарь государств-	4								

Структурное подразделение		Должность (специальность, профессия), разряд, класс (категория), квалификация		Количество штатных единиц			Тарифная ставка (оклад), руб.	Оклад по специальному званию, классному чину, руб.	Надбавки, %			Примечание
				ФГГС	Сотрудники	Работники						
Наименование	Код	Должность	Специальное звание, классный чин, категория должности									
		моженный инспектор	венной гражданской службы Российской Федерации 1 - 3-го класса									
		ИТОГО:										
		ВСЕГО по штату:										
		Государственные гражданские служащие		47								
		Сотрудники			34							
		Работники				5						

При разработке штатного расписания ориентируются на нормативы штатной численности по подразделениям, например, минимальная штатная численность отдела составляет 5 должностных лиц, а заместитель в отделе может быть только при штатной численности от 7 человек, от 16 человек в отделе будет 2 заместителя.

Таблица 18

**Нормативы штатной численности подразделений таможенных
органов РФ**

№ п/п	Подразделение	Штатная численность, ед., количество подразделений		Количество заместите- лей
		минимальная	расчетная	
1	Главное управление, управление (только для ФТС России)	Не менее 20 (не менее 3 отделов)	20 – 30	1
			31 – 50	2
			51 – 100	3
			101 – 150	4
			151 и более	5
2	Служба ФТС Рос- сии	Не менее 12 (не менее 2 отделов)	12 – 22	1
			23 и более (не менее 3 отделов)	2
3	Служба РТУ	Не менее 12 (не менее 2 отделов)	Не более 3 отделов	1
			Не менее 4 отделов	2
4	Служба таможи	Не менее 2 отделов	10 и более	1
5	Таможенный пост	Не менее 5	7 – 15	1 (+ сменные)
			16 – 50	2 (+ сменные)
			51 и более	3 (+ сменные)
6	Отдел	Не менее 5	7 – 15	1
			16 и более	2
7	Отделение	Не менее 3	-	-

Кроме того, установлены нормативы соотношения штатной численности по категориям должностных лиц, так, например, в таможене руководителей уровня от начальника таможенного органа до начальника отделения не может быть более 20 %, в РТУ – не более 25 %, а в ФТС – не более 30 %.

Таблица 19

Нормативы соотношения по категориям должностных лиц таможенных органов РФ

№	Категории должностных лиц таможенного органа	ФТС России	РТУ, специализированное региональное таможенное управление	Таможня, таможенный пост (со статусом юридического лица)
1	Руководство (от начальника таможенного органа до начальника отделения)	Не более 30%	Не более 25%	Не более 20%
2	Главный инспектор, главный государственный таможенный инспектор, помощник (советник) начальника таможенного органа, ведущий специалист 3 разряда Ведущий инспектор	Не более 50%	Не более 40%	Не более 40%
3	Старший инспектор, старший государственный таможенный инспектор, старший специалист 1 – 3 разряда	Не более 20%	Не более 20%	Не более 20%
4	Инспектор, государственный таможенный инспектор, специалист 1 – 3 разряда, младший инспектор	*	Не менее 15%	Не менее 20%

Федеральной таможенной службой определен перечень наименований структурных подразделений таможенных органов, которые используются при составления организационной структура таможенного органа, и, соответственно, отражается в штатном расписании.

Ниже представлен типовой перечень структурных подразделений и отдельных должностей для таможни.

Таблица 20

Наименование структурных подразделений таможни

Экономический блок	Информационно-техническая служба
<p>Отдел таможенных платежей</p> <p>Отдел контроля таможенной стоимости</p> <p>Отдел товарной номенклатуры и торговых ограничений</p> <p>Отдел товарной номенклатуры и происхождения товаров</p> <p>Отдел торговых ограничений и экспортного контроля</p> <p>Отдел защиты прав интеллектуальной собственности</p> <p>Отдел валютного контроля</p> <p>Отдел таможенной статистики</p> <p>Отдел распоряжения имуществом и исполнения постановлений уполномоченных органов</p> <p>Отдел бухгалтерского учета и финансовой экспертизы</p> <p>Отдел тылового обеспечения</p> <p>Отдел капитального строительства и эксплуатации объектов таможенной инфраструктуры</p>	<p>Отдел применения инспекционно-досмотровых комплексов</p> <p>Отдел эксплуатации функциональных подсистем и информационного обеспечения</p> <p>Отдел телекоммуникаций и системотехнического обеспечения</p> <p>средств вычислительной техники</p> <p>Отдел технических средств таможенного контроля и</p> <p>технических средств охраны</p> <p>Отдел связи</p> <p>Отдел информационной безопасности и технической защиты информации</p>
Блок таможенного контроля	Служба силового обеспечения
<p>Отдел таможенных процедур и таможенного контроля</p> <p>Отдел контроля за таможенным транзитом</p> <p>Отдел таможенных режимов</p> <p>Отдел применения системы управления</p> <p>Отдел подтверждения экспорта</p> <p>Отдел таможенного контроля за делящимися и радиоактивными материалами</p> <p>Отдел таможенной инспекции</p>	<p>Отдел таможенной охраны и оперативно-дежурной</p> <p>Отдел таможенной охраны</p> <p>Оперативно-дежурный отдел</p> <p>Специальный отряд быстрого реагирования (на правах отдела)</p> <p>Оперативно-боевое отделение</p> <p>Отдел собственной безопасности Авиационный отдел</p>
Отделы/должности прямого подчинения, прочие	Служба силового обеспечения
<p>Должность по мобилизационной работе</p> <p>Отдел по связям с общественностью</p> <p>Отдел документационного обеспечения</p> <p>Отдел защиты государственной тайны и специальной</p> <p>Правовой отдел</p> <p>Организационно-аналитический отдел</p> <p>Отдел кадров</p> <p>Отдел инспектирования и профилактики правонарушений</p> <p>Отдел подготовки кадров</p> <p>Отдел психологической работы</p> <p>Отдел охраны труда и гражданской обороны</p> <p>Отдел социального развития</p> <p>Автотранспортный отдел</p> <p>Врачебный здравпункт</p> <p>Таможенный пост</p>	<p>Отдел таможенной охраны и оперативно-дежурной</p> <p>Отдел таможенной охраны</p> <p>Оперативно-дежурный отдел</p> <p>Специальный отряд быстрого реагирования (на правах отдела)</p> <p>Оперативно-боевое отделение</p> <p>Отдел собственной безопасности Авиационный отдел</p>

6.2. Анализ кадровых ресурсов таможенных органов

Для диагностики и анализа состояния кадрового состава таможенных органов используют количественные и качественные показатели.

Таблица 21

Показатели для анализа кадровых ресурсов таможенных органов

Количественные	Качественные
Списочная численность Штатная численность Явочная численность Среднесписочная численность Укомплектованность кадрами Коэффициент текучести кадров Коэффициент выбытия Коэффициент восполнения кадров Коэффициент пополнения кадров Коэффициент постоянства кадров	Структура кадрового состава таможенного органа в разрезе: – Стажа работы – Уровня образования – Категории (сотрудник, ФГГС, работник) – Звания – Классного чина

При количественной оценке численности таможенного органа, как правило, оценивают 4 показателя:

Списочная численность ($Ч_c$) – количество сотрудников, государственных гражданских служащих и работников таможенного органа, назначенных на соответствующие должности, указанные в штатном расписании;

Штатная численность ($Ч_{шт}$) – количество штатных единиц должностей должностных лиц и (или) работников, установленное штатным расписанием, определяющееся исходя из объема задач, возложенных на таможенный орган (подразделение);

Разница между штатной и списочной численностью показывает **степень укомплектованности кадрами** (K_y) (наличие вакантных должностей (ВД)) таможенного органа (подразделения), определяется либо в абсолютном значении по формуле:

$$ВД = Ч_{шт} - Ч_c,$$

где ВД – количество вакантных должностей;

$Ч_{шт}$ – количество штатных единиц,

$Ч_c$ – количество занятых штатных единиц.

В относительном выражении степень укомплектованности определяется по формуле :

$$K_y = \frac{Ч_c}{Ч_{шт}} \times 100\%.$$

Явочная численность – количество сотрудников, государственных гражданских служащих и работников таможенного органа, фактически вышедших на работу и выполняющие свои должностные обязанности.



Рис. 10. Виды численности кадрового состава таможенных органов

Для оценки относительных показателей, характеризующих кадровый состав, используется показатель **среднесписочной численности (ССЧ)**, он может определяться за любой период, как правило, считают:

- За год
- За месяц
- За квартал.

Среднесписочная численность за месяц исчисляется путем суммирования списочной численности работников за каждый календарный день месяца (с 1 по 30 или 31 число (для февраля – по 28 или 29 число), включая праздничные (нерабочие) и выходные дни, и деления полученной суммы на число календарных дней месяца.

Численность кадров списочного состава за выходной или праздничный (нерабочий) день принимается равной списочной численности работников за предшествующий рабочий день. При наличии двух или более выходных или праздничных (нерабочих) дней подряд численность работников списочного состава за каждый из этих дней принимается равной численности работников списочного состава за рабочий день, предшествовавший выходным и праздничным (нерабочим) дням.

Среднесписочная численность за квартал и год определяется как среднее от среднесписочной численности по месяцам, округляется до десятых.

Для оценки динамики изменения кадрового состава таможенного органа используется Методика нематериальной мотивации государственных гражданских служащих РФ.

Коэффициент текучести кадров (Ктк) оценивается соотношением числа государственных гражданских служащих, уволившихся из государственного органа, в том числе в разрезе структурных подразделений, по собственной инициативе и по инициативе представителя нанимателя (Чув) и среднесписочной численности гражданских служащих государственного органа (ССЧ) за анализируемый период.

$$K_{\text{тк}} = \frac{Ч_{\text{ув}}}{\text{ССЧ}}$$

где Чув – численность гражданских служащих, уволившихся по собственной инициативе и по инициативе представителя нанимателя за анализируемый период;

Снижение этого коэффициента по сравнению с предыдущим его значением характеризует положительную тенденцию и свидетельствует, что деятельность кадровой службы государственного органа и реализуемая кадровая политика эффективны.

Коэффициент выбытия гражданских служащих К_{вк}, определяемый как отношение численности гражданских служащих, уволенных по всем основаниям за анализируемый период Ч_{вув} к среднесписочной численности гражданских служащих ССЧ за тот же период:

$$K_{\text{выб}} = \frac{Ч_{\text{вув}}}{\text{ССЧ}}$$

Этот коэффициент характеризует общую текучесть кадров, связанную с увольнениями по всем основаниям.

Коэффициент приема гражданских служащих К_{пк}, определяемый как отношение численности гражданских служащих, поступивших на государственную гражданскую службу в государственный орган за анализируемый период (Ч_{пк}) и среднесписочной численностью гражданских служащих за тот же период:

$$K_{\text{пк}} = \frac{Ч_{\text{пк}}}{\text{ССЧ}}$$

Ч_{пк} – количество принятых гражданских служащих.

Этот показатель характеризует величину компенсации общей текучести кадров.

Кроме того, для оценки динамики кадрового состава таможенного органа используют коэффициент постоянства (К_п):

$$K_{\text{п}} = \frac{Ч_{\text{полн}}}{\text{ССЧ}},$$

Где Ч_{полн} – численность кадрового состава, отработавшего период полностью.

Коэффициент постоянства показывает стабильность кадрового состава таможенного органа.

Коэффициент восполнения кадров характеризует восполнение работников, выбывших по различным основаниям из организации, вновь принятыми работниками и рассчитывается путем деления численности принятых работников за период на численность работников, выбывших по различным основаниям за этот период.

Качественная оценка кадрового состава таможенных органов проводится на основе анализа структуры кадрового состава по следующим признакам:

- По категориям трудовых ресурсов
- По званиям
- По классным чинам
- По возрастному составу
- По уровню образования.

Кроме аналитической задачи качественный анализ кадрового состава таможенных органов направлен на соблюдение нормативные требований по ряду параметров. Так, например, на уровне ФТС установлены рекомендуемые соотношения по категориям соотношение по категориям должностей сотрудников государственных гражданских служащих

Таблица 22

Соотношение по категориям должностей сотрудников государственных гражданских служащих

Должность	Количество	Факт., %	Норм., %
Руководство (от начальника таможенного органа до начальника отделения включительно)	XX	XX	Не более 20
Главный инспектор, главный государственный таможенный инспектор, помощник (советник) начальника таможенного органа	XX	XX	Не более 40
Ведущий инспектор			
Старший инспектор, старший государственный таможенный инспектор	XX	XX	Не более 20
Инспектор, государственный таможенный инспектор, младший инспектор	XX	XX	Не менее 20
ВСЕГО	XX	XX	100

Вместе с тем для оценки кадровой политики таможенных органов может использоваться **Методика оценки показателей повышения эффективности и результативности работы кадровых служб федеральных органов исполнительной власти**, включая показатели эффективности использования кадровых резервов, разработанная министерством труда и социальных отношений в 2018 г.

Разработка методика осуществлена во исполнение пункта 7 плана мероприятий («дорожной карты») по реализации Основных направлений развития государственной гражданской службы РФ на 2016-2018 годы, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 12 сентября 2016 года № 1919-р.

Методика направлена на создание многофакторной системы оценки качества реализации основных процессов кадровой работы государственного органа, в число которых входят управление кадрами, комплектование кадров, оценка кадров, профессиональное развитие кадров, материальное стимулирование и нематериальная мотивация кадров, формирование основ профессиональной культуры и механизмы противодействия коррупции, использование кадровых резервов.

Область применения методики включает деятельность кадровых служб федеральных органов исполнительной власти по осуществлению наиболее важных процессов кадровой работы, актуальность которых определяется их непосредственным влиянием на обеспечение эффективного функционирования и результативной деятельности органов. В число данных процессов включены основные элементы кадровой работы, указанные в статье 44 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе РФ» .

Функция кадровой работы по формированию кадрового состава для замещения должностей гражданской службы в целях обеспечения ее измеримости и анализа качества реализации представлена в методике в виде процессов кадровой работы, актуальность которых определяется их непосредственным влиянием на обеспечение эффективного функционирования и результативной деятельности органов. Данные процессы в методике распределены по следующим направлениям:

- управление кадрами;
- комплектование кадров;
- оценка кадров;
- профессиональное развитие кадров;
- материальное стимулирование и нематериальная мотивация кадров;
- формирование основ профессиональной культуры и механизмы противодействия коррупции;
- использование кадровых резервов.

Методика содержит трехступенчатую шкалу оценки достижения показателей:

- базовый уровень;
- средний уровень;
- высокий уровень.

Базовый уровень предусматривает принятие в органе документов и организацию процессов, направленных на эффективное применение кадровых технологий, реализация которых обеспечит исполнение положений законодательства о гражданской службе и выполнение минимального набора требований, являющихся необходимыми в целях поддержания кадровой работы на приемлемом уровне.

Средний уровень предусматривает принятие документов и организацию процессов, необходимых для обеспечения применения развернутого перечня используемых инструментов при организации работы по управлению кадрами, учитывающих цели государственного органа.

Высокий уровень предусматривает наличие в органе комплекса принятых документов по кадровым технологиям и организацию процессов, позволяющих использовать в кадровой работе полный перечень кадровых технологий, в максимальной степени ориентированных на достижение целей государственного органа.

Методика содержит 69 показателей (26 по процессной группе «документы», 19 по процессной группе «процессы» и 24 по процессной группе «индикаторы»), которые распределены по трем указанным уровням оценки.

В частности, процессная группа документы включает 10 документов, принятие которых в органе соответствует базовому уровню, 10 документов – для среднего уровня и 6 документов – для высшего уровня.

Процессы и индикаторы имеют соответствующие показатели для каждого уровня, как правило, это интервалы значений, превышение максимума в которых означает переход на более высокий уровень.

Достижение определенного уровня оценки характеризуется реализацией $\frac{2}{3}$ показателей от максимального количества показателей данного уровня, отражающих принятие документов и соответствие установленным интервалам значений для процессов и индикаторов. Отдельное внимание уделено распределению обязательных показателей по направлениям оценивания и процессным группам.

Для соответствия базовому уровню необходимо реализовать не менее 36 показателей в установленных для базового уровня интервалах значений. При этом реализованные показатели должны наблюдаться во всех трех процессных группах. То есть должно быть принято не менее 6 документов, которые в таблице показателей, размещенной в разделе 3 методики, обозначены «да» в столбце «Базовый уровень». Не менее 13 процессов и 16 индикаторов должны быть в пределах значений, указанных в столбце «Базовый уровень» таблицы показателей. Наличие данных показателей во всех семи направлениях оценивания для базового уровня не обязательно.

Для достижения среднего уровня необходимо реализовать не менее 42 показателей в установленных для среднего уровня значениях, выполнив при этом все 10 показателей по процессной группе «документы», предусмотренные для базового уровня, плюс принять хотя бы 1 документ, обозначенный «нет» в столбце «Базовый уровень» и «да» в столбце «Средний уровень» таблицы показателей. Остальные 31 показатель должны быть распределены по всем семи направлениям оценивания с условием соответствия значениям, включенным в интервал для среднего уровня. Причем это могут быть документы, процессы и индикаторы.

Соответствие высокому уровню характеризует реализация не менее 46 следующих показателей: не менее 21 показателя по процессной группе «документы», в том числе 10 документов, обозначенных «да» в столбце «Базовый уровень», 10 документов, обозначенных «да» в столбце «Средний уровень» и хотя бы 1 документ, обозначенный «да» в столбце «Высокий уровень» таблицы показателей; а также 25 показателей по процессным группам «процессы» и «документы» в определенных для высокого уровня интервалах значений с распределением по всем семи направлениям оценивания.

Следует подчеркнуть, что методология оценки основана на динамике возрастания показателей и их прямой взаимосвязи в процессных группах. Так документы, принятые на базовом уровне, действуют постоянно, поэтому наряду с отметкой «да» в столбце «Базовый уровень» они также отмечены «да» в столбцах «Средний уровень» и «Высокий уровень» таблицы показателей. При этом все они включаются в число 46 показателей, реализация которых необходима для достижения определенного уровня оценки.

Вопросы для обсуждения:

1. Поясните, как реализуется организационно-штатная работа в таможенных органах?
2. Как формируется штатное расписание? Какие основные правила составления штатного расписания?
3. Какие методики используются для анализа кадровых ресурсов таможенных органов?

Тема 7. СИСТЕМА ОПЛАТЫ ТРУДА В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ

7.1. Оплата труда сотрудников таможенных органах

Денежное довольствие сотрудников состоит из месячного оклада в соответствии с замещаемой должностью (должностной оклад – ДО) и месячного оклада в соответствии с присвоенным специальным званием (оклад по специальному званию – ОЗ), которые в совокупности составляют оклад месячного денежного содержания (оклад денежного содержания – ОДС), ежемесячных и иных дополнительных выплат.

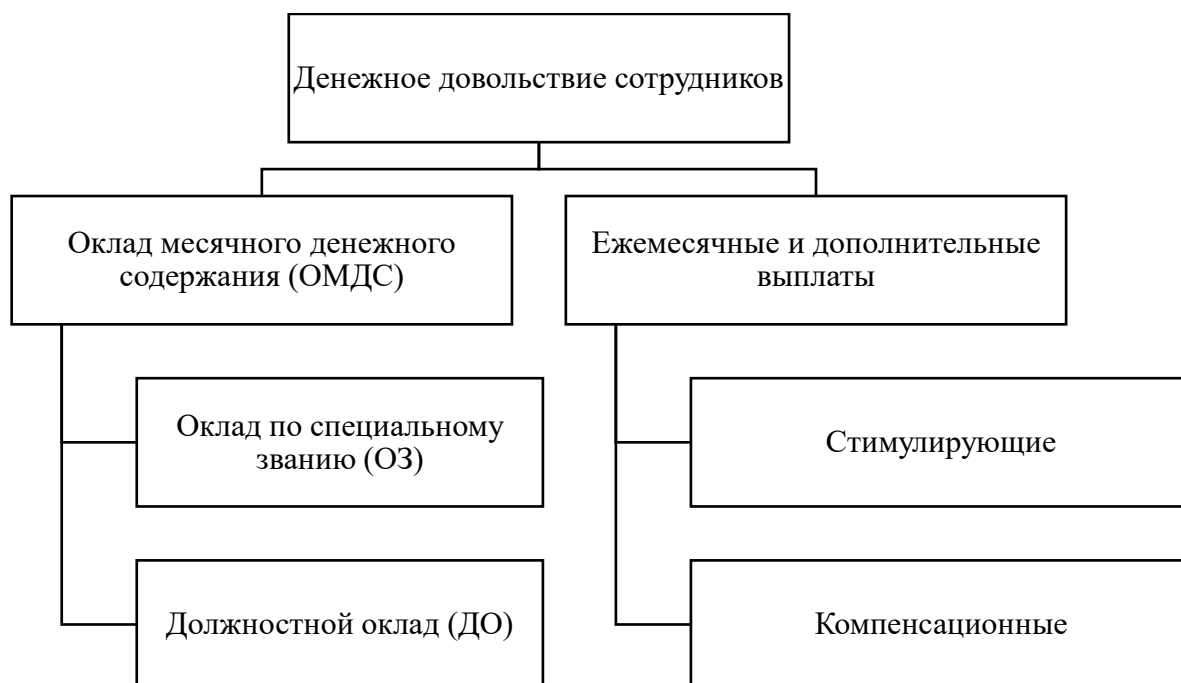


Рис.11. Структура денежного довольствия сотрудников таможенных органов

Должностные оклады по типовым должностям сотрудников выплачиваются в размерах, установленных постановлением Правительства РФ от 25 января 2013 г. № 41 «Об установлении окладов месячного денежного содержания сотрудникам таможенных органов РФ».

В таблице приведены размеры должностях окладов сотрудников таможен и таможенных постов, актуальные по состоянию на июнь 2022 года.

Таблица 23

Размеры месячных окладов в соответствии с замещаемой должностью по типовым должностям сотрудников таможенных органов РФ (таможни и таможенные посты) (июнь 2022 г.)

Должность	Размер месячного оклада
Начальник таможни	32000
Первый заместитель начальника таможни	27000
Заместитель начальника таможни; начальник таможенного поста	25000
Начальник отдела	20500
Заместитель начальника отдела	19000
Начальник отделения	17500
делам, уполномоченный по особо важным делам, дознаватель по особо важным делам	17000
Ведущий инспектор; оперуполномоченный по особо важным делам; уполномоченный по особо важным делам; дознаватель по особо важным делам	16500
Старшие: инспектор, оперуполномоченный, уполномоченный дознаватель	16000
Инспектор; оперуполномоченный; уполномоченный; дознаватель	15500

Размер месячного оклада по специальному званию не зависит от места прохождения службы (табл.24).

Таблица 24

Размеры месячных окладов в соответствии с присвоенным специальным званием сотрудников таможенных органов РФ (июнь 2022 г.)

Специальное звание	Размер месячного оклада
Действительный государственный советник таможенной службы РФ	25000
Генерал-полковник таможенной службы	25000
Генерал-лейтенант таможенной службы	22000
Генерал-майор таможенной службы	20000
Полковник таможенной службы	13000
Подполковник таможенной службы	12000
Майор таможенной службы	11500
Капитан таможенной службы	11000
Старший лейтенант таможенной службы	10500
Лейтенант таможенной службы	10000
Младший лейтенант таможенной службы	9500
Старший прапорщик таможенной службы	8500
Прапорщик таможенной службы	8000

Дополнительно к окладу денежного содержания сотрудник получает надбавки стимулирующего и компенсационного характера. В таблице представлены виды надбавок, условия и база для начисления каждого вида надбавок

Таблица 25

Ежемесячные и иные дополнительные выплаты

Вид надбавки	Условия начисления	База для начисления
Ежемесячные и иные дополнительные выплаты		
Ежемесячная надбавка к окладу денежного содержания за стаж службы (выслугу лет)	от 2 до 5 лет – 10 % от 5 до 10 лет – 15 % от 10 до 15 лет – 20 % от 15 до 20 лет – 25 % от 20 до 25 лет – 30 % 25 лет и более – 40 %	ОДС
Ежемесячная надбавка к должностному окладу за квалификационное звание	1) за квалификационное звание специалиста третьего класса – 5 %; 2) за квалификационное звание специалиста второго класса – 10 % 3) за квалификационное звание специалиста первого класса – 20 % 4) за квалификационное звание мастера (высшее квалификационное звание) – 30 %	ДО

Вид надбавки	Условия начисления	База для начисления
Ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия службы	До 100 %	ДО
Ежемесячная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну	<p>25 % – за работу со сведениями, имеющими степень секретности «особой важности»;</p> <p>20 % – за работу со сведениями, имеющими степень секретности «совершенно секретно»;</p> <p>10 % – за работу со сведениями, имеющими степень секретности «секретно».</p> <p>За работу со сведениями, имеющими степень секретности «особой важности», в размере, например:</p> <p>65 % – руководителю ФТС России, первому заместителю руководителя ФТС России, начальнику Отдела защиты государственной тайны и специальной документальной связи ФТС России, заместителям начальника Отдела защиты государственной тайны и специальной документальной связи ФТС России, главному инспектору Отдела защиты государственной тайны и специальной документальной связи ФТС России;</p> <p>Сотрудникам, допущенным к государственной тайне на постоянной основе, выплачивается ежемесячная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, в размере до 65 %, в зависимости от степени секретности сведений, составляющих государственную тайну, к которым они имеют документально подтвержденный доступ на законных основаниях</p>	ДО
Надбавка к должностному окладу за выполнение задач, связанных с риском (повышенной опасностью) для жизни и здоровья в мирное время	до 100 %	ДО
Поощрительные выплаты за особые достижения в службе	<p>1) Сотрудникам, имеющим ученую степень:</p> <p>а) кандидата наук – 15 %;</p> <p>б) доктора наук – 20 % ;</p> <p>2) За выполнение особо сложных и важных заданий – до 2 ДО</p>	ДО

Вид надбавки	Условия начисления	База для начисления
	3) в связи с праздничными и юбилейными датами – до 1 ДО 4) при награждении: ведомственными наградами Минфина России, нагрудными знаками и медалями ФТС России (за исключением нагрудных знаков и медалей ФТС России, поименованных в подпункте 5 пункта 2 Порядка) – до 3 000 рублей; 5) Почетной грамотой ФТС России – до 2 000 рублей; 6) при объявлении благодарности – до 1 000 рублей; 5) за существенный вклад в результаты деятельности таможенного органа (структурного подразделения таможенного органа), инициативу и профессионализм, проявленные при выполнении поставленных задач, – до 2 ДО	
За проведение правовой экспертизы	Сотрудникам, имеющим высшее юридическое образование и замещающим должности, в основные служебные обязанности по которым входит проведение правовой экспертизы правовых актов и проектов правовых актов, подготовка и редактирование проектов правовых актов и их визирование в качестве юриста или исполнителя, выплачивается ежемесячная надбавка в размере до 50 % должностного оклада	ДО
За защиту государственной тайны	Сотрудникам структурных подразделений по защите государственной тайны и сотрудникам, на которых приказом возложено выполнение функций структурного подразделения по защите государственной тайны, выплачивается процентная надбавка к должностному окладу за стаж работы в указанных структурных подразделениях в следующих размерах : при стаже работы от 1 года до 5 лет – 10 %; при стаже работы от 5 до 10 лет – 15 %; при стаже работы от 10 лет и выше – 20 %	ДО
За шифровальную работу	Сотрудникам, замещающим должности сотрудников шифровальной службы, либо осуществляющим в структурных подразделениях таможенных органов работу с шифрами, либо привлекаемым для этой работы	ДО

Вид надбавки	Условия начисления	База для начисления
	по решению начальников таможенных органов, на основании утвержденных этими начальниками перечней должностей сотрудников шифровальной службы выплачивается ежемесячная надбавка к должностному окладу сотрудников шифровальной службы, занятых на работе с шифрами – до 30 %	
Ежемесячного денежного поощрения в зависимости от сложности, объема и важности выполняемых задач	До 1 должностного оклада ежемесячно	ДО
Районные коэффициенты, коэффициенты за службу в высокогорных районах, в пустынных и безводных местностях, процентные надбавки за службу в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных	Например, на территории Челябинской области районный коэффициент равен – 1,15, г. Снежинск и г. Озерск – 1,3, Челябинская область – и Озерск; в г. Трехгорный – 1,2, в Магаданской области 1,8	ДО + ОЗ + + надбавка выслугу лет + надбавка за квалификационное звание + надбавка за особые условия службы + за работу со сведениями, составляющими государственную тайну
Премия за добросовестное выполнение служебных обязанностей	3 ОДС в год – выплачивается ежемесячно одновременно с выплатой денежного довольствия из расчета 25 % оклада денежного содержания	ОДС

Надбавка за квалификационное звание устанавливается сотрудникам, которым официально присвоено **квалификационное звание**:

1) «специалист третьего класса» – сотрудникам, имеющим стаж службы в таможенных органах не менее двух лет или стаж (опыт) работы по специальности не менее трех лет, замещающим должность в таможенных органах РФ не менее одного года и успешно прошедшим испытания по всем видам профессиональной подготовки;

2) «специалист второго класса» – сотрудникам по истечении двух лет с момента присвоения квалификационного звания «специалист третьего класса», успешно прошедшим испытания по всем видам профессиональной подготовки;

3) «специалист первого класса» – сотрудникам по истечении двух лет с момента присвоения квалификационного звания «специалист второго класса», успешно прошедшим испытания по всем видам профессиональной подготовки;

4) «мастер (высшее квалификационное звание)» – сотрудникам по истечении двух лет с момента присвоения квалификационного звания «специалист первого класса», успешно прошедшим испытания по всем видам профессиональной подготовки.

Особые условия службы сотрудников и предельный размер надбавок устанавливается Правительством РФ. В таблице приведен перечень особых условий и предельные надбавки.

Таблица 26

Размер надбавок в зависимости от особых условия службы

	Особые условия службы	Размер надбавки (в % от ДО)
1.	Служба в специальных отрядах быстрого реагирования	до 100
2.	Служба на должностях летного состава в авиационных подразделениях	до 100
3.	Служба в центральном аппарате ФТС России	до 80
4.	Служба в территориальных органах ФТС России межрегионального уровня	до 70
5.	Служба в г. Москве и Московской области, г. Санкт-Петербурге и Ленинградской области	до 65
6.	Служба в оперативных подразделениях таможенных органов (за исключением специальных отрядов быстрого реагирования)	до 40
7.	Служба в подразделениях дознания, расследования и экспертно-криминалистических подразделениях таможенных органов	до 40
8.	Служба, связанная с применением служебных собак	до 40
9.	Служба на должностях в экипажах морских (речных) судов	до 30
10.	Служба в подразделениях оперативно-дежурной службы и таможенной охраны	до 30
11.	Служба в таможенных органах, в регионе деятельности которых расположены центры электронного декларирования и особая экономическая зона	до 30
12.	Служба, связанная с практическим применением иностранных языков	до 20
13.	Служба в таможенных, совершающих таможенные операции в отношении товаров и транспортных средств, помещаемых под 4 и более таможенные процедуры	до 20
14.	Служба в авиационных подразделениях таможенных органов, связанная с технической эксплуатацией авиационной техники, обеспечением безопасности полетов	до 20
15.	Служба в таможенных, совершающих таможенные операции по выпуску	до 20

	товаров и транспортных средств, классифицируемых более чем в 25 процентах товарных групп, поименованных в ТНВЭД ЕАЭС (за исключением таможен и таможенных постов, имеющих компетенцию по совершению таможенных операций в отношении определенных видов товаров)	
16.	Служба в таможенных органах, имеющих компетенцию по совершению таможенных операций в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых 2 и более видами транспорта	до 20

Если сотрудник имеет право на получение надбавок по нескольким основаниям в соответствии с перечнем особых условий службы, то размер этих надбавок суммируется. Суммарный размер надбавки не может превышать 100 % должностного оклада сотрудника.

Надбавка за **шифровальную работу** выплачивается в процентах к должностному окладу в зависимости от общего стажа шифровальной работы в размерах, обозначенных в таблице.

Таблица 27

Надбавки сотрудникам за шифровальную работу

В сетях шифрованной связи:	1-го класса	2-го класса
До 3 лет	15	5
От 3 до 6 лет	20	10
От 6 лет и выше	30	20.

Указанная надбавка выплачивается на основании приказа таможенного органа, в котором указывается размер надбавки за шифровальную работу и общий стаж шифровальной работы.

Другие надбавки и доплаты детально представлены в таблице.

7.2. Оплата труда федеральных государственных гражданских служащих таможенных органов

Денежное содержание гражданского служащего состоит из месячного оклада гражданского служащего в соответствии с замещаемой им должностью гражданской службы (должностной оклад – ДО) и месячного оклада гражданского служащего в соответствии с присвоенным ему классным чином гражданской службы (оклад за классный чин), которые составляют оклад месячного денежного содержания гражданского служащего (оклад денежного содержания), а также из ежемесячных и иных дополнительных выплат.

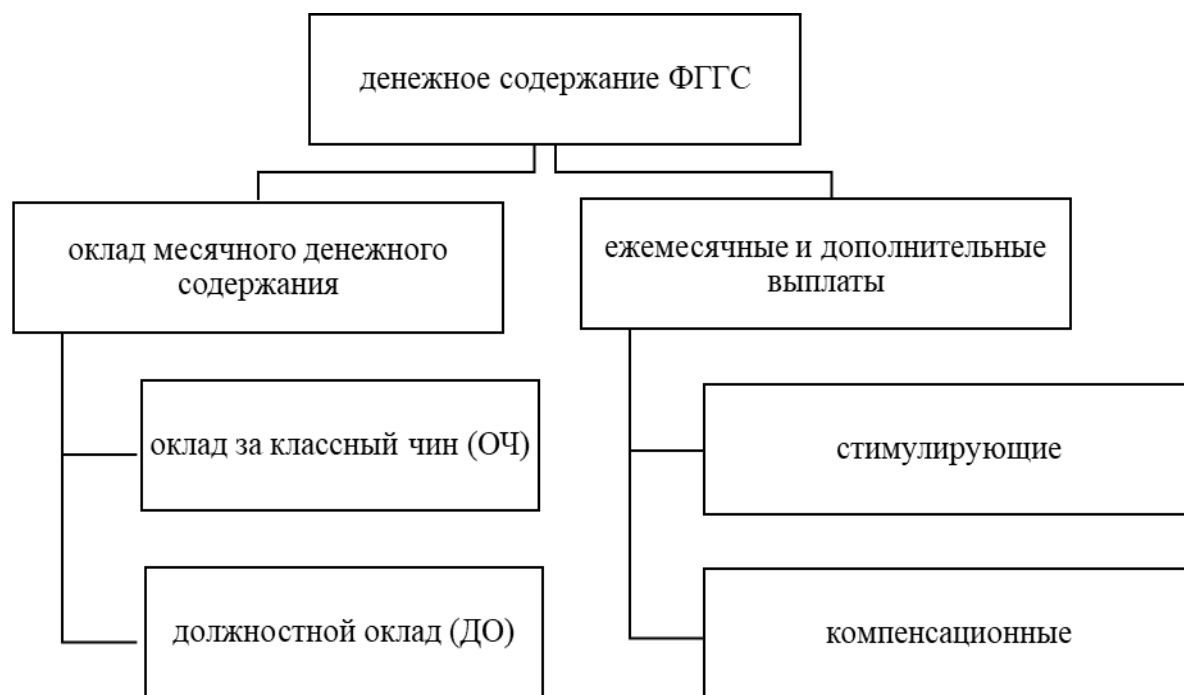


Рис.12. Структура денежного содержания ФГГС таможенного органа

Размер денежного содержания устанавливается Президентом РФ. Размер должностных окладов, ежемесячного денежного поощрения ФГГС, окладов за классный чин, актуальный на июнь 2022 г., представлен в табл. 28.

Таблица 28

Размеры должностных окладов ФГГС и ЕДП (июнь 2022 г.)

Должность в региональных таможенных управлениях, в таможенных, на таможенных постах межрегионального уровня Федеральной таможенной службы	Должностной оклад	Ежемесячное денежное поощрение
Начальник службы регионального таможенного управления	21 699	0,3
Заместитель начальника службы регионального таможенного управления	20 859	0,3
Заместитель начальника таможни	20 859	0,3
Начальник таможенного поста	20 859	0,3
Заместитель начальника таможенного поста	20 289	0,3
Начальник службы таможни	20 289	0,3
Заместитель начальника службы таможни	19 728	0,3
Начальник отдела в службе регионального таможенного управления	20 289	0,3
Начальник отдела таможни (таможенного поста)	19 170	0,3
Заместитель начальника отдела в службе регионального таможенного управления	19 170	0,3

Окончание таблицы 28

Заместитель начальника отдела таможи (таможенного поста)	17 475	0,3
Начальник отделения регионального таможенного управления	16 911	0,3
Начальник отделения таможи (таможенного поста)	16 911	0,3
Главный государственный таможенный инспектор регионального таможенного управления	16 911	0,3
Главный государственный таможенный инспектор таможи (таможенного поста)	16 911	0,3
Помощник начальника регионального таможенного управления	16 632	0,3
Советник начальника регионального таможенного управления	16 632	0,3
Помощник начальника таможи	15 786	0,3
Советник начальника таможи	15 786	0,3
Старший государственный таможенный инспектор регионального таможенного управления	15 225	0,3
Старший государственный таможенный инспектор таможи (таможенного поста)	15 225	0,3
Государственный таможенный инспектор регионального таможенного управления	13 533	0,3
Государственный таможенный инспектор таможи (таможенного поста)	13 533	0,3

Таблица 29

Размер окладов за классный чин (июнь 2022 г.)

Наименование классного чина	Оклад за классный чин (рублей в месяц)
Действительный государственный советник РФ 1 класса	30 167
Действительный государственный советник РФ 2 класса	24 580
Действительный государственный советник РФ 3 класса	22 346
Государственный советник РФ 1 класса	14 526
Государственный советник РФ 2 класса	13 408
Государственный советник РФ 3 класса	12 850
Советник государственной гражданской службы РФ 1 класса	12 290
Советник государственной гражданской службы РФ 2 класса	11 732
Советник государственной гражданской службы РФ 3 класса	11 174
Референт государственной гражданской службы РФ 1 класса	10 615
Референт государственной гражданской службы РФ 2 класса	9498
Референт государственной гражданской службы РФ 3 класса	8939
Секретарь государственной гражданской службы РФ 1 класса	8381
Секретарь государственной гражданской службы РФ 2 класса	7263
Секретарь государственной гражданской службы РФ 3 класса	6145

Особенности начисления дополнительных выплат ФГГС представлены в табл.30.

Таблица 30

Дополнительны выплаты ФГГС

Вид дополнительной выплаты	Методика начисления	База для расчета
Ежемесячная надбавка за выслугу лет	От 1 года до 5 лет – 10 % От 5 до 10 лет – 15 % От 10 до 15 лет – 20 % Свыше 15 лет – 30 %	ДО
Ежемесячная надбавка за особые условия гражданской службы	По высшей группе должностей гражданской службы – от 150 до 200 % По главной группе должностей гражданской службы – от 120 до 150 % По ведущей группе должностей гражданской службы – от 90 до 120 % По старшей группе должностей гражданской службы – от 60 до 90 % По младшей группе должностей гражданской службы – до 60 %	ДО
Ежемесячная надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну	От 10 до 75 % в зависимости от степени секретности и объема сведений; От 10 до 25 % за стаж работы в структурных подразделениях по защите государственной тайны	ДО
Единовременная выплата при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и материальная помощь	Выплачиваемые за счет средств фонда оплаты труда гражданских служащих	ДО
Ежемесячного денежного поощрения в зависимости от сложности, объема и важности выполняемых задач	Государственным гражданским служащим таможенных органов РФ (за исключением государственных гражданских служащих, замещающих должности в центральном аппарате ФТС) – в размере до 2 должностных окладов.	ДО
Ежемесячное денежное поощрение по Указу президента № 763	В соответствии с коэффициентом, установленном в Указе	ДО

<p>Районные коэффициенты, коэффициенты за службу В высокогорных районах, в пустынных и безводных местностях, процентные надбавки за службу в районах Крайнего Севера, Приравненных к ним местностях и других местностях С неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных</p>	<p>Например, на территории Челябинской области районный коэффициент равен – 1,15, г. Снежинск и г. Озерск – 1,3, Челябинская область – и Озерск; в г. Трехгорный – 1,2, в Магаданской области 1,8</p>	<p>ДО + ОКЧ + + надбавка выслугу лет +надбавка классный чин + надбавка за особые условия службы + за работу со сведениями, составляющими государственную тайну</p>
--	---	--

7.3. Оплата труда работников таможенных органов

Особенности оплаты труда работников таможенных органов определены Приказом ФТС России от 16.12.2011 № 2529 (ред. от 06.11.2013) «О системе оплаты труда работников таможенных органов РФ и учреждений, находящихся в ведении ФТС России, установленной в соответствии с постановлением Правительства.

Порядок организации системы оплаты труда работников определяет условия оплаты труда работников учреждений с учетом видов их экономической деятельности.

Системы оплаты труда работников федеральных учреждений устанавливаются с учетом:

- а) единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих, единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих или профессиональных стандартов;
- в) государственных гарантий по оплате труда;
- г) перечня видов выплат компенсационного характера в федеральных бюджетных, автономных и казенных учреждениях, утверждаемого Министерством труда и социальной защиты РФ;
- д) перечня видов выплат стимулирующего характера в федеральных бюджетных, автономных и казенных учреждениях, утверждаемого Министерством труда и социальной защиты РФ;
- ж) рекомендаций Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений;
- з) мнения представительного органа работников.

Месячная заработная плата работника, отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), не может быть ниже минимального размера оплаты труда

Порядок организации системы оплаты труда работников представлен на рисунке.

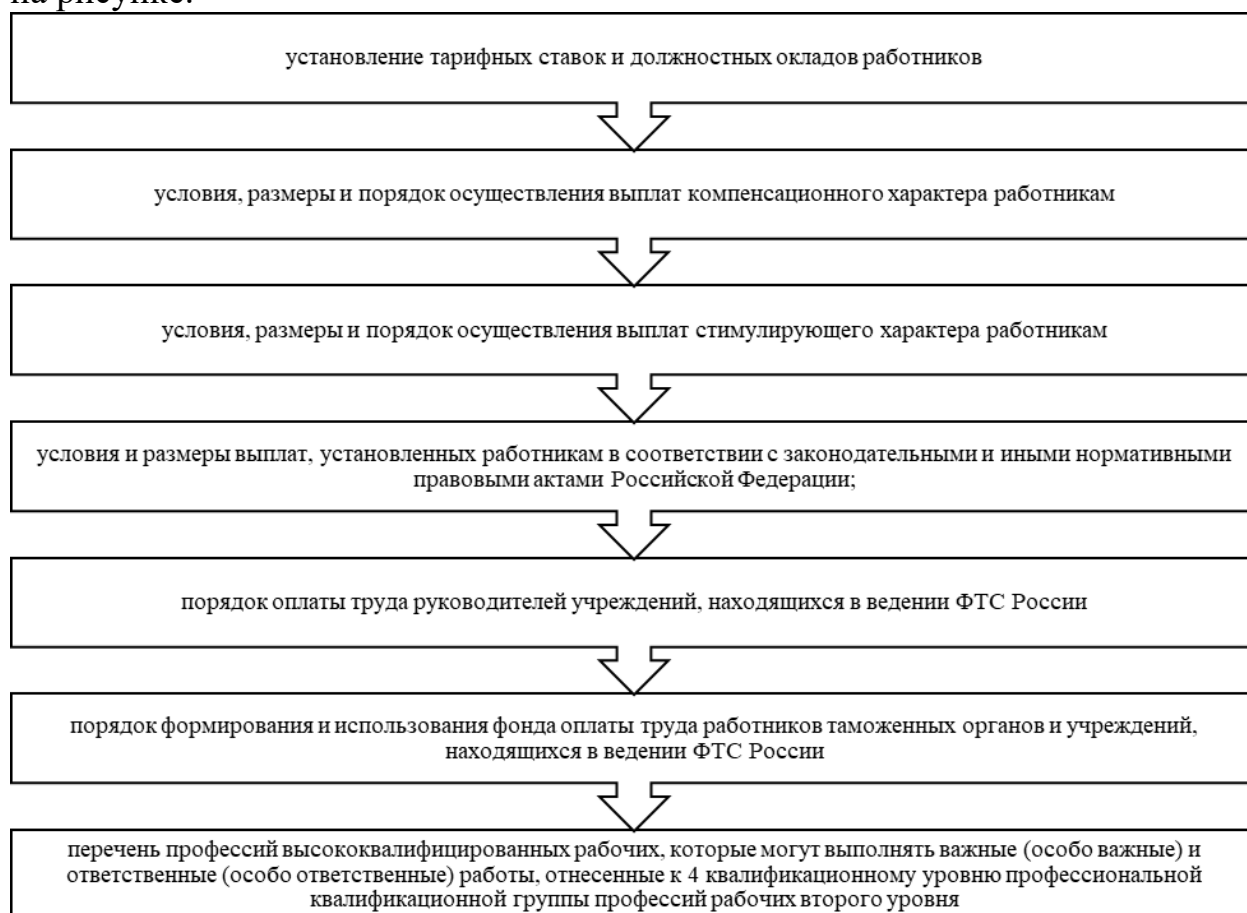


Рис.13. Порядок организации системы оплаты труда работников

Размеры должностных окладов руководителей, специалистов и служащих и тарифных ставок по профессиям рабочих утверждаются приказами ФТС России.

Таблица 31
Особенности дополнительных выплат определены приказом ФТС, представлены в таблице

Вид дополнительной выплаты	Методика расчета
Выплаты за работу в местностях с особыми климатическими условиями;	К заработной плате работников, занятых в местностях с особыми климатическими условиями, применяются районные коэффициенты, коэффициенты за работу в высокогорных районах, пустынных и безводных местностях в размерах, установленных для соответствующих территорий нормативными правовыми актами РФ. Работникам выплачивается процентная надбавка к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в порядке, ус-

Продолжение таблицы 31

Вид дополнительной выплаты	Методика расчета
	тановленном нормативными правовыми актами РФ.
Выплаты работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда;	За работу в тяжелых и вредных условиях труда – до 12 % должностного оклада (тарифной ставки); За работу в особо тяжелых и особо вредных условиях труда – до 24 % должностного оклада (тарифной ставки). Указанные выплаты работникам производятся при условии, когда работники не менее 50 % рабочего времени за расчетный период заняты на работах с тяжелыми и вредными, особо тяжелыми и особо вредными условиями труда.
Выплаты за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных (при выполнении работ	При выполнении работ различной квалификации, совмещении профессий (должностей), сверхурочной работе, работе в ночное время и выполнении работ в других условиях, отклоняющихся от нормальных
Надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, их засекречиванием и рассекречиванием	От 10 до 75 % в зависимости от степени секретности и объема сведений От 10 до 25 % за страж работы в структурных подразделения по защите государственной тайны
Надбавки за работу с шифрами.	Выплачивается ежемесячная надбавка к должностному окладу (тарифной ставке) за работу с шифрами в порядке и размерах, установленных Правительством РФ
Выплаты стимулирующего характера	
Выплаты за интенсивность и высокие результаты работы	Ежемесячная надбавка
Выплаты за качество выполняемых работ	А) 19 должностных окладов (тарифных ставок) в расчете на год по должностям работников; Б) 8 должностных окладов в расчете на год по должностям научно-педагогических работников учреждений высшего профессионального образования; В) 2-х должностных окладов (тарифных ставок) в расчете на год за безаварийную работу и интенсивность работы по должностям водителей автомобилей; Г) 2-х должностных окладов в расчете на год за применение в работе достижений науки и передовых методов труда, внедрение новых прогрессивных методик лечения и обучения, за высокое качество оказываемых услуг по должностям научно-педагогических работников в учреждениях высшего профессионального образования, по должностям медицинских и фармацевтических работников в учреждениях здравоохранения;
Выплаты за стаж непрерывной работы, выслугу лет.	При стаже работы свыше 1 года – 5 % При стаже работы свыше 2 лет – 10 % При стаже работы свыше 3 лет – 15 % При стаже работы свыше 5 лет – 20 %

Вид дополнительной выплаты	Методика расчета
	При стаже работы свыше 10 лет – 30 % При стаже работы свыше 15 лет – 40 %
Премияльные выплаты по итогам года	Премия за выполнение показателей оценки эффективности труда работников выплачивается при достижении конкретных результатов профессиональной (служебной) деятельности работником по итогам работы за месяц, квартал или иной период, который устанавливается по решению начальника таможенного органа, руководителя учреждения Максимальным размером не ограничивается

При формировании фонда оплаты труда работников учитываются:

1) **должностные оклады** (тарифные ставки), установленные по должностям руководителей, специалистов, служащих и профессиям рабочих, предусмотренным в штатных расписаниях таможенных органов, учреждений;

2) выплаты **компенсационного характера**, фактически начисленные за прошедший финансовый год, с учетом изменений штатной численности работников и индексаций оплаты труда, установленных на планируемый финансовый год;

3) выплаты за продолжительность непрерывной работы в учреждениях здравоохранения за прошедший финансовый год исходя из фактических расходов с учетом изменений штатной численности работников, их стажа непрерывной работы и индексаций оплаты труда, установленных на планируемый финансовый год;

4) другие выплаты, установленные в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами РФ (в том числе выплата районного коэффициента (коэффициента)), фактически начисленные за прошедший финансовый год, с учетом изменений штатной численности работников и индексаций оплаты труда, установленных на планируемый финансовый год;

5) выплаты стимулирующего характера;

6) выплата материальной помощи работникам в размере 2-х должностных окладов (тарифных ставок) на год.

При формировании фонда оплаты труда работников учреждений главный распорядитель бюджетных средств вправе предусматривать объемы бюджетных ассигнований в иных размерах для осуществления выплат стимулирующего характера и материальной помощи в зависимости от вида экономической деятельности, категории персонала

и объемов доходов, полученных учреждением от приносящей доходы деятельности, зачисляемых в федеральный бюджет.

Вопросы для обсуждения:

1. Раскройте особенность оплаты труда сотрудников таможенных органов.
2. Раскройте особенность оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих таможенных органов.
3. Раскройте особенность оплаты труда работников таможенных органов.
4. Какие налоги и взносы рассчитываются при начислении заработной платы?

Тема 8. ФИНАНСИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ

8.1. Таможенные органы как участники бюджетного процесса

Таможенные органы принимают активное участие в бюджетном процессе РФ: формирует значительную часть федерального бюджета, вместе с тем финансирование расходов на содержание Федеральной таможенной службы осуществляется за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете.

ФТС осуществляет:

- бюджетные полномочия главного администратора доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета;
- функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание ФТС и реализацию возложенных на нее функций.

В зависимости от статуса уровня таможенные органы могут выполнять функции:

- главного администратора доходов бюджета;
- администратора доходов бюджета;
- главного распорядителя средств федерального бюджета;
- распорядителя средств федерального бюджета;
- получателя бюджетных средств.

Деятельность ФТС как участника бюджетного процесса регламентируется Бюджетным кодексом РФ.

Главный администратор доходов бюджета – государственной власти (государственный орган), орган местного самоуправления, орган местной администрации, орган управления государственным внебюджетным фондом, Центральный банк РФ, иная организация, имеющие в своем ведении администраторов доходов бюджета и (или) являющиеся администраторами доходов бюджета (ФТС РФ).

Администратор доходов бюджета – орган государственной власти (государственный орган), орган местного самоуправления, орган местной администрации, орган управления государственным внебюджетным фондом, Центральный банк РФ, казенное учреждение, осуществляющие в соответствии с законодательством РФ контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начисление, учет, взыскание и принятие решений о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей, пеней и штрафов по ним, являющихся доходами бюджетов бюджетной системы РФ (например, Челябинская таможня).

Главный распорядитель бюджетных средств – орган государственной власти (государственный орган), орган управления государственным внебюджетным фондом, орган местного самоуправления, орган местной администрации, а также наиболее значимое учреждение науки, образования, культуры и здравоохранения, указанное в ведомственной структуре расходов бюджета, имеющие право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и (или) получателями бюджетных средств (применительно к системе таможенных органов – ФТС).

Распорядитель бюджетных средств – орган государственной власти (государственный орган), орган управления государственным внебюджетным фондом, орган местного самоуправления, орган местной администрации, казенное учреждение, имеющие право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и (или) получателями бюджетных средств (например, Уральское таможенное управление).

Получатель бюджетных средств – орган государственной власти (государственный орган), орган управления государственным внебюджетным фондом, орган местного самоуправления, орган местной администрации, находящееся в ведении главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств казенное учреждение, имеющие право на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств от имени публично-правового образования за счет средств соответствующего бюджета.

Получатель бюджетных средств – орган государственной власти (государственный орган), орган управления государственным внебюджетным фондом, орган местного самоуправления, орган местной администрации, находящееся в ведении главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств казенное учреждение, имеющие право на принятие и (или)

исполнение бюджетных обязательств от имени публично-правового образования за счет средств соответствующего бюджета.

ФТС как главный распорядитель (распорядитель) бюджетных средств (ГРБС) обладает следующими полномочиями:

обеспечивает результативность, адресность и целевой характер использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств.

Бюджетные ассигнования – предельные объемы денежных средств, предусмотренных в соответствующем финансовом году для исполнения бюджетных обязательств.

Лимит бюджетных обязательств – объем прав в денежном выражении на принятие казенным учреждением бюджетных обязательств и (или) их исполнение в текущем финансовом году (текущем финансовом году и плановом периоде).

2) формирует перечень подведомственных ему распорядителей и получателей бюджетных средств;

3) ведет реестр расходных обязательств, подлежащих исполнению в пределах утвержденных ему лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований;

4) осуществляет планирование соответствующих расходов бюджета, составляет обоснования бюджетных ассигнований;

5) составляет, утверждает и ведет бюджетную роспись, распределяет бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств по подведомственным распорядителям и получателям бюджетных средств и исполняет соответствующую часть бюджета;

6) вносит предложения по формированию и изменению лимитов бюджетных обязательств;

7) вносит предложения по формированию и изменению сводной бюджетной росписи;

8) определяет порядок утверждения бюджетных смет подведомственных получателей бюджетных средств, являющихся казенными учреждениями;

9) формирует и утверждает государственные (муниципальные) задания;

10) обеспечивает соблюдение получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций, определенных Бюджетным кодексом РФ, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении;

11) формирует бюджетную отчетность главного распорядителя бюджетных средств;

12) отвечает соответственно от имени РФ, субъекта РФ, муниципального образования по денежным обязательствам подведомственных ему получателей бюджетных средств.

Главный администратор доходов бюджета (ФТС) обладает следующими бюджетными полномочиями:

- формирует перечень подведомственных ему администраторов доходов бюджета;
- представляет сведения, необходимые для составления среднесрочного финансового плана и (или) проекта бюджета;
- представляет сведения для составления и ведения кассового плана;
- формирует и представляет бюджетную отчетность главного администратора доходов бюджета;
- представляет для включения в перечень источников доходов РФ и реестр источников доходов бюджета сведения о закрепленных за ним источниках доходов;
- утверждает методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет;
- осуществляет иные бюджетные полномочия.

Администратор доходов бюджета обладает следующими бюджетными полномочиями:

- осуществляет начисление, учет и контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним;
- осуществляет взыскание задолженности по платежам в бюджет, пеней и штрафов;
- принимает решение о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет, пеней и штрафов, а также процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы, и представляет поручение в орган Федерального казначейства для осуществления возврата
- принимает решение о зачете (уточнении) платежей в бюджеты бюджетной системы РФ и представляет уведомление в орган Федерального казначейства;
- в случае и порядке, установленных главным администратором доходов бюджета формирует и представляет главному администратору доходов бюджета сведения и бюджетную отчетность, необходимые для осуществления полномочий соответствующего главного администратора доходов бюджета;
- предоставляет информацию, необходимую для уплаты денежных средств физическими и юридическими лицами за государственные и муниципальные услуги, а также иных платежей, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы РФ, в Государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах

- принимает решение о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет;
- осуществляет иные бюджетные полномочия.

Получатель бюджетных средств обладает следующими бюджетными полномочиями:

- 1) составляет и исполняет бюджетную смету;
- 2) принимает и (или) исполняет в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств и (или) бюджетных ассигнований бюджетные обязательства;
- 3) обеспечивает результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований;
- 4) вносит соответствующему главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств предложения по изменению бюджетной росписи;
- 5) ведет бюджетный учет (обеспечивает ведение бюджетного учета);
- 6) формирует бюджетную отчетность (обеспечивает формирование бюджетной отчетности) и представляет бюджетную отчетность получателя бюджетных средств соответствующему главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств;
- 7) осуществляет иные полномочия, установленные настоящим Кодексом и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами (муниципальными правовыми актами), регулирующими бюджетные правоотношения.

8.2. Документальное сопровождение финансовой деятельности ФТС

Финансово-экономическое управление (ФЭУ) ФТС осуществляет полномочия ГРБС, ПБС, администратора доходов федерального бюджета от осуществления ТО и организациями, необходимыми в ведении ФТС ФХД администратора доходов федерального бюджета от осуществления ФТС ФХД и главного администратора, администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета.

Основными направлениями деятельности ФЭУ являются:

- бюджетное планирование;
- финансирование;
- ведение бюджетного учета;
- нормативное регулирование;
- прогнозирование кассовых выплат;
- пенсионное обеспечение;
- осуществление внутреннего финансового контроля.

Одной из задач, выполняемых ФЭУ является составление бюджетной заявки ФТС России.

Бюджетная заявка – документ, готовящийся получателем бюджетных средств и представляемый на утверждение ГРБС и РБС. Данный документ составляется на основе прогнозируемых объемов представления государственных услуг и установленных нормативов финансовых затрат на их осуществление с учетом исполнения сметы доходов и расходов отчетного периода.

Бюджетная заявка включает следующие расходы:

- расчеты фонда оплаты труда;
- расходы, рассчитанные нормативным методом на исполнение обязательства;
- расчет расходов на вещевое обеспечение;
- расчет командировочных расходов;
- расчет налогов, сборов, иных обязательных платежей;
- расходы на коммунальные услуги.

Процесс формирования бюджетной заявки:

- составляется бюджетная заявка на текущий и плановый период с полным обоснованием всех расходов;
- бюджетная заявка передается ГРБС;
- формируется бюджетная роспись и утверждается ЛБО для каждого из ГРБС.

ФТС организует финансовое обеспечение подведомственных РТУ, таможен и всех учреждений, находящихся в ее ведении. ФТС наделена правами распределения бюджетных ассигнований среди 118 получателей бюджетных средств.

Годовая бюджетная отчетность центрального аппарата ФТС России – получателя бюджетных средств составляется в соответствии с требованиями:

Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (с учетом изменений), Инструкции о порядке составления и представления дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, утвержденной приказом Минфина России от 1 марта 2016 г. № 15н (с учетом изменений), совместного письма Минфина России и Федерального казначейства от 1 декабря 2021 г. № 02-06-07/97427 и 07-04-05/02-29373 «О дополнительных критериях по раскрытию информации при составлении и представлении годовой бюджетной отчетности, годовой консолидированной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений главными администраторами средств федерального бюджета за 2021 год».

Для ведения бюджетного учета применяются формы регистров бюджетного учета, утвержденные приказом Минфина России от 30 марта 2015 г. № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению».

По данным Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) годовой бюджетной отчетности Центрального аппарата ФТС России за 2021 год утвержденные бюджетные назначения составили 9 000 282,9 тыс. рублей, лимиты бюджетных обязательств – 10 881 848,1 тыс. рублей, исполнено – 19 700 598,5 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 99,09 %.

Таблица 32

Годовая отчетность Центрального аппарата ФТС (2020-2021 гг.)

Наименование показателя	Показатели отчетности (ф. 0503127) за 2020 год	Показатели отчетности (ф. 0503127) за 2021 год
1. Доходы бюджета, итого:	4 750 992 243,0	7 155 717 169,1
2. Расходы бюджета:		
Утвержденные бюджетные назначения	8 358 410,5	9 000 282,9
Лимиты бюджетных обязательств	11 040 429,4	10 881 848,1
Исполнено	19 240 361,1	19 700 598,5
Неисполненные назначения:		
по ассигнованиям	16 689,1	39 654,4
по лимитам бюджетных обязательств	141 789,7	141 878,1
3. Источники финансирования дефицитов бюджетов		
Всего:	- 4 731 751 881,9	-7 136 016 570,5

Все финансовые потоки бюджетной системы классифицируются в соответствии с бюджетной классификацией (ст. 19 БК РФ).

Бюджетная классификация РФ включает:

- классификацию доходов бюджетов;
- классификацию расходов бюджетов;
- классификацию источников финансирования дефицитов бюджетов;
- классификацию операций публично-правовых образований.

Классификация доходов бюджетов является группировкой доходов бюджетов бюджетной системы РФ.

Код классификации доходов бюджетов состоит из двадцати знаков.

Структура двадцатизначного кода классификации доходов бюджетов является единой для бюджетов бюджетной системы РФ и включает следующие составные части:

- код главного администратора доходов бюджета (1 – 3 разряды)
- код вида доходов бюджетов (4 – 13 разряды);
- код подвида доходов бюджетов (14 – 20 разряды).

Таблица 33

Структура кода классификации доходов бюджета

Структура кода классификации доходов бюджетов																			
Код главного администратора доходов бюджета			Код вида доходов бюджетов										Код подвида доходов бюджетов						
			Группа доходов	Подгруппа доходов	Статья доходов	Подстатья доходов	Элемент доходов	Группа подвида доходов бюджетов			Аналитическая группа подвида доходов бюджетов								
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20

Перечень главных администраторов доходов бюджетов устанавливается законом. Федеральная таможенная служба имеет номер 153.

В табл. 34 приведены примеры доходов, администрируемых ФТС.

Таблица 34

Классификатор доходов, администрируемых ФТС (пример)

Код дохода		Наименование
153	1 10 00000 00 0000 000	Доходы от внешнеэкономической деятельности
153	1 10 01010 01 1000 110	Ввозные таможенные пошлины (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному)
153	1 10 01010 01 2000 110	Ввозные таможенные пошлины (пени и проценты по соответствующему платежу)
153	1 10 01021 01 1002 110	Вывозные таможенные пошлины на нефть сырую (сумма вывозной таможенной пошлины на сырую нефть от экспорта в республику Беларусь (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному)
153	1 10 01021 01 1003 110	Вывозные таможенные пошлины на нефть сырую (сумма вывозной таможенной пошлины на сырую нефть от экспорта в республику Беларусь в рамках отдельных соглашений (перерасчеты, недоимка и

		задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному)
153	1 04 00000 00 0000 000	Налоги на товары, ввозимые на территорию РФ
153	1 04 01000 01 1000 110	Налог на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию РФ (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному)
153	1 04 01000 01 2200 110	Налог на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию РФ (проценты по соответствующему платежу)
153	1 04 01000 01 3000 110	Налог на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию РФ (суммы денежных взысканий (штрафов) по соответствующему платежу согласно законодательству РФ)

Классификация расходов бюджетов является группировкой расходов бюджетов бюджетной системы РФ и отражает направление бюджетных средств на выполнение федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления (муниципальными органами) и органами управления государственными внебюджетными фондами основных функций, решение социально-экономических задач.

Код классификации расходов бюджетов состоит из двадцати знаков. Структура двадцатизначного кода классификации расходов бюджетов является единой для бюджетов бюджетной системы РФ и включает следующие составные части (табл. 35):

- код главного распорядителя бюджетных средств (1 – 3 разряды);
- код раздела (4 – 5 разряды);
- код подраздела (6 – 7 разряды);
- код целевой статьи (8 – 17 разряды);
- код вида расходов (18 – 20 разряды).

Таблица 35

Структура кода классификации расходов бюджетов

Структура кода классификации расходов бюджетов																			
Код главного распорядителя бюджетных средств			Код раздела		Код подраздела		Код целевой статьи										Код вида расходов		
							Программная (непрограммная) статья					Направление расходов					груп-па	под-группа	эле-мент
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20

Код главного распорядителя бюджетных средств состоит из трех разрядов и формируется с применением числового ряда: 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 0.

8.3. Методы оценки результативности финансирования таможенных органов

При оценке результативности организации работы по финансированию деятельности таможенных органов традиционно используют показатель **кассовое исполнение федерального бюджета**, которое рассчитывается как отношение потраченных денежных средств федерального бюджета к полученным бюджетным ассигнованиям.

Кроме того, важным показателем является показатель результативности деятельности таможенных органов (методика 2020 г.) **равномерность расходования бюджетных средств**.

Данный показатель отражает результативность деятельности таможенных органов по равномерному расходованию бюджетных средств.

Администрированием данного показателя занимается финансово-экономическое управление ФТС России. Значение данного показателя рассчитывается ежеквартально нарастающим итогом с начала года.

Согласно приказу ФТС России от 29 декабря 2020 г. № 1160, в целях расчета показателя вычисляется параметр K_i , который отражает степень достижения целевого объема расходования бюджетных средств по следующим кодам видов расходов классификации расходов бюджетов:

- научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы;
- закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий;
- прочая закупка товаров, работ, услуг;
- закупка энергетических ресурсов.

Данный параметр рассчитывается ежеквартально с нарастающим итогом с начала года по следующей формуле:

$$K_i \begin{cases} 1, \text{ если } \frac{F_i}{L_i} \geq \Pi_i; \\ \frac{F_i}{L_i \times \Pi_i}, \text{ в иных случаях} \end{cases},$$

где F_i – кассовое исполнение по контрактируемым расходам по состоянию на отчетную дату i -го периода, тыс. руб.;

L_i – лимиты бюджетных обязательств по контрактируемым расходам с учетом внесенных изменений по состоянию на отчетную дату i -го периода, тыс. руб.;

P_i – установленное целевое значение на отчетную дату i -го периода ($P_1 = 0,2$; $P_2 = 0,46$; $P_3 = 0,71$; $P_4 = 0,99$).

Равномерность исполнения расходов федерального бюджета, в том числе по контрактуемым расходам составляет: в 1 квартале – не менее 20%, во 2 квартале – не менее 46%, в 3 квартале – не менее 71%, в 4 квартале – не менее 99%.

Фактическое значение показателя рассчитывается на отчетную дату i -го периода на основании данных бюджетной отчетности и бюджетной росписи с учетом особенностей доведения и освоения лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств по формуле:

$$P_i = 0,5 \times \left(\frac{E_i}{B_i \times P_i} + K_i \right) \times 100$$

где E_i – кассовое исполнение расходов федерального бюджета по состоянию на отчетную дату i -го периода, за исключением расходов на капитальные вложения, тыс. руб.;

B_i – бюджетные ассигнования согласно бюджетной росписи с учетом внесенных в нее изменений по состоянию на отчетную дату i -го периода, за исключением средств, предусмотренных на капитальные вложения, тыс. руб.

При расчете данного показателя не учитываются бюджетные ассигнования, расходования которых на определенные цели не осуществлено в отчетном периоде, доведенные дополнительно до таможенного органа:

в 3-м месяце отчетного квартала в случае их целевого выделения на основании отдельных решений руководства ФТС России;

в сроки, не позволяющие завершить закупочную деятельность в соответствии с законодательством РФ.

Всем РТУ и таможням, непосредственно подчиненным ФТС России, на все кварталы устанавливается значение показателя – не менее 100%.

Согласно приказу ФТС России от 15 февраля 2022 г. № 101, для расчета данного показателя добавляется параметр A_i , который отражает эффективность деятельности таможенных органов по недопущению приостановления операций по расходованию средств на лицевых счетах таможенных органов, открытых в органах Федерального казначейства, в связи с нарушением процедур исполнения судебных решений и решений налоговых органов и рассчитывается по следующей формуле.

$$A_i = \frac{100 - \Phi}{100}$$

где Φ – количество случаев приостановления в i -ом квартале операций по расходованию средств на лицевых счетах таможенных органов, в орга-

нах Федерального казначейства в связи с нарушением процедур исполнения судебных актов.

А фактическое значение показателя будет рассчитываться по следующей формуле:

$$P_i = A_i \times 0,5 \times \left(\frac{E_i}{B_i \times \Pi_i} + K_i \right) \times 100$$

Всем РТУ и таможням, непосредственно подчиненным ФТС России, на все кварталы устанавливается значение показателя – не менее 100%.

Остановимся на оценке эффективности деятельности таможенного органа, как главного распорядителя бюджетных средств.

Главный документ, который регулирует эффективность деятельности таможенного органа, как ГРБС, является приказ Минфина России от 12.04.2017 №62н «Об организации проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого ГРБС федерального бюджета».

Для того, чтобы рассчитать итоговую оценку качества финансового менеджмента ГРБС, нужно знать показатели качества финансового менеджмента (каждый показатель направления имеет вес), направления оценки качества финансового менеджмента (каждое направление имеет вес в итоговой оценке). Данные направления представлены в табл. 36.

Таблица 36

Направления оценки качества финансового менеджмента

Направление оценки качества финансового менеджмента	Вес направления в итоговой оценке
Управление расходами бюджета ГРБС (включает 85 показателей)	50%
Управление доходами бюджета ГРБС (включает 6 показателей)	20%
Ведение учета и составление бюджетной отчетности (включает 6 показателей)	10%
Внутренний финансовый контроль и аудит (включает 6 показателей)	10%
Управление активами (включает 6 показателей)	10%



Рис. 14. Расчет итоговой оценки качества финансового менеджмента в ГРБС

Итоговая оценка качества финансового менеджмента в ГРБС рассчитывается, как сумма оценок по каждому направлению. В случае отсутствия направления оценки качества финансового менеджмента главного распределителя, вес этого направления пропорционально перераспределяется на другие направления.

$$I_b = \sum_{i=1}^5 S_i \times I_i$$

8.4. Эффективность ФТС главного администратора и главного распорядителя федерального бюджета

ФТС России является крупнейшим администратором доходов федерального бюджета, занимая вторую позицию в рейтинге администраторов доходов (Рис. 15). После реструктуризации и выделения в составе ФТС России ЦЭД и ТПФК пополнение федерального бюджета стало более эффективно.

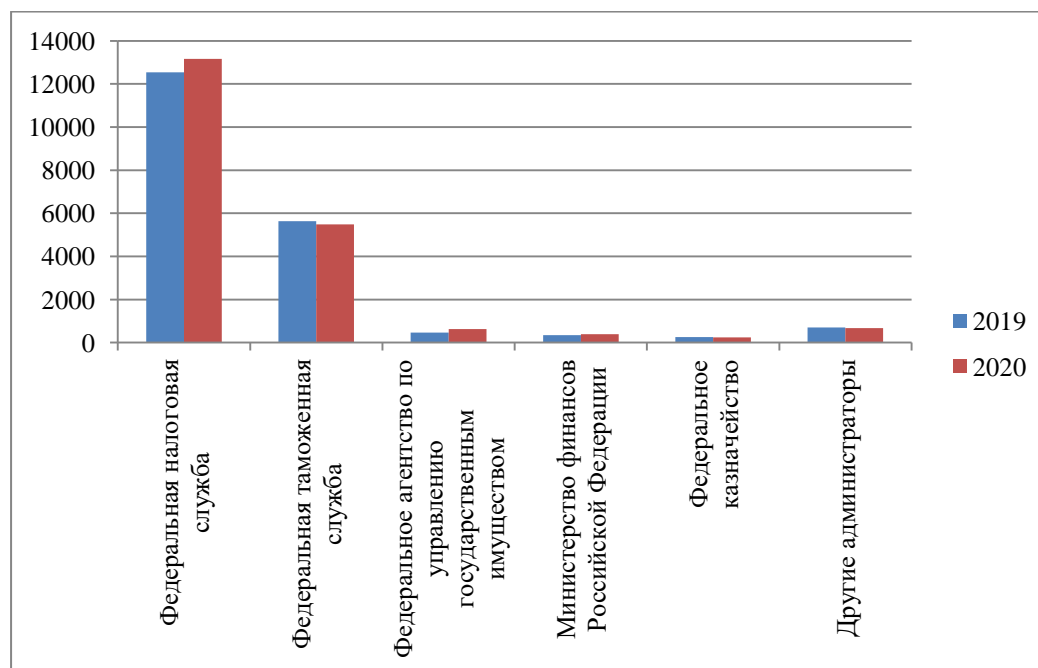


Рис. 15. Исполнение федерального бюджета по администраторам за 2019-2020 гг., млрд руб.

Из данного графика видно, что ФТС России уступает лишь Федеральной налоговой службе России (ФНС России) по администрированию доходов, что говорит о значимости фискальной функции в таможенных органах и о хороших показателях на протяжении нескольких лет.

В таблице представлена более подробная информация об исполнении таможенными органами федерального бюджета как администраторами дохода (табл. 37).

Таблица 37

Исполнение федерального бюджета ФТС РФ в 2019-2020 гг.

	Уточненный прогноз федер. Бюджета, млрд руб.	Кассовое исполнение, млрд руб.	Отклонение от исполнения уточненного прогноза	% кассового исполнения к уточненному прогнозу бюджета	Доля в общем объеме доходов, %	Прирост / сокращение к предыдущему периоду, %
2019	5639,64	5 729,05	89,41	101,60%	28,40%	-5,50%
2020	5481,21	4 751,76	-729,45	86,70%	25,40%	-17,10%

Из данной таблицы видно, что в целом в 2019-2020 годах ФТС России приносит огромные доходы в федеральный бюджет (около 30% всего дохода в 2019 году; около 26% всего дохода в 2020 году).

Как главный распорядитель федерального бюджет ФТС получает денежные средства для обеспечения деятельности, а также в рамках участия ФТС в реализации Национальных проектов и государственных программ.

На рис. 16 представлены ФТС по основным направлениям.

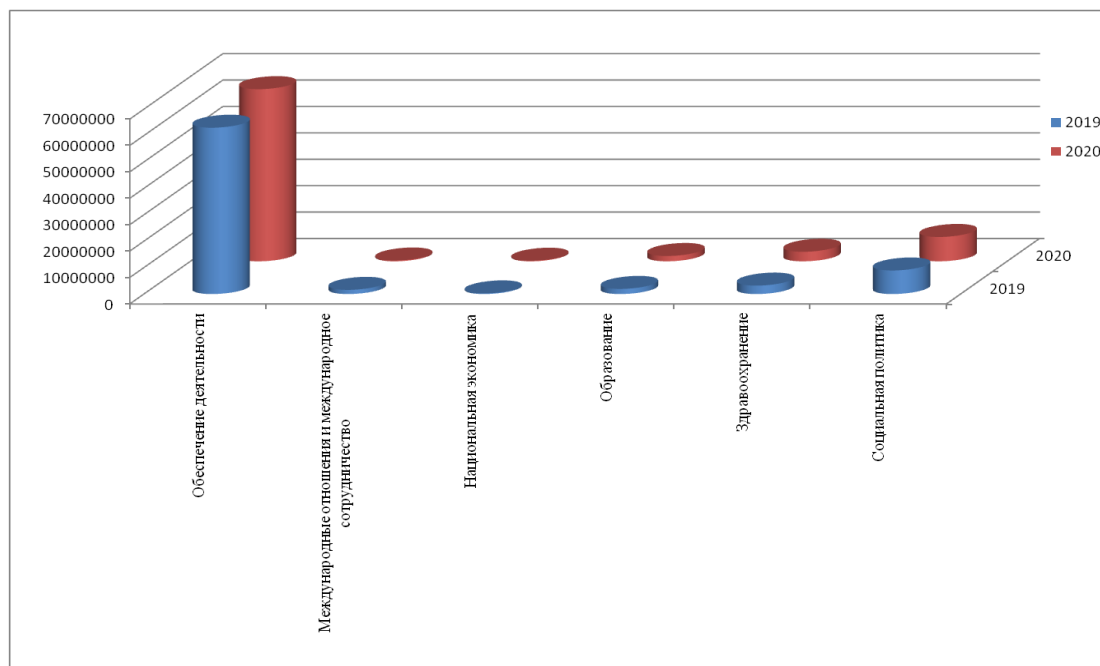


Рис. 16. Основные статьи расходов ФТС России за 2019-2020 гг., тыс. руб.

Как видно из данного графика, большая часть выделяемых средств тратится на общегосударственные расходы в части обеспечения деятельности ФТС России (около 80%), далее идет социальная политика (около 11%), здравоохранение (около 4-5%), образование (около 3%), международное сотрудничество (около 1%) и национальная экономика (0,3%).

В первую очередь это связано с тем, что таможенные органы являются соисполнителями по ряду нацпроектов и госпрограмм (ГП).

Так, на основании официальных данных ФТС России в 2020 году принимала участие в следующих госпрограммах:

- в качестве соисполнителя – в реализации ГП «Развитие внешнеэкономической деятельности».

- в качестве участника – в реализации ГП «Социальная поддержка граждан», ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика», ГП «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», ГП «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», ГП «Научно-технологическое развитие Российской Федерации», ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

Эффективность участия органов государственной власти в части реализации государственных программ оценивается по 2 базовым критериям:

- по достижению контрольных событий;
- по кассовому исполнению (освоению средств).

Рассмотрим подробнее эффективность участия таможенных органов в данных программах в разрезе кассового исполнения (табл. 38).

Таблица 38

Исполнение ФТС России государственных программ в 2020 г.

Наименование	Средства федерального бюджета (план), млрд. руб.	Кассовое исполнение (факт), млрд. руб.	Кассовое исполнение (разность факт-план), млрд. руб.	Кассовое исполнение, %
ГП «Развитие ВЭД»:				
1) «Совершенствование таможенной деятельности»	66,32	65,2	-1,11	98,3%
2) «Формирование Евразийского союза»	0,27	0,27	0,00	99,7%
3) «Медицинское и санаторно-курортное обеспечение»	1,04	1,00	-0,04	96,6%
ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»	0,7	0,6	-0,1	95,1%
ГП «Научно-технологическое развитие РФ»	1,85	1,82	-0,2	98,7%
Развитие пенсионной системы РФ	8,34	8,32	-0,02	99,8%
ГП «Социальная поддержка граждан»	0,15	0,14	-0,01	99,6%
ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»	0,13	0,13	0,00	100,0%
ВСЕГО	82,10	80,61	-1,49	98,2%

Вопросы для обсуждения:

1. Какую роль таможенные органы выполняют в бюджетном процессе РФ?

2. В чем заключаются задачи ФТС как главного распорядителя бюджетных средств?

3. В чем заключаются задачи ФТС как главного администратора бюджетных средств?

4. Как оценивается эффективность деятельности таможенных органов как участника бюджетного процесса?

Тема 9. ОЦЕНКА КАЧЕСТВА ТАМОЖЕННЫХ УСЛУГ, ОКАЗЫВАЕМЫХ ТАМОЖЕННЫМИ ОРГАНАМИ

9.1. Общие положения о предоставлении услуг таможенными органами

Таможенные органы занимаются таможенным регулированием внешнеторговых операций, осуществляя фискальную, регулятивную и правоохранительную функции.

Сущностью таможенной деятельности является оказание государственных таможенных услуг, в первую очередь, таможенными органами участникам внешнеторговой деятельности, а также непосредственно самому государству в лице различных органов государственной власти.

Эффективная оказания государственных услуг таможенными органами оказывает значительное влияние на социально-экономическое развитие государства: для государства основным эффектом является обеспечение национальной, экономической безопасности и выполнение государственного задания, а для участников ВЭД важным является получение таможенной услуги быстро и качественно.

Услуги, оказываемые таможенными органами, относятся к категории государственных услуг, основной целью которых является реализация таможенной политики и выполнение функций в рамках компетенции таможенных органов.

А так же в частности в форме информирования и консультирования в области таможенного дела. При таком понимании таможенные услуги могут быть определены более инструментально, например, некоторой совокупностью правоохранительных, финансово-экономических, информационно-аналитических и других видов услуг, предоставляемых в процессе таможенного администрирования.

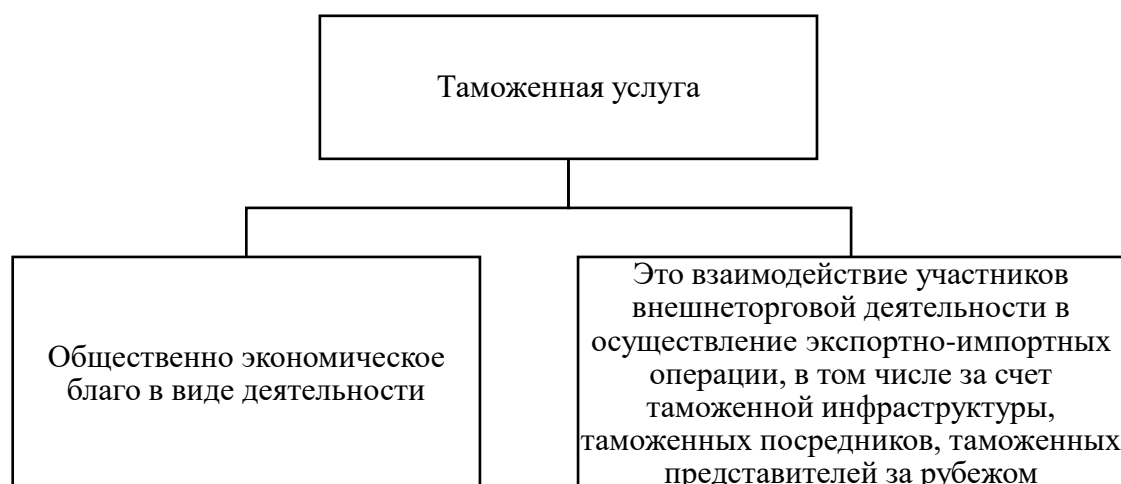


Рис. 17. Понятие «таможенная услуга»

Из определения «услуги» понятно, что услуга направлена на самого потребителя услуги, либо на принадлежащий ему материально вещественный предмет. Все это объекты услуги. В свою очередь субъектом услуги является ее производитель. Действия субъекта в отношении объекта услуги представляют собой воздействие. К субъектам управления таможенными органами относятся все субъекты ФТС РФ, Региональные таможенные управления, таможни и таможенные посты, специалисты таможенного дела, таможенные коллективы, технологические таможенные процедуры, ресурсы таможенной деятельности (финансовые, материальные, трудовые, информационные и др.), а также звенья инфраструктуры таможенной деятельности.

На официальном сайте ФТС в разделе государственные услуги представлен список услуг, которые предоставляют таможенные органы участнику внешней торговли.

Таможенные органы предоставляют такие услуги как:

- консультирование по вопросам таможенного дела и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов;
- ведение реестра владельцев магазинов беспошлинной торговли;
- ведение реестра банков, обладающих правом выдачи банковских гарантий;
- ведение реестра владельцев складов временного хранения;
- ведение реестра владельцев таможенных складов;
- ведение реестра таможенных перевозчиков;
- ведение реестра таможенных представителей;
- ведение таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности;
- принятие предварительных решений о классификации товаров в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза;
- принятие предварительного решения о происхождении товара;
- предоставление информации о выпуске товаров.

Таблица 39

Таможенные услуги

Услуга	Срок оказания услуги	Таможенный орган
Ведение реестра владельцев магазинов беспошлинной торговли		ФТС России РТУ Таможня
Включение юридических лиц в Реестр магазинов беспошлинной торговли	Срок регистрации заявления 1 рабочий день. Срок выполнения услуги 25 рабочих дней.	
Внесение изменений в Свидетельство и в Реестр магазинов беспошлинной торговли	Срок регистрации заявления 1 рабочий день. Срок выполнения услуги 15 рабочих дней.	

Продолжение таблицы 39

Исключение юридических лиц из Реестра магазинов беспошлинной торговли	Срок регистрации заявления 1 рабочий день. Срок выполнения услуги 1 рабочий день.	
Ведение реестра банков, иных кредитных организаций и страховых организаций, обладающих правом выдачи банковских гарантий уплаты таможенных пошлин, налогов	Заявление и приложения к нему документы рассматриваются должностным лицом Главного управления федеральных таможенных доходов ФТС России, ответственным за ведение Реестра, в течение 10 дней со дня их получения. Решение о включении в Реестр принимается в течение 30 дней со дня получения заявления.	ФТС России
Ведение реестра владельцев складов временного хранения	Срок регистрации заявления 1 рабочий день. Срок выполнения услуги 25(15, 1) рабочих дней.	ФТС России
Ведение реестра владельцев таможенных складов	Срок регистрации заявления 1 рабочий день. Срок выполнения услуги 25(15, 1) рабочих дней.	ФТС России
Ведение реестра таможенных перевозчиков	Срок регистрации заявления 1 рабочий день. Срок выполнения услуги 25(15, 1) рабочих дней	ФТС России
Ведение реестра таможенных представителей	Срок регистрации заявления 1 рабочий день. Срок выполнения услуги 30 рабочих дней.	ФТС России
Ведение реестра уполномоченных экономических операторов	Общий срок рассмотрения заявления о включении в Реестр либо заявления о внесении изменений в Реестр с выдачей (либо без выдачи) нового Свидетельства не должен превышать 90 дней со дня принятия его к рассмотрению, за исключением случая продления данного срока на срок, не превышающий 30 (тридцати) дней со дня получения уведомления таможенного органа, которым проводилась выездная таможенная проверка в отношении юридического лица в связи с его заявлением о включении в Реестр	ФТС России
Ведение таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности	Сроки исполнения административных процедур, связанных с ведением Реестра, могут быть приостановлены на время, необходимое обратившемуся правообладателю (его представителю) для ответа на письменный запрос о предоставлении дополнительной информации или документов, необходимых для принятия обоснованного решения о принятии таможенными органами мер, связанных с приостановлением выпуска товаров, и внесении объектов интеллектуальной собственности в Реестр.	ФТС России
Информирование об актах таможенного законодательства таможенного союза, законодательства РФо таможенном деле и об иных правовых актах РФв области таможенного дела и консультирование по вопросам таможенного дела и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов	30 минут – время на поиск и предоставление информации. 5 рабочих дней – если подготовка ответа требует продолжительного времени.	ФТС России РТУ Таможня Таможенные посты
Принятие предварительных решений о классификации товаров в соответствии с единой Товарной номенклатурой внеш-	Срок регистрации заявления 1 рабочий день. Срок выполнения услуги 15 (30, 60) рабочих дней.	РТУ

неэкономической деятельности Евразийского экономического союза		
Принятие предварительного решения о происхождении товара (неэлектронно)	Срок регистрации заявления 1 рабочий день. Срок выполнения услуги 15 (60, 30) рабочих дней.	ФТС России

Для каждой таможенной услуги на уровне ФТС определены административные регламенты, которые определяют порядок предоставления таможенной услуги.

Предоставление таможенных услуг в электронной форме за период с 2018 по 2020 год характеризуется положительной динамикой. Количество обращений предоставленных в электронном виде по таможенным услугам значительно увеличилось в 5 – 7 раз.

9.2. Оценка качества предоставления государственной услуги по принятию предварительных решений о классификации товаров

Для оценки качества предоставления государственной услуги по принятию предварительных решений о классификации товаров используется специальная методика, для этого рассчитывается определенный показатель.

Показатель характеризует качество предоставления таможенными органами государственной услуги по принятию предварительных решений о классификации товаров в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (предварительные решения).

Администрирует показатель Управление товарной номенклатуры ФТС России.

Источником информации является база данных предварительных решений КИС «Тарифы – Предварительные решения» и отчеты таможенных органов.

При расчете показателя учитываются предварительные решения, принятые по заявлениям, поданным как в электронном виде, так и на бумажном носителе.

Фактическое значение показателя рассчитывается (в процентах с точностью до двух знаков после запятой) ежеквартально по формуле:

$$Q = \left(1 - \frac{P_{п} + P_{и} + P_{с}}{P}\right) \times 100, \text{ где}$$

$P_{п}$ – количество прекращенных в отчетном периоде предварительных решений (в том числе принятых до отчетного периода), кроме решений, по которым региональным таможенным управлением в рамках проведения

таможенного контроля установлено, что заявитель для принятия предварительного решения представил документы, содержащие недостоверные и (или) неполные сведения, либо подложные документы.

Ри – количество измененных в отчетном периоде предварительных решений (в том числе принятых до отчетного периода), кроме решений, в которые таможенным органом внесены изменения на основании обращения заявителя о допущенных заявителем ошибках;

Рс – количество предварительных решений (в том числе принятых до отчетного периода), отмененных в отчетном периоде судами (в соответствии со вступившими в силу судебными решениями не в пользу таможенных органов) или ФТС России в рамках досудебного обжалования;

Р – количество принятых в отчетном периоде предварительных решений.

Таблица 40

Отчет о выполнении показателя представляется по следующей форме:

Р	Рп	Ри	Рс	Q (%)	Средний срок принятия предварительных решений (дней)

Если показатель не выполнен, в приложении к отчету приводятся причины невыполнения и перечень принятых мер.

Для региональных таможенных управлений (кроме Северо-Кавказского таможенного управления) устанавливается значение показателя – не менее 99%.

Показатель считается выполненным, если средний срок принятия предварительных решений не превышает 42 дня (в целых днях).

9.3 Роль таможенных органов в обеспечении экономической безопасности

Одним из главных приоритетов РФ является обеспечение экономической безопасности, что закреплено в Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года.

Экономическая безопасность - состояние защищенности национальной экономики от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются экономический суверенитет страны, единство ее экономического пространства, условия для реализации стратегических национальных приоритетов Российской Федерации.

Механизмом реализации стратегии является консолидация усилий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, Центрального банка Российской Федерации и институтов гражданского общества по обеспечению экономической безопасности в целях защиты национальных интересов и реализации стратегических национальных при-

оритетов Российской Федерации. Ключевую роль в данном механизме исполняется Федеральная таможенная служба.

В соответствии Стратегией развития таможенной службы РФ до 2030 года целевыми ориентирами определена миссия ФТС – содействие развитию международной торговли, росту товарооборота и несырьевого экспорта, обеспечение национальной безопасности Российской Федерации, полноты и правомерности взимания таможенных платежей, достижение высокого качества таможенного администрирования, создание конкурентных преимуществ для законопослушных участников внешнеэкономической деятельности.

Для оценки экономической безопасности в контексте внешнеэкономической деятельности рассчитывается :

1) Экспортная квота государства:

$$K_{Ex} = \frac{Ex}{ВВП} \times 100\%,$$

Где K_{Ex} – экспортная квота;

Ex – экспорт, млн. долл.;

ВВП – валовый внутренний продукт, млн. долл.

2) Импортная квота страны:

$$K_{Im} = \frac{Im}{ВВП} \times 100\%,$$

Где K_{Ex} – импортная квота;

Ex – экспорт, млн. долл.;

ВВП – валовый внутренний продукт, млн. долл.

3) Сальдо торгового баланса:

$$ВнС = Ex - Im.$$

4) Индекс физического объема экспорта;

5) Индекс физического объема импорта;

6) Индекс экспортных цен;

7) Индекс импортных цен;

8) Доля машин, оборудования и транспортных средств в общем объеме несырьевого экспорта

9) Доля импорта в объеме товарных ресурсов продовольственных товаров;

10) Доля машин, оборудования и транспортных средств в общем объеме импорта.

Показатели оцениваются в динамике комплексно, включая полный перечень показателей, характеризующих уровень экономической безопасности.

Вопросы для обсуждения:

1. Поясните, кому и какие услуги оказывают таможенные органы?
2. Как оценивается качество таможенных услуг, оказываемых таможенными органами?
3. Какие условия и сроки оказания государственных услуг, оказываемых таможенными органами?
4. Поясните роль таможенных органов в обеспечении экономической безопасности?

Тема 10. ОЦЕНКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РФ

10.1. Система показателей работы таможенных органов

Органами исполнительной власти осуществляется контроль и мониторинг за деятельностью таможенных органов. Основными **критериями** оценки работы таможенных органов являются.

- 1) скорость совершения таможенных операций при ввозе товаров в РФ и вывозе товаров из РФ, а также сокращение издержек заинтересованных лиц при совершении таможенных операций;
- 2) своевременность и полнота поступления таможенных платежей;
- 3) эффективность противодействия преступлениям и административным правонарушениям.

Система показателей работы таможенных органов является совокупностью взаимосвязанных показателей, представляющих собой количественно выраженные характеристики указанных в ч.1 ст.18 ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» основных критериев оценки работы таможенных органов.

Система показателей работы таможенных органов включает в себя:

- основные показатели работы таможенных органов;
- показатели работы региональных таможенных управлений и показатели работы таможен и таможенных постов, определяемые ФТС.

Взаимосвязь показателей работы таможенных органов обуславливается тем, что **каждому критерию соответствует группа основных показателей**, являющихся аккумулятивными по отношению к показателям работы региональных таможенных управлений и показателям работы таможен и таможенных постов.

Мониторинг показателей работы таможенных органов представляет собой сбор, обобщение и анализ информации о результатах работы таможенных органов, а также оценку выполнения показателей.

Мониторинг показателей работы таможен и таможенных постов проводится соответственно региональными таможенными управлениями и таможнями.

Мониторинг показателей работы региональных таможенных управлений проводится ФТС.

Мониторинг основных показателей осуществляется ФТС на основе оценки выполнения показателей работы региональных таможенных управлений.

Мониторинг основных показателей, показателей работы региональных таможенных управлений и показателей работы таможен и таможенных постов проводится ежеквартально.

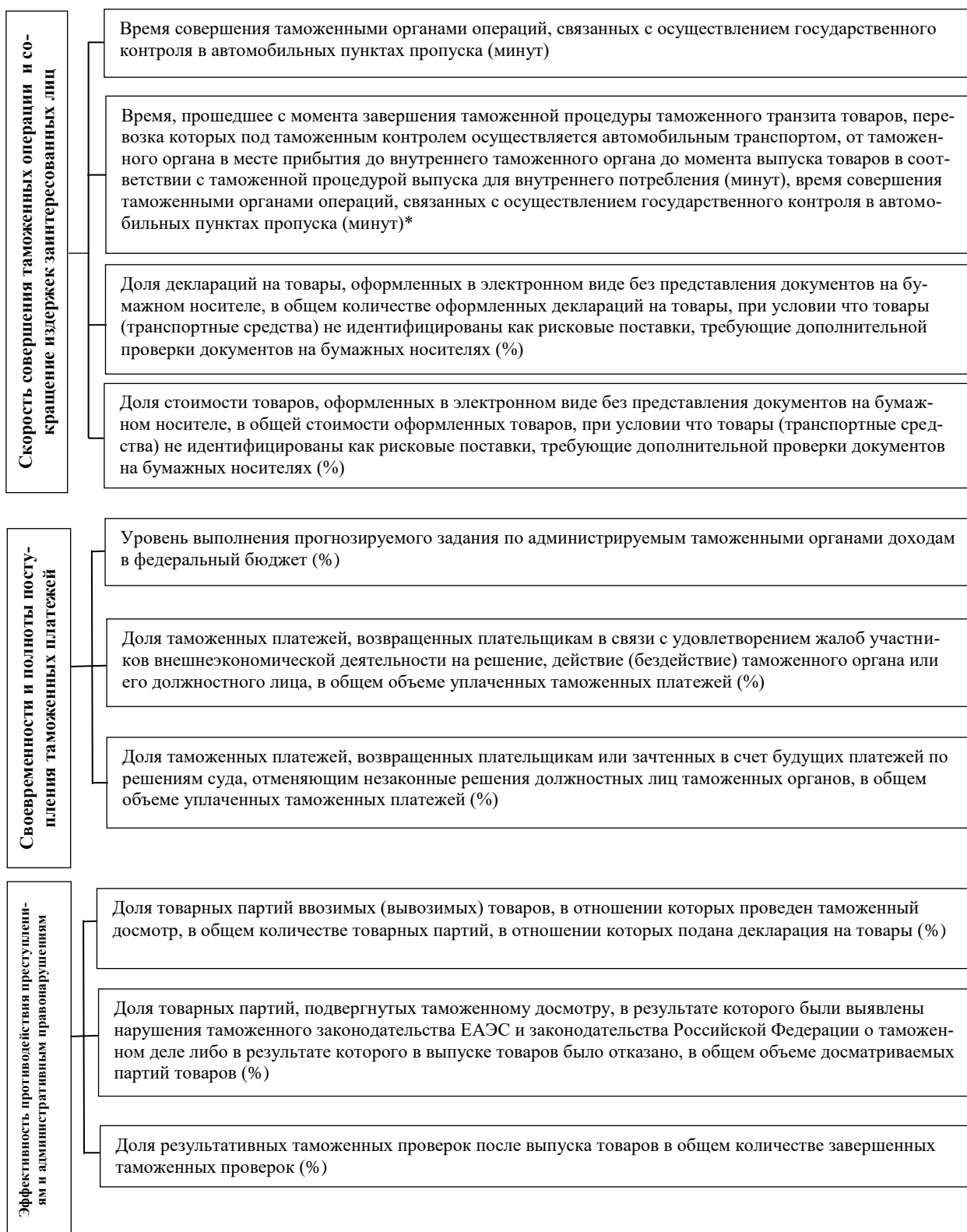


Рис.18 . Основные показатели работы таможенных органов РФ

Таможенные посты представляют отчеты о выполнении показателей работы таможенных постов в вышестоящую таможню не позднее 7-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом (в IV квартале – не позднее 12 января года, следующего за отчетным).

Анализ результатов работы таможенных органов проводится путем сопоставления значений показателей, достигнутых в отчетном периоде, с показателями, достигнутыми в предшествующие периоды.

По результатам анализа представленных отчетов таможня осуществляет оценку работы таможенных постов, формирует отчет о выполнении показателей работы таможни и направляет его в вышестоящее региональное таможенное управление не позднее 12-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом (в IV квартале – не позднее 17 января года, следующего за отчетным).

По результатам анализа представленных отчетов региональное таможенное управление осуществляет оценку работы таможен, формирует отчет о выполнении показателей работы регионального таможенного управления и направляет его в ФТС не позднее 20-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом (в IV квартале – не позднее 25 января года, следующего за отчетным).

ФТС по результатам анализа отчетов региональных таможенных управлений осуществляет оценку их работы, а также подготавливает отчет об исполнении основных показателей не позднее 12-го числа 2-го месяца, следующего за отчетным кварталом (в IV квартале - не позднее 17 февраля года, следующего за отчетным).

Оценка выполнения показателей формируется по итогам сравнительного анализа.

10.2. Оценка деятельности Федеральной таможенной службой

Для оценки эффективности и результативности деятельности ФТС применяется отдельная система показателей в рамках **оценки контрольно-надзорной деятельности ФТС**.

Например, к индикативным показателям, характеризующим непосредственное состояние подконтрольной сферы, а также негативные явления, на устранение которых направлена контрольно-надзорная деятельность, относятся:

В 1.2.1 Объем предотвращенного таможенными органами ущерба, который мог быть причинен введением в гражданский оборот на территории РФ товаров, нарушающих права правообладателей объектов интеллектуальной собственности и ввезенных в РФ через российский участок таможенной границы ЕАЭС

$$C = \sum_1^N K_i \times P_i - S_{АП} - S_C, \text{ где}$$

K_i – количество выявленных товаров с признаками нарушения прав интеллектуальной собственности, используемых при реализации на внутреннем рынке (кг, шт., л, кв. м и др.);

P_i (млн. руб.) – цена подлинных товаров (рыночная цена товаров, которая при сравнимых обстоятельствах обычно взимается при их реализации на внутреннем рынке при правомерном использовании объекта интеллектуальной собственности);

$S_{АП}$ (млн. руб.) – стоимость товаров, являвшихся предметом административного правонарушения на момент возбуждения дела об административном правонарушении, в случае принятия таможенным органом решения о прекращении дела об административном правонарушении;

S_C (млн. руб.) – стоимость товаров, в отношении которых вступившим в законную силу решением суда не установлено нарушение прав интеллектуальной собственности;

N – количество выявленных в отчетном периоде случаев перемещения товаров с признаками нарушения прав интеллектуальной собственности

В.1.2.2 Объем ущерба, предотвращенного за счет доначисления таможенных и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы, на основании решений таможенных органов по классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС

$$Y_k = \sum_{i=1}^K S_i, \text{ где}$$

Y_k – сумма ущерба, предотвращенного за счет доначисления таможенных и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы, на основании решений таможенных органов по классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС (за исключением решений, которые признаны незаконными судом или вышестоящим таможенным органом), млн. руб.;

K – количество решений таможенных органов по классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС (за исключением решений, которые признаны незаконными судом или вышестоящим таможенным органом);

S_i – предотвращенный ущерб за счет доначисления таможенных и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы, на основании i -го решения по классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС, млн. руб.

В.1.2.3 Объем ущерба, предотвращенного за счет доначисления таможенных и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы, на основании решений таможенных органов о корректировке сведений о стране происхождения товаров

$$y_c = \sum_{i=1}^C S_i$$

y_c – сумма ущерба, предотвращенного за счет доначисления таможенных и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы, на основании решений таможенных органов о корректировке сведений о стране происхождения товаров (за исключением решений, которые признаны незаконными судом или вышестоящим таможенным органом), млн. руб.;

C – количество решений таможенных органов о корректировке сведений о стране происхождения товаров (за исключением решений, которые признаны незаконными судом или вышестоящим таможенным органом);

S_i – предотвращенный ущерб за счет доначисления таможенных и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы, на основании i -го решения о корректировке сведений о стране происхождения товаров, млн. руб.

В.1.2.4 Объем ущерба, предотвращенного за счет доначисления таможенных и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы, на основании решений таможенных органов об отказе в предоставлении (восстановлении) тарифных преференций

$$y_{\pi} = \sum_{i=1}^{\Pi} S_i, \text{ где}$$

y_{π} – сумма ущерба, предотвращенного за счет доначисления таможенных и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы, на основании решений таможенных органов об отказе в предоставлении (восстановлении) тарифных преференций (за исключением решений, которые признаны незаконными судом или вышестоящим таможенным органом), млн. руб.;

Π – количество решений таможенных органов об отказе в предоставлении (восстановлении) тарифных преференций (за исключением решений, которые признаны незаконными судом или вышестоящим таможенным органом);

S_i – предотвращенный ущерб за счет доначисления таможенных и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы, на основании i -го решения об отказе в предоставлении (восстановлении) тарифных преференций, млн. руб.

10.3. Оценка деятельности региональных таможенных управлений, таможен и таможенных постов

Показатели работы региональных таможенных управлений и показатели работы таможен и таможенных постов определяются ФТС.

В соответствии с утвержденной ФТС методикой оценки деятельности таможенных органов показатели подразделяются на (рисунок):

- 1) Показатели результативности деятельности;
- 2) Показатели эффективности деятельности;
- 3) Индикативные показатели.



Рис. 19. Система показателей для оценки деятельности таможенных органов

Под **показателями результативности** понимаются показатели итоговых общественно значимых результатов, на достижение которых оказывает непосредственное воздействие деятельность таможенных органов. В свою очередь, **показатели эффективности** характеризуют «достигнутые результаты деятельности таможенных органов по сравнению с затраченными трудовыми, финансовыми и материальными ресурсами». Показатели результативности и эффективности предназначены для комплексной оценки деятельности РТУ и таможен непосредственного подчинения ФТС. Отклонения фактических значений показатели результативности и эффективности от установленных значений учитываются при расчете итоговых (интегральных) оценок деятельности РТУ и таможен непосредственного подчинения.

Индикативные показатели служат для мониторинга состояния регулируемой сферы и реализации государственной политики, диагностики возникающих проблем и определения причин их возникновения. Целевые значения индикативных показателей не устанавливаются, так как они не участвуют в комплексной оценке деятельности РТУ и таможен непосредственного подчинения. Фактические значе-

ния индикативных показателей используются для построения самостоятельного рейтинга РТУ и таможен непосредственного подчинения.

Общая схема детализации показателей, характеризующих деятельность таможенных органов, представлена на рис. 20.

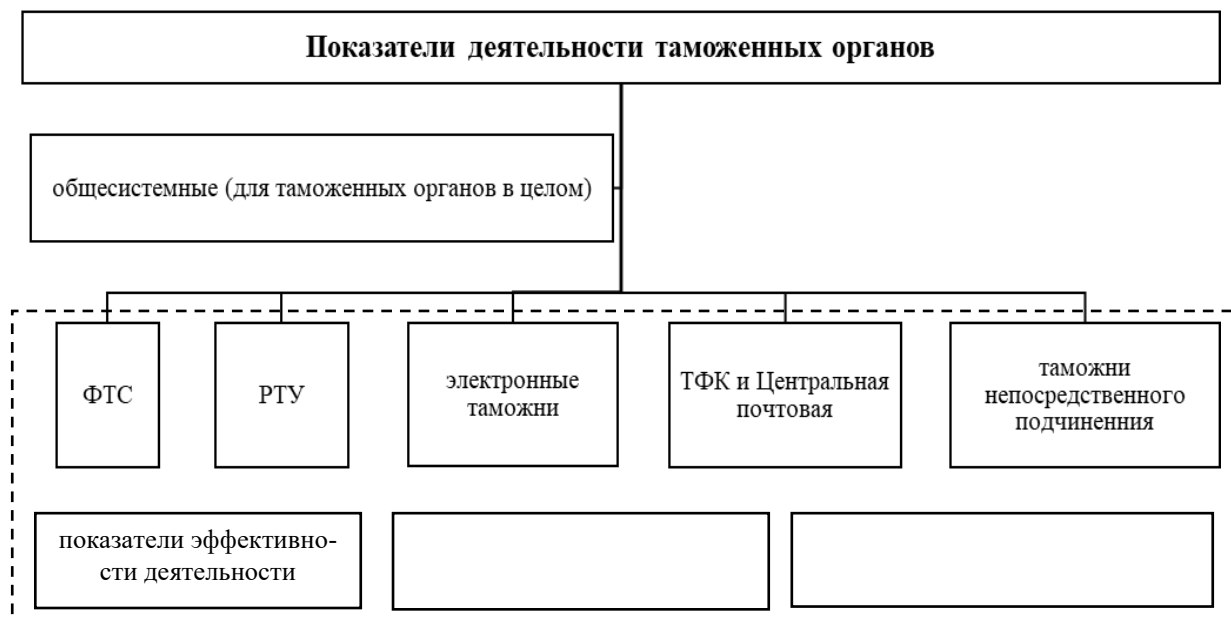


Рис. 20. Система показателей для оценки деятельности таможенных органов

В 2022 году актуализированы показатели, утверждаемые на уровне ФТС, для оценки деятельности таможенных органов следующими приказами:

1. Приказ ФТС России от 15.02.2022 № 99 «Об утверждении показателей результативности деятельности и показателей эффективности деятельности региональных таможенных управлений и таможен»

2. Приказ ФТС от 28.08.2022 № 141 «Об утверждении индикативных показателей региональных таможенных управлений и таможен»

В обозначенных приказах ФТС определены группы показателей относительно:

- Региональных таможенных управлений
- электронных таможен
- Центральной почтовой таможни и таможен фактического контроля
- Шереметьевской, Центральной акцизной, Центральной энергетической, Калининградской областной, Московской областной, Балтийской, Владивостокской и Новороссийской таможен (непосредственного подчинения ФТС).

10.4. Система оценки показателей деятельности таможенного фактического контроля

Как было сказано выше, для отдельных категорий таможенных органов установлен уникальный набор показателей.

Ниже представлены показатели, применяемые для оценки деятельности таможен фактического контроля. Отметим, что Челябинская таможня является таможней фактического контроля.

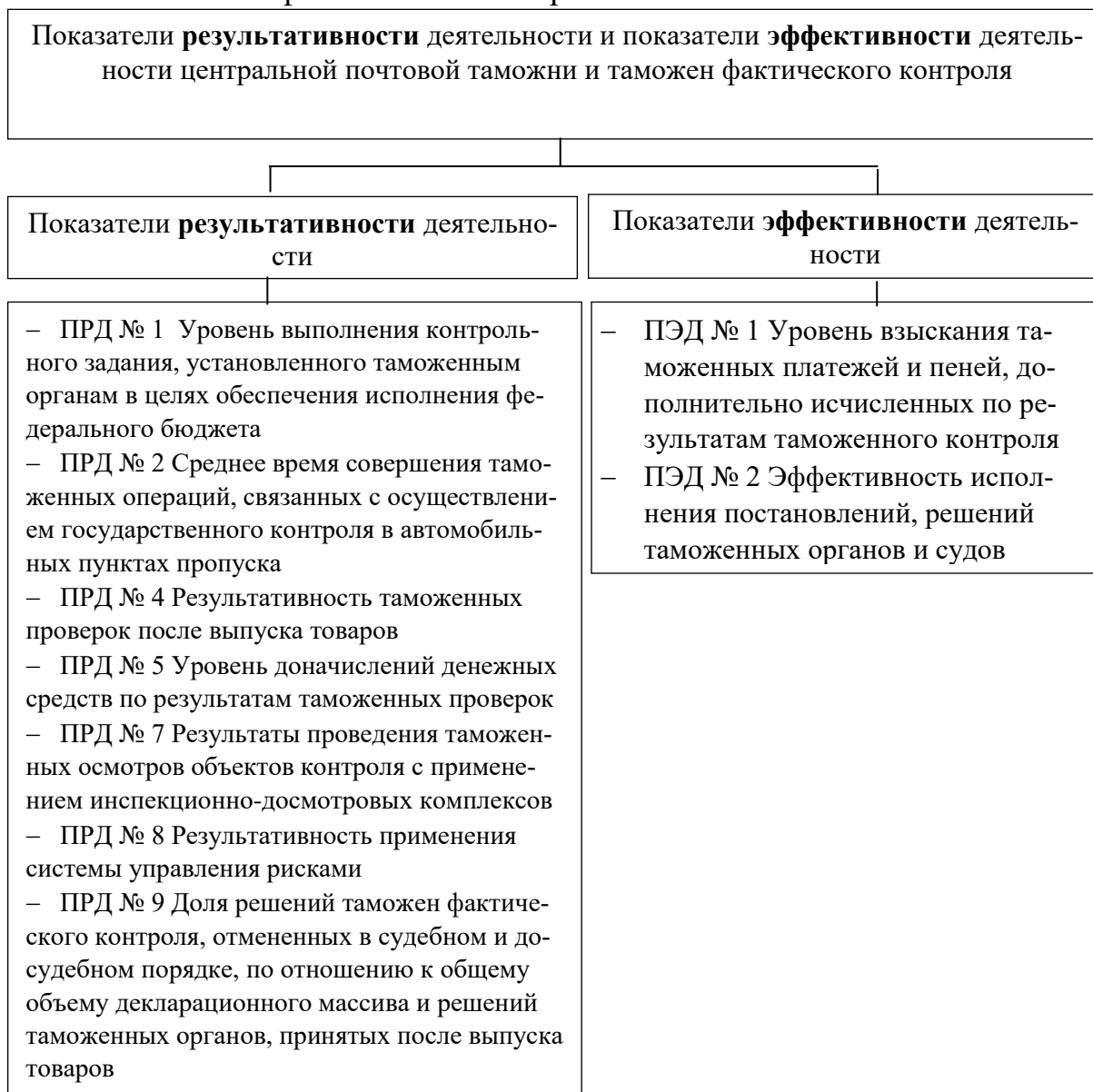


Рис. 21. Показатели результативности и эффективности деятельности таможен фактического контроля

В табл.41 приведены индикативные показатели таможен фактического контроля.

Таблица 41

Индикативные показатели Центральной почтовой таможни
и таможен фактического контроля

№ п/п	№ ИП	Номер и наименование показателя
1	1	Электронное декларирование товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита
2	4	Доля экономически эффективных таможенных проверок после выпуска товаров
3	5	Результативность таможенных осмотров помещений и территорий при контроле оборота товаров
4	6	Средняя стоимость товаров, конфискованных при контроле оборота товаров
5	7	Эффективность таможенного контроля, проведенного мобильными группами
6	8	Эффективность таможенных досмотров
7	11	Доля возвратов таможенных платежей, уплаченных (взысканных) в связи с внесением изменений в сведения о таможенной стоимости товаров
8	12	Доля актов таможенных досмотров, составленных после истечения срока выпуска товаров
9	13	Результаты выявления контрафактных товаров
10	14	Динамика результатов работы по выявлению нарушений валютного законодательства
11	15	Выявление и пресечение таможенными органами сомнительных валютных операций
12	16	Результаты деятельности, направленной на обеспечение соблюдения запретов и ограничений
13	17	Результативность деятельности при осуществлении контроля правильности классификации товаров, определения происхождения товаров и предоставления тарифных преференций на этапе после выпуска
14	21	Время реагирования на выявление объектов с повышенным уровнем ионизирующих излучений
15	22	Обеспечение информационной безопасности и технической защиты информации
16	23	Доступность информационных систем регламентированных процедур Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов
17	25	Контроль полноты перечисления денежных средств, поступивших от реализации задержанных товаров
18	26	Контроль исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства федерального бюджета по возврату авансовых платежей, излишне уплаченных (взысканных) платежей от внешнеэкономической деятельности и по уплате процентов (пеней) и штрафов, начисленных при нарушении срока возврата таможенных платежей
19	27	Доля исков (заявлений) к таможенным органам, по которым судами приняты решения не в пользу таможенных органов, в общем количестве исков (заявлений) к таможенным органам, рассмотренных судами

№ п/п	№ ИП	Номер и наименование показателя
20	28	Доля судебных дел по искам таможенных органов, по которым судами приняты решения не в пользу таможенных органов, в общем количестве рассмотренных судами дел по искам таможенных органов
21	29	Доля законных решений, принятых таможенными органами по результатам ведомственного контроля и рассмотрения жалоб
22	30	Доля исков (заявлений) к таможенным органам по оспариванию решений, связанных с корректировкой таможенной стоимости товаров, по которым судами приняты решения не в пользу таможенных органов, в общем количестве рассмотренных судами исков (заявлений) к таможенным органам по оспариванию решений, связанных с корректировкой таможенной стоимости товаров
23	31	Доля дел об административных правонарушениях, по которым вынесены постановления о назначении наказания
24	32	Доля исполненных постановлений таможенных органов по делам об административных правонарушениях с назначением наказания в виде штрафа
25	33	Доля уголовных дел, прекращенных по реабилитирующим основаниям
26	34	Деятельность таможенных органов по линии дознания
27	35	Доля исполненных решений об обращении имущества в федеральную собственность
28	36	Результативность назначения таможенных экспертиз
29	37	Эффективность таможенного контроля после выпуска товаров

Для каждого из показателей разработана методика расчета, в которой указано, какое управление ФТС ответственно за администрирование показателя, метод расчета, периодичность, целевое значение.

Так, например, по **показателю результативности № 1** «Уровень выполнения контрольного задания, установленного таможенными органами в целях обеспечения исполнения федерального бюджета» администратором является Главное управление федеральных таможенных доходов и тарифного регулирования ФТС. Показатель рассчитывается ежеквартально.

Фактическое значение показателя (Д) рассчитывается по формуле:

$$Д = \frac{\Phi}{К} \times 100\%$$

Φ – общая сумма фактически зачтенных денежных средств по всем видам платежей в текущем квартале, млн. руб

К – контрольное задание на отчетный квартал, млн. руб.

Данный показатель установлен на уровне не менее 100 %.

В качестве примера **показателей эффективности** деятельности таможенных органов рассмотрим показатель «Уровень взыскания таможенных платежей и пеней, дополнительно исчисленных по результатам таможенного контроля». Общая структура показателя представлена на рисунке.

В рамках расчета данного показателя выделяют ряд подпоказателей:

1) D_1 – Доля уплаченных таможенных платежей в общей сумме таможенных платежей, дополнительно исчисленных по результатам таможенного контроля при декларировании товаров (в рамках дополнительных проверок при выпуске товаров в соответствии со ст. 121 и ст. 122 ТК ЕА-ЭС);

2) $D_{2\ 1}$ – Доля уплаченных таможенных платежей в общей сумме таможенных платежей, исчисленных по результатам таможенного контроля после выпуска товаров по направлению контроля таможенной стоимости;

3) $D_{2\ 2}$ – Доля уплаченных таможенных платежей в общей сумме таможенных платежей, исчисленных по результатам таможенного контроля после выпуска товаров по направлению контроля достоверности заявленного кода и страны происхождения товаров, а также соблюдения торговых ограничений;

4) $D_{2\ 3}$ – Доля уплаченных таможенных платежей в общей сумме таможенных платежей, исчисленных по результатам таможенного контроля после выпуска товаров подразделением таможенных платежей;

5) $D_{2\ 4\ 1}$ – Доля уплаченных таможенных платежей в общей сумме таможенных платежей, исчисленных по результатам таможенного контроля после выпуска товаров подразделением таможенного контроля после выпуска товаров (за исключением платежей, исчисленных по результатам контроля после выпуска товаров, проведенного на основании материалов правоохранительных подразделений);

6) $D_{2\ 4\ 2}$ – Доля уплаченных таможенных платежей в общей сумме таможенных платежей, исчисленных по результатам таможенного контроля после выпуска товаров подразделением таможенного контроля после выпуска товаров, проведенного на основании материалов правоохранительных подразделений;

7) $D_{2\ 5}$ – Доля уплаченных таможенных платежей в общей сумме таможенных платежей, исчисленных по результатам таможенного контроля после выпуска товаров либо при установлении фактов недекларирования товаров по направлению контроля за соблюдением условий и требований таможенных процедур;



Рис. 22. Структура показателя «Уровень взыскания таможенных платежей и пеней, дополнительно исчисленных по результатам таможенного контроля»

Уровень взыскания дополнительно исчисленных таможенных платежей рассчитывается по каждому подпоказателю отдельно, методика расчета следующая:

$$Д = \frac{У}{И} \times 100 \%, \text{ где}$$

Д – уровень взыскания таможенных платежей и пеней, дополнительно исчисленных по результатам таможенного контроля, %

У – итого уплачено/взыскано дополнительно исчисленных таможенных платежей;

И – всего дополнительно исчислено таможенных платежей, руб.

$$И = \sum_{об} + Н_{добр} - \sum_{ув} - \sum_{мер} - \sum_{конф} - \sum_{искл}, \text{ где}$$

$\sum_{об}$ – сумма дополнительно исчисленных таможенных платежей и пеней, руб.;

$Н_{добр}$ – сумма исчисленных таможенных платежей и пеней в отношении товаров, добровольно задекларированных в рамках таможенного контроля после выпуска товаров, руб.;

$\sum_{ув}$ – сумма дополнительно исчисленных таможенных платежей и пеней, срок исполнения уведомлений по которым не наступил, руб.;

$\Sigma_{\text{мер}}$ – сумма дополнительно исчисленных таможенных платежей и пеней, в отношении которых действовали обеспечительные меры, руб.;

$\Sigma_{\text{конф}}$ – сумма дополнительно исчисленных таможенных платежей и пеней, взыскание которых обеспечено арестом имущества/товаров либо изъятием товаров в рамках дела об АП, руб.;

$\Sigma_{\text{искл}}$ – сумма дополнительно исчисленных таможенных платежей исключённых в связи с прекращением обязанности по уплате в соответствии с ТК ЕАЭС, руб.

Сумма уплаченных/взысканных дополнительно исчисленных таможенных платежей (Y) рассчитывается по формуле:

$$Y = \Sigma_{\text{уп } 0} + Y_{\text{добр}}, \text{ где}$$

$\Sigma_{\text{уп } 0}$ – сумма уплаченной/взысканной задолженности по уплате таможенных платежей прошлых периодов, руб.,

$Y_{\text{добр}}$ – сумма добровольно уплаченных таможенных платежей и пеней в отношении товаров, добровольно задекларированных в рамках таможенного контроля после выпуска товаров, руб.

Вопросы для обсуждения:

1. Какие ключевые задачи закреплены за ФТС, как оцениваются эти результаты?

2. Раскройте системы показателей, используемых для оценки работы таможенных органов?

3. В чем разница между показателями эффективности, результативности детальности и индикативными показателями, используемых для оценки деятельности таможенных органов?

4. Какие показатели используются для оценки деятельности таможенного фактического контроля?

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Приказ Министерства Финансов России от 31.12.2016 № 257н «Об утверждении Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «основные средства».
2. Приказ Министерства Финансов России от 15 ноября 2019 г. № 181н «Об утверждении Федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов «нематериальные активы».
3. Приказ Министерства Финансов России от 28 февраля 2018 года № 34н «Об утверждении Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «непроизведенные активы».
4. Приказ Министерства Финансов России от 7 декабря 2018 г. № 256н «Об утверждении Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «запасы».
5. Указание ГТК РФ от 28.03.1997 № 01-14/387 «О классификаторе продукции, приобретаемой для оснащения таможенных органов российской федерации».
6. Приказ ФТС России от 27.06.2019 № 1055 (ред. От 19.05.2021) «Об утверждении правил определения нормативных затрат на обеспечение функций ФТС России, таможенных органов российской федерации, представительств (представителей) таможенной службы российской федерации в иностранных государствах и учреждений, находящихся в ведении ФТС России».
7. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 мая 2020 г. № 1388-р «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года».
8. Приказ ФТС России от 22 сентября 2014 г. № 1841 «Об утверждении перечней должностей сотрудников старшего начальствующего состава, среднего начальствующего состава и младшего состава таможенных органов Российской Федерации, учреждений, находящихся в ведении ФТС России, и представительств (представителей) таможенной службы Российской Федерации в иностранных государствах, соответствующих им специальных званий и квалификационных требований».
9. Указа Президента РФ от 31.12.2005 № 1574 «О реестре должностей федеральной государственной гражданской службы».
10. Постановление Правительства РФ от 21.08.2004 № 429 «Вопросы федеральной таможенной службы».
11. Приказ ФТС России от 18.10.2005 № 970 (ред. От 18.07.2011) «Об утверждении положения об организационно-штатной работе в таможенных органах Российской Федерации и в учреждениях, находящихся в ведении ФТС России».

12. Приказ Росстата от 24.11.2021 № 832 (ред. От 05.04.2022) «Об утверждении указаний по заполнению форм федерального статистического наблюдения № п-1 «сведения о производстве и отгрузке товаров и услуг», № п-2 «сведения об инвестициях в нефинансовые активы», № п-3 «сведения о финансовом состоянии организации», № п-4 «сведения о численности и заработной плате работников», № п-5(м) «основные сведения о деятельности организации» 2.4.1. Заполнение данных о численности работников, начисленной заработной плате, отработанном времени и выплатах социального характера.

13. Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации «Методика нематериальной мотивации государственных гражданских служащих российской федерации».

14. Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации «Рекомендации руководителю структурного подразделения государственного органа по формированию комфортных организационно-технических и психофизиологических условий профессиональной деятельности».

15. Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе РФ».

16. Приказ ФТС России от 07.04.2014 № 649 (ред. От 08.06.2015) «Об утверждении порядка обеспечения денежным довольствием сотрудников таможенных органов Российской Федерации».

17. Постановлением Правительства РФ от 25 января 2013 г. № 41 «Об установлении окладов месячного денежного содержания сотрудникам таможенных органов РФ».

18. Приказ ФТС России от 22 марта 2013 г. № 548 «О ежемесячной надбавке к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, сотрудникам таможенных органов российской федерации, допущенным к государственной тайне на постоянной основе».

19. Приказ ФТС России от 2 апреля 2013 г. № 625 «О надбавке к должностному окладу сотрудникам таможенных органов российской федерации за выполнение задач, связанных с риском (повышенной опасностью) для жизни и здоровья в мирное время».

20. Приказ ФТС России от 28 января 2013 г. № 133 «Об утверждении порядка установления поощрительных выплат за особые достижения в службе сотрудникам таможенных органов Российской Федерации».

21. Приказ ФТС России от 26 декабря 2007 г. № 1616 «О мерах по выполнению Указа Президента Российской Федерации от 8 мая 2001 г. № 528».

22. Приказ ФТС России от 11 марта 2012 г. № 443 «О ежемесячных процентных надбавках к должностному окладу (тарифной ставке) за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, сотрудникам, федеральным государственным гражданским служащим и работникам та-

моженных органов, учреждений, находящихся в ведении ФТС России, допущенным к государственной тайне на постоянной основе».

23. Приказ ФТС России от 10 июня 2005 г. № 533 «О выплате должностным лицам таможенных органов Российской Федерации ежемесячного денежного поощрения в зависимости от сложности, объема и важности выполняемых задач».

24. Приказ ФТС России от 28 января 2013 г. № 132 « Об утверждении выплаты премии за добросовестное выполнение служебных обязанностей сотрудниками таможенных органов Российской Федерации».

25. Приказ ФТС России от 10 апреля 2013 г. № 683 «Об утверждении порядка присвоения квалификационных званий сотрудникам таможенных органов Российской Федерации».

26. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2013 г. № 95 « О ежемесячной надбавке к должностному окладу за особые условия службы сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти». Перечень особых условий службы сотрудников таможенных органов Российской Федерации и предельных размеров ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия службы.

27. Указ Президента РФ от 25.07.2006 № 763 (ред. От 31.12.2021) «О денежном содержании федеральных государственных гражданских служащих».

28. Указ Президента РФ от 13.05.2017 № 208 "О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года"

29. Приказ ФТС России от 10.06.2005 № 533 (ред. От 12.04.2013) «О выплате должностным лицам таможенных органов российской федерации ежемесячного денежного поощрения в зависимости от сложности, объема и важности выполняемых задач».

30. Приказ ФТС России от 16 декабря 2011 г. № 2529 «О системе оплаты труда работников таможенных органов российской федерации и учреждений, находящихся в ведении ФТС России, установленной в соответствии с постановлением правительства российской федерации от 5 августа 2008 г. № 583.

31. Постановление Правительства РФ от 23.04.2021 № 636 (ред. От 19.06.2021) «Об утверждении положения о федеральной таможенной службе, внесении изменений в положение о министерстве финансов российской федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов правительства российской федерации».

32. Экономика таможенного дела: учебник / под общей ред. Ю.Е. Гупановой. М.: изд – во Российской таможенной академии, 2020. 540 с.

33. Приказ ФТС России от 15 февраля 2022 г. № 101 «Об утверждении методик расчета показателей результативности деятельности и показателей

эффективности деятельности региональных таможенных управлений и таможен».

34. Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ (ред. От 16.04.2022) «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ст. 266).

35. Постановление Правительства РФ от 29.09.2012 № 994 «Об утверждении положения о системе показателей работы таможенных органов российской федерации, порядке и методике их мониторинга».

36. Приказ ФТС России от 30.10.2017 № 1720 (ред. От 29.12.2020) «Об утверждении показателей результативности и эффективности деятельности ФТС России».

37. Приказ ФТС России от 19.01.2017 № 86 «Об утверждении порядка действий по разработке показателей результативности деятельности, показателей эффективности деятельности, индикативных показателей региональных таможенных управлений и таможен, непосредственно подчиненных ФТС России, и оценке деятельности таможенных органов».

38. Кнышов А.В. Порядок организации и проведения мониторинга показателей деятельности таможенных органов российской федерации // Вестник российской таможенной академии. 2018. №2.

39. Экономика таможенного дела: Учебник / Ю. Е. Гупанова, С. В. Курихин, В. П. Смирнов – Москва: РИО Российской таможенной академии, 2021. – 444 с.

40. Гупанова, Ю. Е. Методический подход к комплексной оценке качества таможенных услуг / Ю. Е. Гупанова, Ю. О. Чечулин // Вестник университета. – 2019. – № 7. – С. 100-107.

41. Геращенко, Г. П. Экономика таможенного дела : учебник и практикум для вузов / Г. П. Геращенко, В. Ю. Дианова, Е. Л. Андрейчук ; под редакцией Г. П. Геращенко. – 2-е изд., испр. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2022. – 288 с.

42. Новикова, С. А. Таможенное дело и таможенное регулирование в ЕАЭС: учебник для вузов / С. А. Новикова. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2022. – 376 с.

43. Джабиев, А. П. Основы таможенного дела: учебник для вузов / А. П. Джабиев, К. О. Староверова, Т. С. Кудрявицкая ; под общей редакцией А. П. Джабиева. – 2-е изд. – Москва : Издательство Юрайт, 2022. – 489 с.

44. Степанов, Е. А. Экономика таможенного дела : Курс лекций / Е. А. Степанов, И. П. Килина ; Министерство образования и науки Российской Федерации, Южно-Уральский государственный университет, Кафедра Институциональная экономика. – Челябинск : Издательский центр ЮУрГУ, 2016. – 64 с.

45. Приказ Федеральной таможенной службы от 14.03.2012 № 476 «Об утверждении Положения о порядке планирования, организации и схеме обеспечения таможенных органов Российской Федерации материально-техническими средствами».

46. Афонин П.Н., Байгулова А.С. Проблемы развития законодательных основ функционирования таможен фактического контроля в условиях формирования электронных таможен и центров электронного декларирования // БИТ. 2019. №2 (10).

47. Афонин, Д. Организация обеспечения таможенных органов Российской Федерации техническими средствами таможенного контроля, Бюллетень инновационных технологий, 5(4 (20), С. 15-20.

48. Постановление Правительства РФ от 31.03.2011 № 237 (ред. от 15.08.2020) «О порядке обеспечения вещевым довольствием должностных лиц таможенных органов Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами выдачи вещевого довольствия должностным лицам таможенных органов Российской Федерации»).